



# قضايا بيئية في القانون الدولي

## ECO-ISSUES IN INTERNATIONAL LAW

EDITED BY

EL HOUCINE CHOUGRANI  
ANNA CHEBOTAREVA  
NASER AL ALI  
VLADIMIR CHEBOTAREV

РОССИЙСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ ТРАНСПОРТА (МИИТ)

ЮРИДИЧЕСКИЙ ИНСТИТУТ

---

# ЭКОЛОГИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ В МЕЖДУНАРОДНОМ ПРАВЕ

Ответственные редакторы

Эль Хусейн Шукрани

А. А. Чеботарева

Насер Абдель Рахим Аль Али

В. Е. Чеботарев

МОСКВА—2021

УДК 349.6(075.8)  
ББК 67.412.1  
С40  
ISBN 978-6-7876-0346-0

***Ответственные редакторы:***

**Шукрани Эль Хусейн** — доктор юридических наук, доцент;

**Чеботарева Анна Александровна** — доктор юридических наук, доцент;

**Аль Али Насер Абдель Рахим** — кандидат юридических наук, доцент;

**Чеботарев Владимир Евгеньевич** — кандидат экономических наук, доцент.

Экологические аспекты в международном праве : монография. — Москва : Юридический институт РУТ (МИИТ), 2021. — 194 с.

В монографии проанализированы актуальные экологические аспекты в международном праве: изменение климата; международная экологическая безопасность; неправительственные организации и климатическая справедливость; защита экологических беженцев в международном праве; экологический вопрос в истории экономической мысли.

Издание адресовано ученым, занимающимся международными экологическими исследованиями.

© Коллектив авторов, 2021

© Российский университет транспорта (МИИТ), 2021

Issue's Scientific committee	اللجنة العلمية للعدد	The General Director Chougrani El Houcine	المدير العام شكراني الحسين
		Editor-in-Chief El-Bazzim Rachid	رئيس هيئة التحرير البزيم رشيد
Elouazzani Abdelmalek	الوزاني عبد المالك	Editorial Board	هيئة التحرير
Chafi Mohamed	الشافعي محمد	El Wali Mohammed	محمد الوالي
Elmorchid Brahim	المرشيد ابراهيم	Lamsadi Mohamed	لمساعدى محمد
Anna A. Chebotareva	شيبوتارييفا آنا	Louay Abdelfettah	عبد الفتاح لؤي
Al Ali Naser Abdel Raheem	ناصر عبد الرحيم العلي	Saddougui Mohamed	محمد صدوقي
Vladimir E. Chebotarev	شيبوتارييف فلاديمير	Ziani Aboulkasem	أبوالقاسم زياتي
Belarbi M'hammed	بلعربي احمد	Khalisse Abderrahim	خالص عبد الرحيم
El-Bazzim Rachid	البزيم رشيد	Battioui Abdedaim	البطوي عبد الدائم
Khalil Asem	عاصم خليل		
Saddiki Said	الصادقي سعيد	Editing & Proofreading	المراجعة والتدقيق اللغوي
Elquortobi Abdellah	القرطبي عبد الله	Fath Hicham	فتح هشام
Ben Rahma Walid	بن رحمة وليد	Benqadad Abdelkarim	بنقداد عبد الكريم
Lagrini Driss	لكريني ادريس	Guanguami Mohammed	كمكامي محمد
Ziani Aboulkasem	زياني أبو القاسم	Amraoui Abdelaziz	العمراوي عبد العزيز
Motaki Bachir	المتاقي البشير	Radi Aziz	الراضي عزيز
Chougrani Elhoucine	شكراني الحسين	Herrag El Hassane	حراك الحسن
Touzani Hakim	التوزاني حكيم	Elizabeth Dillon	اليزابيث ديلون
Mehrez Meryem	محرز مريم	Habibi Hakim	حبيبي حكيم
Khalisse Abderrahim	خالص عبد الرحيم	Louriga Sami	لوريكة سامي
		Adli Mohammed	عدلي محمد
		Qaissi Aziz	قايسي عزيز
		Coordination & Communication	التنسيق والتواصل
		Battioui Abdedaim	البطوي عبد الدائم
		Benchekroun Mohamed	بنشقرون محمد
		Ait Ali Soulaymane	آيت علي سليمان
		Design and Layout	تصميم وإخراج
		Abdedaim Battioui	عبد الدائم البطوي





**سنوية محكمة تعنى بالقانون الدولي**

An Annual Peer-Reviewed International Law Journal

**بشراكة مع جامعة روسيا للنقل**

In Partnership with Russian University of Transport

**عدد خاص 1 – مارس 2021**

Special Issue 1 – March 2021

**ISBN: 978-6-7876-0346-0**

**لا تعبر آراء الكتاب بالضرورة عن اتجاهات يتبناها "الكتاب العربي للقانون الدولي"**

The opinions expressed in this issue are those of the authors  
and do not necessarily reflect the views of "Arab Journal of International Law"

**جميع الحقوق محفوظة للكتاب العربي للقانون الدولي وجامعة روسيا للنقل**

Arab Journal of International Law & Russian University of Transport © Copyrights 2021  
www.arjil.org

## Contents المحتويات

Background   Arab Journal of International Law	7	المرجعية النظرية للكتاب العربي للقانون الدولي
The General Director's Forward   El Houcine Chougrani	11	كلمة المدير العام   الحسين شكراني
Preface   Rachid El Bazzim	13	افتتاحية العدد   رشيد البزيم
Articles	14	الدراسات
<i>The Capitalocene and the Human great Suffering</i>	15	الفصل التأسيسي الأنتروبوسين الرأسمالي والبشقاء الانساني
IVAKIN VIKTOR IVANOVICH <i>Legislation Acts of the Russian Federation in the Context of Climate Change</i>	18	Ивакин Виктор Иванович Законодательство РФ в условиях изменения климата
EL HOUCINE CHOUGRANI, ABDEDAIM BATTIOUI & MOHAMED BENCHEKROUN <i>A Climate Refugee in Africa from an international law perspective</i>	31	الحسين شكراني وعبد الدائم البطوي ومحمد بنشقرون اللاجئ المناخي في إفريقيا من منظور القانون الدولي
M'HAMMED BELARBI <i>Lobbyist appropriation of the climate issue and dead ends of the energy transition</i>	44	M'HAMMED BELARBI L'appropriation lobbyiste de la question climatique et impasses de la transition énergétique
BRAHIM DINAR <i>The Environmental Question in the History of Economic Thought</i>	56	BRAHIM DINAR La question environnementale dans l'histoire de la pensée économique
MOHAMMED EL WALI & MOHAMMED SADDUGUI <i>The Arab World Facing the Climate change</i>	69	MOHAMMED EL WALI & MOHAMMED SADDUGUI Le monde arabe face au changement climatique

## Articles in Arabic

## الدراسات باللغة العربية

The Capitalocene and the Human great Suffering

85

**الفصل التأطيري** الأنتروبوسين الرأسمالي والبشقاء الانساني

**HETTABI EL MOSTAFA** *Mechanisms of capitalist economic growth and environmental problems*

88

**المصطفى كَطَّبي** آليات النمو الاقتصادي الرأسمالي والمشاكل البيئية

**KADHIM AL MUQDADI** *The public policies to confront climate change In Arab countries.. reality and ambition*

97

**كاظم المقدادي** السياسات العمومية لمواجهة التغيرات المناخية في البلدان العربية.. الواقع والطموح

**MALIKA ZEKHNINI** *Environmental Security In The Current International Order: Paradoxes And Challenges*

116

**مليكَة الزخني** الأمن البيئي في ظل النظام الدولي الراهن: المفارقات والرهانات

**BOUBAKEUR SABA** *The World Trade Organization & The Environment: What Interconnectedness ?*

130

**بوبر صابة** منظمة التجارة العالمية والبيئة: أي ترابط؟

**SIDI LEMINE OULD SIDI OUMAR CHEIKH** *Non-governmental organizations and climate justice*

144

**سيد المين سيد عمر الشيخ** المنظمات غير الحكومية والعدالة المناخية

**AHMED ALHAQUI** *Political dimensions of the climate change issue: who pays the price ?*

161

**أحمد الحاقي** الأبعاد السياسية لقضية تغير المناخ: من يدفع الثمن؟

**HALIMA MNASRI** *Protection of environmental refugees in international law and Tunisian law*

177

**حليمة منصري** حماية اللاجئين البيئي في القانون الدولي وفي القانون التونسي

## Background

For the sake of promoting the diversity of research in International Law (IL) and contributing to the (re)construction of International Relations (IR) on the basis of dialogue, concertation and equality of law, several international institutes and organizations were created. In this regard, one can mention *The International Law Institute* (ILI) founded in 1873 in Gand in Belgium, *The Hague Academy of International Law* (Netherlands) and *The American Society of International Law* (ASIL), founded in 1906. There are also several renowned scientific journals specializing in international law. Their contribution to advancing knowledge in various aspects of International Law is no longer to be proven. Three of them are particularly the most prestigious; these are *The American Journal of International Law*, *The Nordic Journal of International Law* and *The European Journal of International Law*.

Given the profound changes in the Arab World and the absence of a platform allowing researchers to express themselves freely on issues relating to International Law, it seems appropriate to set up a periodic review which could follow the progress of International Law. However, due to the practical difficulties associated with the sustainability over time of such a review, we propose, in a primary phase, to approach the state of International Law in its relations with the Arab World through the production of *The Arab Journal of International Law* (ARJIL).

To this end, a scientific reading committee made up of eminent researchers in the field has been set up. Its mission consists in evaluating, according to universally recognized academic standards, the papers which will be proposed by the researchers. In addition, the members of this committee also have the possibility of offering their contributions in order to enrich the content of the ARJIL.

ARJIL's field of interest extends to all disciplines of Public International Law, but also to its sociological (Sociology of International Law) and philosophical (Philosophy of International Law) foundations.

Thus, the journal will focus on a variety of themes related to the economic sphere (International Economic Law and International Investment Law), the growth sphere (International Development Law), the ecological figure (International Environmental Law), the scope of human rights (International Human Rights Law) and the humanitarian area (International Humanitarian Law).

A special place will be given to critical questions linked to climate change, migratory flows and epidemics, which require a significant scientific and intellectual commitment on the part of researchers in International Law and more broadly in social sciences.

One of the major motivations behind the launching of this initiative is the insufficiency of studies linked to International Law and the various problems and tensions which shape the Arab World. ARJIL comes in handy to fill in this gap.

The geographical and institutional framework of ARJIL is the Arab World. However, we remain open to international variables and their various theoretical implications, as well as to the transformations



underway on the international scene and the regional constructions of International Law (Case of the European Union).

### ARJIL's objectives

ARJIL has the following objectives:

- Approach the questions of International Law from an academic angle by emphasizing the problems that arise on the Arab and international scenes. This would make it possible to capitalize on the opportunities and assets offered by scientific facts observed on an international scale in a context marked by strong inconsistencies;
- Deepen research on the questions and problems raised by International Law and their implications and effects on the Arab World;
- Analyze and develop the conceptual framework of International Law by adopting a broader approach focused on multidisciplinary and interdisciplinary perspectives through narrowing the gap between the different disciplinary fields in the social sciences (political science, sociology, philosophy, economics, history etc.).

Obviously, such an approach requires going beyond purely legal and normative studies.

### The Annual First Issue (February 2021)



## المرجعية النظرية للكتاب العربي للقانون الدولي

أحدثت، بغرض تشجيع البحث في مجال القانون الدولي، والإسهام في (إعادة بناء) العلاقات الدولية على أسس الحوار والتشاور والمساواة أمام القانون، معاهد ومؤسسات وجمعيات أكاديمية بحثية عريقة في القانون الدولي؛ منها: معهد القانون الدولي (International Law Institute) في مدينة غنت (Ghent) البلجيكية منذ 1873؛ وأكاديمية القانون الدولي بلاهاي (The Hague Academy of International Law) بهولندا منذ 1923، والجمعية الأمريكية للقانون الدولي (The American Society of International Law, ASIL) منذ 1906. كما وُجدت مجلات عريقة في القانون الدولي؛ منها: المجلة الأمريكية للقانون الدولي (American Journal of International Law) منذ 1907، ومجلة دول الشمال للقانون الدولي (Nordic Journal of International Law) منذ 1930، والمجلة الأوروبية للقانون الدولي (European Journal of International Law).

وبالنظر إلى التحولات العميقة التي يشهدها العالم العربي من جهة، وغياب أرضية مشتركة تسمح للباحثين بمناقشة قضايا القانون الدولي بحرية من جهة ثانية، يبدو أساسياً إصدار مجلة دورية قصد مناقشة شؤون القانون الدولي، وانعكاسات ذلك على العالم العربي. لكن في ظل الإكراهات المالية، وتعقيد الإجراءات والمساطر الإدارية، سنعمل في المرحلة الأولى على إصدار الكتاب العربي للقانون الدولي. ويهدف إنجاح المشروع، أحدثنا ثلاث لجان علمية متميزة مكلفة بتحكيم الدراسات (باللغة العربية أو الفرنسية أو الإنجليزية)، وفق المعايير المتعارف عليها عالمياً، مع إمكانية مشاركة أعضاء اللجنة العلمية في إغناء مواد الكتاب العربي للقانون الدولي.

### مجالات الاهتمام العلمية

يهتم الكتاب العربي للقانون الدولي بكل مجالات القانون الدولي العام وأُسسه الاجتماعية (سوسيولوجيا القانون الدولي)، والفلسفية (فلسفة القانون الدولي)، وارتباطاته الاقتصادية-الاستثمارية (القانون الدولي الاقتصادي والاستثمار الدولي)، والتنمية (القانون الدولي للتنمية)، والبيئية (القانون الدولي البيئي)، والحقوقية (القانون الدولي لحقوق الإنسان)، والإنسانية (القانون الدولي الإنساني). إضافة إلى وجود القضايا الضاغطة على المجتمع الدولي، كالتغيرات المناخية، والهجرة، والأوبئة التي تستدعي الاهتمام والبحث والرصد الأكاديمي.

ومن بين الملاحظات الهامة التي أثارت اهتمام القائمين على مبادرة الكتاب العربي السنوي للقانون الدولي، النقص الواضح في الرّبط بين القانون الدولي والإشكالات المتعددة التي تخترق العالم العربي؛ وهو ما سنسعى لتدراكه عبر التركيز مبدئياً على قضاياها وانشغالاته، بوصفها قيمة مضافة ونوعية للكتاب العربي السنوي للقانون الدولي. فالجمال العربي هو التربة الخصبة والمرجعية الأساسية للكتاب العربي للقانون الدولي، دون إهمال المتغيرات الدولية وآثارها النظرية، وكذلك التحولات التي تطرأ على المجتمع الدولي وأنساقه، ومختلف التطبيقات الإقليمية (كما هو الحال في الاتحاد الأوروبي) للقانون الدولي العام.

## أهداف الكتاب العربي للقانون الدولي

- يهدف الكتاب العربي إلى مقارنة قضايا وإشكالات القانون الدولي العام من منظور علمي، يركز على القضايا العربية الإقليمية والدولية، من أجل الاستفادة من الفرص والمصالح التي تتيحها الحياة الدولية في سياق عدم اتساق التّسق الدولي.
- تعميق البحث حول رصد ومناقشة وتحليل القضايا والإشكالات المثارة في القانون الدولي ضمن تداعياته وتأثيراته على العالم العربي.
- الانطلاق من تحليل المصطلحات والمفاهيم أو تطويرها (في ظل تداخل الاختصاصات المعرفية وتداخل المناهج) من أجل الإسهام، ولو جزئياً، في تغيير بوصلة التفكير في القضايا الدولية وخدمة مصالح المجتمع العربي وقضاياها.
- تُعطى الأولوية للبحوث التحليلية التقديرية للقانون الدولي وتحسیر الهوية بين مختلف الحقول الاجتماعية (كعلم السياسة وعلم الاجتماع والفلسفة والاقتصاد والتاريخ)، وَتَجَادُ بِهَا السياسية والاقتصادية، وهو ما يعني حتماً تجاوز الدراسات القانونية والمعيارية.

## العدد السنوي الأول : قضايا راهنة في القانون الدولي: إشكاليات متقاطعة



## The General Director's Forward

The global world is witnessing radical transformations both at the international and national levels due to the globalization dynamics, the struggle for power and influence, and intense interdependence of interests among the major actors. Meanwhile, the Arab countries failed to participate in the international decisions process, to dismantle globalization and liberate it from the neoliberal ideology, because of the absence of trust, the reign of Anarchy that puts restrictions on political cooperation among the actors, the level of international economic pressures, and the risks of the Washington Consensus on Privatization and debts rescheduling.

The Arab countries did not benefit from the capabilities and opportunities provided by international law, and it is enough to mention the guaranties of the advisory opinion of the International Court of Justice (ICJ) for the 9 July 2004, which confirmed the illegal the construction of the wall by Israel in the Occupied Palestinian Territory, in view of the principles and rules of international law.

In order to contribute to the disclosure of some elements, manifestations and complications of the international scene, and to understand part of the actors' behaviors, motivations, tendencies and orientations, a specific initiative has been launched in the form of a year book marked with "The Arab Journal of International Law-ARJIL-", which is interested in studying the implications of the process of international law and their effects on the Arab area, and its manifestations on political, economic, cultural, environmental perspectives, etc.

The Arab Journal of International Law aspires to observe the interactions of the international law process, examine international policies, and study the manifestations of this in the Arab area from a legal (and normative), political, economic, social and philosophical perspective. It also aims to contribute in bridging the research gap, and to address the major challenges facing the Arab region (Such as climate changes, migration, disintegration and vulnerability), the potential for self-visibility, defending the common international responsibility to protect diversity and variety, and strengthening the human and environmental common among different civilizations, nations and societies.

**Chougrani El Houcine**



## كلمة المدير العام

يعرف العالم بأسره تحولات جذرية على المستويين الدولي والوطني، وذلك بفعل ديناميات العولمة، والصراع على القوة والنفوذ، والاعتماد المتبادل المكثف بين الفاعلين الكبار. في حين فشلت الدول العربية في المشاركة في اتخاذ القرارات الدولية، وفي تفكيك العولمة وتحيرها من عقل الليبرالية الجديدة، نظراً لغياب الثقة، وطغيان الأناركية (Anarchy) التي تَضَع قيوداً على التعاون السياسي بين القُراء، وثقل الضغوط الاقتصادية الدولية، ومخاطر توافق واشنطن (The Washington Consensus) بشأن الخصوصية وإعادة جدولة الديون.

ولم تستفد الدول العربية من استغلال الإمكانيات التي وقّرها القانون الدولي، ويكفي أن نذكر مقتضيات الرأي الاستشاري لمحكمة العدل الدولية (ICJ) للعام 2004 الذي أكّد عدم شرعية بناء الجدار العازل في فلسطين المحتلة، بالنظر إلى مبادئ القانون الدولي ومقتضياته.

وبُغية الإسهام في الكشف عن بعض ملامسات المسرح الدولي وتحليلاته وتعقيداته، وفهم جزء من سلوكيات الفاعلين ودوافعهم وميولاتهم وتوجهاتهم الأساسية؛ تم إطلاق مبادرة نوعية في شكل كتاب سنوي موسوم بـ"الكتاب العربي السنوي للقانون الدولي"، يهتم بدراسة انعكاسات عوالم القانون الدولي وتأثيراتها على المنطقة العربية، وتحليلات ذلك على المنظورات السياسية والاقتصادية والثقافية والبيئية إلخ. ويطمح الكتاب العربي السنوي للقانون الدولي إلى رصد تفاعلات عوالم القانون الدولي، وفحص السياسات الدولية، ومتابعة تحليلات ذلك في المنطقة العربية من منظور قانوني (ومعياري) وسياسي واقتصادي واجتماعي وفلسفي، كما يهدف إلى الإسهام في سدّ الفجوة البحثية، ومعالجة التحديات الكبرى التي تُواجه المنطقة العربية؛ (كالتغيرات المناخية والهجرة والتفكك والهشاشة)، وإمكانيات إبراز الذات، والدّفاع عن المسؤولية الدولية لحماية التنوع والاختلاف، وتعزيز المشترك الإنساني والبيئي بين مختلف الحضارات والأمم والمجتمعات.

شكراني الحسين

## Preface

The Arab Journal of International Law is a scientific publication with an international circulation, headed by Professor El Houcine Chougrani. It published annually. The Journal brings together studies in Arabic, English or French on topics related to international law in the broadest sense, including its sociological and philosophical underpinnings. The studies that are published by the Journal are sometimes grouped together and specifically coined around a particular theme.

The creation of the Arab Journal of International Law in 2020 does not only aim to promote teaching of and research in international law in the Arab world. It also targets to diversify the knowledge of international law in the law faculties of Arab countries, as well as to heighten centers, institutes, chairs and research groups in international law.

International law is not always effectively applied and well understood, but it is certainly useful to be acquainted with, since it embraces most aspects of human social life now. Added to this are the profound changes in the Arab world and the lack of a platform for researchers to express themselves freely on issues related to international law.

Indeed, there is no kind of "international matter" in which it would be confined, from the international economy to development processes, from the environment to international taxation, from human rights to the humanitarian sphere. International law is conquering new regulatory spaces every day.

Therefore, the subject of an Arab Journal of International Law cannot be the description, brief though it may seem, of the immense and growing body of rules of international law, but rather the studies of innovative themes concerning the Arab world. Understanding them will allow everyone, practitioner and well-read citizen, to use or evaluate it, respectively.

Finally, I cannot conclude this preface without highlighting the major contribution of the scientific and technical team, as well as all the members of the Journal's Editorial Board. Thanks to their full dedication and rigour.

A huge thank you.

A few words for our readership, especially for those who are interested in international law, we hope that this first issue will raise up to your expectations.

Have a good read.

**RACHID EL-BAZZIM**

# الدراسات

## Articles

## The Capitalocene and the Human great Suffering

*El Houcine Chougrani*

The human suffering and the environmental destruction, caused by the first Industrial Revolution (1750), is precisely observed in towns and cities, where everyone can see it. It has provoked moral outrage among a wide range of educated citizens. The ethics of the Industrial Revolution is ruthless: Money swirls in profits and wealth while the worker wears in poverty and filth. The Industrial Revolution is a monster and a way of exploiting both man and nature (Charles Dickens, 1854 and Karl Marx). It is well known that the Industrial Revolution took place in response to violent regimes that ensured the forms of hegemony in private property, slavery and colonialism in the 18th, 19th and 20th centuries and of unprecedented magnitude in human history, before the European powers moved into the self-destruction during the First and Second Wars (Thomas Picketty, 2019). The industrial economy had already succeeded in raising living standards. However, the workers who had armed with the right to vote had been plunged into an extreme situation on working conditions in factories and mines.

In the context of who assumes responsibilities for the degradation of nature and of the dysfunction relationship between man and nature, the concept of anthropocene has introduced and employed. Indeed, it was invented in 2000 by Nobel Prize winner Paul Crutzen. Crutzen describes the most recent period in Earth's history, beginning in the eighteenth century, when human activities first began to have a significant and considerable global influence on the Earth's climate and ecosystems.

In contrast, most countries in the global South see climate change as a problem of excessive and extreme consumption effect of the global North and historical responsibility for climate change. The Intergovernmental Panel on Climate Change (IPCC) did not rule on this capitalocene. The reason why developing countries have declared for the establishment of an independent body to supervise the political negotiations.

Hans Jonas (1973; 1979) argues that nature is no longer a powerful myth that has defeated man and has always demonstrated to him the limits of his power. It has become something fragile and threatened by man and technology, and it cannot defend itself like any human being. The human should protect the environment from danger and save it for the benefit of the future generations.

Pierre Bourdieu (1998) warned of the dangers of neoliberalism and the misery of the world, and Edgar Moran asked where the world was going in the future? Edward Said criticized the West's domination over the East, and his scholarship supported those tendencies to domination. Instead of following the Clash of Civilizations (Samuel Huntington, 1993,



1996), Said warned of the Clash of Ignorance (2001). In addition, Francis Fukuyama made the point of announcing the end of history (1992), and then the end of man by the biotechnology revolution (2003).

The process of Industrialization in Western countries has created a risk society (Ulrich Beck, 1992), making national societies be not able to deal with the global risks. However, assessing the degree of those risks from human sovereignty over nature, the strengthening of the technological system, the accumulation of capitalist industrialization, and the rise of nuclear threats have all raised contradictory perspectives: an anti-neoliberal approach (Samir Amin et al. 2006), on the one hand, and a solution through available technical instruments, as new and advanced technology can support human ability to solve current problems and create an exciting world of abundance, on the other hand.

The key questions are therefore: Have we moved from the distribution of wealth to the distribution of risks in the so-called global responsibility? Can the instrumental reason makes a development in material conditions without preventing disasters and crises caused by human control over nature?

Of course, we cannot answer these questions and apply the old adage: "when you're a hammer everything looks like a nail". In addition, our mission is not to describe – nor prescribe the authors' contributions. The authors' works speak for themselves, and for the quality of Arab Journal of international law (ARJIL). In short, these contributions are not providing definitive answers to prevailing international law questions, but they are considerable attempts worth reading and scrutinizing.

## References

- رشيد الحاج صالح. العودة من المجتمع إلى الفرد. المقولات الثقافية لفهم عالم ما بعد الحداثة عند آلان تورين، عالم الفكر، العدد 4 (الكويت: المجلس الوطني للثقافة والفنون والآداب، أبريل-يونيو 2015).
- سمير أمين. "ملاحظات حول العولمة"، الفكر العربي، العدد 66 (بيروت: معهد الإنماء العربي، تشرين الأول-كانون الأول، 1991).
- عبد الحميد العبيدي. "محاولة في فهم تقاطعات الخطاب البيئي مع مسار نقد الحداثة"، عمران للعلوم الاجتماعية، العدد 31، المجلد الثامن (المركز العربي للأبحاث ودراسة السياسات، شتاء 2020).
- غابرييل هيكت. "الأنثروبوسين الأفريقي"، ترجمة مجدي عبد المجيد خاطر، مجلة الثقافة العالمية، العدد 36 (المجلس الوطني للثقافة والفنون والآداب، أغسطس 2019).
- هيرمان كن وآخرون. العلم بعد ماتي عام: الثورة العلمية والتكنولوجيا خلال القرنين القادمين، ترجمة شوقي جلال، عالم المعرفة، العدد 55 (الكويت: المجلس الوطني للثقافة والفنون والآداب، 1982).
- Charles Dickens. *Hard Times* (Dover Thrift Editions, 1854).
- Francis Fukuyama. *Our Posthuman Future: Consequences of the Biotechnology Revolution* (Kindle Edition: 2003).
- François Gemenne. *L'anthropocène et ses victimes : une réflexion terminologique*, In sous la direction de François Gemenne. *L'enjeu mondial. L'environnement* (Paris: Les Presses Sciences Po, 2015).

- Fukuyama (The End of History and the Last Man (1992)
- Hans Jonas. Technology and responsibility: reflections on the new tasks of ethics, Social Research, Vol. 40, No. 1 (spring, 1973).
- Joseph Stiglitz. La grande fracture. Les sociétés inégalitaires et ce que nous pouvons faire pour les changer, Traduit par Françoise, Lise et Paul Chemla (Ed Les Liens Qui Libèrent, 2015).
- Samuel Huntington. The clash of civilizations?, Foreign Affairs (Summer 1993).
- Sous la direction d'Agathe Euzen, Bettina Laville et Stéphanie Thiébault. L'adaptation au changement climatique. Une question de sociétés (Paris : CNRS Editions, 2017).
- Sous la direction de François Gemenne. L'enjeu mondial. L'environnement (Paris: Ed Sciences Po les Presses, 2015).
- Stéphan C. Aykut et Amy Dahan. Gouverner le climat ? 20 ans de négociations internationales (Paris: Sciences Po les Presses, 2012).
- Thomas Piketty. Capital et idéologie (Paris : Ed Seuil, 2019).
- Ulrich Beck. Risk society. Towards a new modernity (Sage Publications, 1992).
- Web sites
- Edward W. Said's "Clash of Ignorance" was published in 2001 on the website The Nation. (<https://ivypanda.com/essays/clash-of-ignorance-by-edward-said/>), accessed October 29, 2020.
- Reem Elbardisy. A "Clash of Civilizations" or a "Clash of Ignorance"? Edward Said's Clash of Ignorance as a Critical Stance for Reading Wajahat Ali's The Domestip.158.

Ивакин Виктор Иванович

IVAKIN VIKTOR IVANOVICH \*

إيفاكين فيكتور إيفانوفيتش

## تشريعات الاتحاد الروسي في سياق تغير المناخ

## Законодательство РФ в условиях изменения климата

## Legislation Acts of the Russian Federation in the Context of Climate Change

**Abstract** This paper analyzes the legislation acts of the Russian Federation aimed at regulating public relations that have a certain impact on climate change. Several processes related to the adoption of federal programs in this area are explored and examined. The paper, therefore, sets out to systematically synthesize data for the complex legislative processes in order to assess their correlation with climate change.

**Keywords** law, climate, changes, Russia, laws, resolutions, decrees, programs, development, activities, bodies, climate responsibility, climate law

**Краткая аннотация** В данной работе анализируется законодательство Российской Федерации, направленное на регулирование общественных отношений, которые оказывают определенное воздействие на изменения климата. Также анализу подвергнуты ряд процессов, связанных с принятием федеральных программ в рассматриваемой сфере. В статье сделаны определенные выводы и предложения.

**Ключевые слова** право, климат, изменения, Россия, законы, постановления, указы, программы, разработка, мероприятия, органы, климатическая ответственность, климатическое право.

**ملخص** تحلل هذه الورقة البحثية تشريعات الاتحاد الروسي الهادفة إلى تنظيم العلاقات العامة المؤثرة على تغير المناخ. كما ترصد الإجراءات المتعلقة باعتماد البرامج الفيدرالية المخصصة للحد من تغير المناخ على الأراضي الروسية. وتقدم هذه الدراسة بعض الاستنتاجات والاقتراحات الخاصة بالموضوع.

**الكلمات المفتاحية** القانون ، المناخ ، التغيرات ، روسيا ، القوانين ، القرارات ، المراسيم ، البرامج ، التنمية ، الأنشطة ، الهيئات ، المسؤولية المناخية ، قانون المناخ.

\* Ivakin Viktor Ivanovich, Candidate of Legal Sciences, Associate Professor of the Department of Administrative Law, Environmental Law, Information Law of the Law Institute Russian University of Transport (RUT/MIIT). (Russia) [ivakin.viktor@yandex.ru](mailto:ivakin.viktor@yandex.ru)

Ивакин Виктор Иванович - кандидат юридических наук, доцент кафедры административное право, экологическое право, информационное право юридического института Российского университета транспорта (РУТ/МИИТ).

أستاذ مشارك في قسم القانون الإداري، والقانون البيئي، وقانون المعلومات في معهد القانون التابع لجامعة النقل الروسية (روسيا)

В настоящее время, в условиях трансформации климата, значительно возрастает роль права. В связи с этим, несомненно, в любой стране мира исследование вопросов воздействия юридических норм на отношения в данной сфере, тема весьма актуальная<sup>1</sup>. Такой подход непосредственно сформулирован и ориентирован документами международного характера. Одним из них является конвенция 1985 года. Принят указанный источник был, как известно, в столице Австрии Вене<sup>2</sup>. Нормами этого акта предусматривалась защита озонового слоя. Несколько позже, в 1987 году в Канаде, в городе Монреале представителями большинства государств мира подписан протокол к указанной конвенции<sup>3</sup>. В соответствии с ним, все страны обязывались осуществлять контроль за использованием веществ, которые оказывают наиболее сильное разрушающее воздействие на озоновый слой атмосферы. Такими веществами являются, например, фреон и хлорфторуглероды. Позже в этом направлении международным сообществом были согласованы и другие юридические акты. Среди них, например, следует назвать Бразильскую Конвенцию 1992 года<sup>4</sup>. Последняя очертила рамки, связанные с изменением климата и была принята непосредственно Организацией Объединенных Наций. Исходя из указанных международных установок, действовали сначала СССР, который задокументировал в этом направлении ряд актов<sup>5</sup>, а затем его правопреемник Российская Федерация. Свидетельством такого подхода

<sup>1</sup>Аль Али Насер Абдель Рахим. Международное право: учебник для вузов. - М.: Издательство Юридического института РУТ/МИИТ, 2020. С.295.

<sup>2</sup>Венская конвенция об охране озонового слоя 1985 года// Действующее международное право. Т. 3.- М.: Московский независимый институт международного права, 1997. С. 692 – 700; Международное публичное право. Сборник документов. Т. 2.- М.: БЕК, 1996. С. 181 - 184. (Извлечения).

<sup>3</sup> Монреальский протокол по веществам, разрушающим озоновый слой 1987 г. (Принят 16 сентября 1987 года) // ООН. Конвенции и соглашения [сайт]. URL: [http://www.un.org/ru/documents/decl\\_conv/conventions/montreal\\_prot.shtml](http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/montreal_prot.shtml) (дата обращения: 04.02.2021).

<sup>4</sup>Рамочная конвенция ООН об изменении климата от 9 мая 1992 года. Документ вступил в силу 1 марта 1994 года. Россия ратифицировала 4 ноября 1994 года//СЗ РФ. 1996. № 46. Ст.5204; Международное публичное право. Сборник документов. Том 2. – М.: Издательство БЕК, 1996, с.138-154.

<sup>5</sup>См., например: Постановление Совета Министров СССР от 7 мая 1986 г. № 525 «О принятии СССР Венской конвенции об охране озонового слоя и о мерах по обеспечению выполнению обязательств с советской стороны». //СПС «Гарант» (дата обращения: 03.03.2021).



является, например, соответствующий федеральный закон № 34. Данный акт был принят в 1994 году. А именно 4 ноября. Этим законом ратифицировалась вышеназванная Рамочная конвенция, принятая в Рио – де- Жанейро. Но еще ранее, в Конституции страны 1993 года закреплялись соответствующие нормы, направленные на охрану природной среды и климата, которые затем отражались и в недавних изменениях документа от 1 июля 2020 г. В качестве примера здесь можно привести ч.1 ст. 9 основного закона нашего государства. В ней в частности, говорится о том, что все ресурсы природы находятся под охраной. При этом используются они как основа жизнедеятельности народов, которые проживают на соответствующей территории. Также можно обратиться к ст. 58 Конституции России. В этой норме закреплена обязанность каждого субъекта не только по охране природы, но и всей окружающей среды, что значительно расширяет действие этого правового акта. А именно требование бережного отношения ко всем богатствам, которыми располагает природа. Есть и другие нормы экологического характера в анализируемом источнике. В то же время, в научном плане, тема юридического сопровождения мероприятий, связанных с недопущением масштабного и губительного изменения климата, в российском праве, как представляется, разработана недостаточна. Хотя, конечно, отдельные труды по анализируемой теме имеются. Авторами их являются, в частности, О.Л. Дубовик<sup>6</sup>, К.Х. Ибрагимов<sup>7</sup> и другие ученые<sup>8</sup>. Тем не менее, новизна нашего научного исследования заключается в представлении, систематизации и анализе правовых актов, регулирующих отношения в данной сфере на территории Российской Федерации с момента постановки данной проблемы на мировом уровне и до настоящего

---

<sup>6</sup>Дубовик О.Л. Изменение климата и его воздействие на динамику и функционирование экосистем (аналитический обзор с позиций юриспруденции и задач экологического права//Право и политика. 2009. № 4. С. 928 – 934.

<sup>7</sup>Ибрагимов К.Х., Ибрагимова Ф.К. Изменение климата: проблемы и перспективы для развития садоводства России//Аграрное и земельное право. 2014. № 8. С. 24 – 28.

<sup>8</sup> Ибрагимов К.Х., Паскачева Б.Х. Проблемы и перспективы развития экологического законодательства России в условиях изменения климата//Право и государство: теория и практика. 2012. № 11. С. 123 – 129.

времени. Исходя из этого посыла, заметим, что на основании всех выше обозначенных конституционных норм были приняты уже федеральные законы, и иные источники экологического характера, направленные на сохранение климата и среды обитания. Одним из таких актов является закон, связанный с охраной атмосферного воздуха и защитой озонового слоя. Документ был издан в 1996 году, 4 мая, под номером 96-ФЗ, т.е. за полтора года до вступления в силу международного протокола в Киото от 11 декабря 1997 года. Спустя шесть лет, в 2002 году принимается федеральный головной акт № 7-ФЗ в области охраны окружающей среды<sup>9</sup>, который также как и первый действует и поныне. Хотя, в тоже время, сейчас весьма активно дебатруется в науке вопрос о принятии взамен этого головного национального источника соответствующего Экологического кодекса государства.

Огромное значение на климатические изменения оказывают отходы производства и потребления. В связи с этим, в России, еще в 1998 году был издан и функционирует до настоящего времени соответствующий федеральный закон № 89<sup>10</sup>.

Во исполнение названных и других законов в области охраны природной среды, в свою очередь, принимались, например, различные постановления высшего органа исполнительной власти страны. Одним из таких документов можно назвать постановление Правительства России № 1242. Оно было принято в 1996 году. 19 октября. В этом акте шла речь о целевой программе федерального уровня, направленной на то, чтобы предотвратить опасные климатические изменения, а также их последствия отрицательного характера<sup>11</sup>. Несколько позже, в свою очередь, была разработана Климатическая доктрина страны. Документ утвержден главой

<sup>9</sup>Федеральный закон от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» // СЗ РФ. – 2002. – № 2, ст. 133.

<sup>10</sup>Федеральный закон от 24 июня 1998 г. № 89 «Об отходах производства и потребления»//Собрание законодательства Российской Федерации. 1998. № 26. Ст. 3009.

<sup>11</sup>Постановление Правительства РФ от 19 октября 1996 года № 1242 «О федеральной целевой программе предотвращения опасных изменений климата и их отрицательных последствий»// <https://base.garant.ru/2107762/> (Дата обращения: 01.03.2021).

государства. Дата подписания 17 декабря 2009 года. Об этом издано соответствующее распоряжение Президента РФ. Номер документа 861-рп. В связи с названной доктриной был разработан план её реализации. Вплоть до 2020 года. Этот комплексный план утвержден Правительством РФ. А именно его распоряжением в 2011 году, 25 апреля. Документ имеет номер 730<sup>12</sup>. Также главой государства была утверждена стратегия в области экологической безопасности. Период её действия более длителен - до 2025 года. Об этом гласит также соответствующий указ. Акт издан в 2017 году. 19 апреля. Имеет номер 176<sup>13</sup>. Данный стратегический документ также затрагивает проблемы изменения климата. В то же время, как видно, в настоящее время срок действия Климатической доктрины 2009 года<sup>14</sup> истек. Действие её не продлено. Новая пока не разработана. А разработка и реализация этого документа весьма необходима.

Интерес представляют, в свою очередь, и другие акты высшего органа исполнительной власти страны<sup>15</sup>. Например, распоряжение Правительства № 3183-р. Оно издано в 2019 году. 25 декабря. В нем изложен план мероприятий, связанных с изменением климата. План действует вплоть до 2022 года<sup>16</sup>. И представляет собой первый этап адаптации разнообразных мероприятий. Актуален также указ главы государства под номером 666<sup>17</sup>. Документ издан 4 ноября 2020 года и

<sup>12</sup> Распоряжение Правительства РФ от 25 апреля 2011 года № 730 «Об утверждении комплексного плана реализации климатической доктрины РФ на период до 2020 года»//Документ официально опубликован не был.

<sup>13</sup> Указ Президента РФ от 19 апреля 2017 года № 176 «О стратегии экологической безопасности РФ на период до 2025 года»//Собрание законодательства Российской Федерации. 2017. № 17. Ст. 2546.

<sup>14</sup> Распоряжение Правительства РФ от 25 апреля 2011 года № 730 «Об утверждении комплексного плана реализации климатической доктрины РФ на период до 2020 года»//Собрание законодательства Российской Федерации. 2013. № 35. Ст. 4516..

<sup>15</sup>См., например: Постановление Правительства РФ от 27 августа 2005 г. № 539 «О принятии Российской Федерацией поправок к Монреальскому протоколу по веществам, разрушающим озоновый слой» // СЗ РФ. 2005. №36. Ст. 3705; постановление Правительства РФ от 21 сентября 2019 года № 1228 «О принятии Парижского соглашения»// <http://government.ru/docs/37917/> ((Дата обращения: 03.03.2021)..

<sup>16</sup> Распоряжение Правительства РФ от 25 декабря 2019 года № 3183-р «Национальный план мероприятий первого этапа адаптации к изменению климата на период до 2022 года»//СПС Кодекс (Дата обращения: 03.03.2021)..

<sup>17</sup> Указ Президента РФ от 4 ноября 2020 года № 666 «О сокращении выброса парниковых газов в целях реализации РФ Парижского соглашения от 12 декабря 2015 года»//Российская газета. 2020. 6 нояб.: Официальный интернет- портал правовой информации. ([www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru)) (Дата обращения: 03.03.2021)..

направлен на реализацию нашей страной Парижского соглашения. Речь идет о международном договоре, который принят в столице Франции в 2015 году. А именно 12 декабря<sup>18</sup>. Этим актом предусматривается сокращенный вариант выброса всех так называемых парниковых газов. Но особо хотелось бы остановиться на недавнем указе главы государства № 76. Документ вступил в силу в этом, 2021 году. 8 февраля. Данный акт устанавливает соответствующие мероприятия, необходимые для проведения политики, связанной с экологическим развитием и теми или иными климатическими изменениями. В соответствии с названным актом главы государства поставлены задачи высшему исполнительному органу власти страны. Так, Правительству РФ необходимо разработать Федеральную программу в данной сфере. Разработка должна вестись не более полугода. После этого документ, а точнее своего рода, по сути, нормативно-правовой акт, должен быть утвержден на заседании указанного органа власти. К созданию программы широко предписано привлечь научных работников, работающих в различных сферах. Документ будет предусматривать создание таких решений, которые обеспечивают экологическую безопасность страны. А также способствуют улучшению состояния объектов природы. Предусматривается, кроме того, более глубокое изучение климата, поскольку важно и то, что, например, Российская Федерация находится в различных климатических поясах. Так, например, только территория Ямало-Ненецкого автономного округа, т.е. субъекта РФ, входящего в свою очередь в Тюменскую область, располагается в различных климатических зонах. Их насчитывается там три. Одной из них является арктическая зона. Другая имеет наименование субарктической. И часть территории входит в зону так называемой северной полосы Западно-Сибирской низменности. Тем не менее, на основании указа главы государства В.В.Путина, изданного 2 мая 2014 г. №

---

<sup>18</sup> Официальный интернет- портал правовой информации ([www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru)) (Дата обращения: 03.03.2021).

296 весь округ отнесен к сухопутным территориям именно Арктической зоны РФ<sup>19</sup>. Это может у отдельной части специалистов вызвать некоторые вопросы. В то же время определенную роль в соотношении экологической, экономической, а также климатической составляющей указанного округа и Арктической зоны России, должен сыграть и указ президента РФ от 26 октября 2020 года имеющий № 645<sup>20</sup>, определяющий стратегическое направление развития данной территории, включающей и ЯНАО.

Также анализируемым февральским указом 2021 года главы государства № 76 предписано изучение механизма адаптации к изменениям климата, и тех последствий, которые могут быть вызваны данными изменениями<sup>21</sup>. Правительству РФ предложено, в связи с этим, найти решения, способствующие обеспечению такого социально-экономического развития государства, которые бы обеспечивали его устойчивость и сбалансированность. При этом обязательно должен быть низкий уровень выброса парниковых газов. В связи с чем, есть необходимость провести научные исследования тех источников, которые производят такие выбросы. Как и существует необходимость проведения исследований поглотителей обозначенных газов. Президентом России в этом документе предписано также принять меры для уменьшения отрицательного воздействия названных газов на окружающую среду. Данные требования сформулированы в п. «а» цитируемого февральского указа нынешнего года. При этом, в указанном источнике зафиксировано, что к разработке программы должны быть мобилизованы различные центральные органы исполнительной власти. Среди названных, например, Минприроды России, Минобрнауки, Минэкономразвития РФ. В то же

<sup>19</sup>Указ Президента Российской Федерации от 2 мая 2014 года № 296 «О сухопутных территориях Арктической зоны РФ»// СЗ РФ. 2014. № 18. Ч.1. Ст. 20136

<sup>20</sup>Указ Президента РФ от 26 октября 2020 года № 645 «О стратегии развития Арктической зоны РФ и обеспечении национальной безопасности на период до 2035 года»// <http://www.kremlin.ru/acts/bank/45972> (Дата обращения: 03.03.2021).

<sup>21</sup> Указ Президента РФ от 8 февраля 2021 года № 76 «О мерах по реализации государственной научно-технической политики в области экологического развития Российской Федерации и климатических изменений»//Официальный интернет -портал правовой информации. ([www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru)) (Дата обращения: 03.03.2021)..



время подчеркивается, что к разработке необходимо привлечь и иные органы власти. Причем не только федеральные, но и органы исполнительной власти субъектов Федерации. Также к разработке программы предполагается привлечение и фондов, которые поддерживают научную, научно-техническую и инновационную деятельность. В качестве одного из центральных участников разработки программы называется и Российская академия наук, а также различные её структуры. К разработке обозначенной программы предписано, кроме РАН, привлекать другие ведущие научные организации, в том числе ведомственного характера. А также ведущие образовательные организации. В связи с этим, думается, вполне возможно, привлечение к разработке программы и специалистов, преподавателей и ученых, работающих, например, в Российском государственном университете транспорта. В том числе, занимающихся научной и преподавательской деятельностью непосредственно в юридическом институте РУТ (МИИТ). Поскольку в нашей структуре работают специалисты высочайшего класса. Это ученые, причем подавляющее большинство из них, прошли прекрасную практику, в области гражданского, уголовного, транспортного права, морского права, экологического права, информационного права, административного права, международного права и иных сферах юриспруденции. А правовое обеспечение названной программы это вопрос также очень актуальный.

Анализируемым указом главы государства № 76 предписано также, что мероприятия, которые будут включены в программу, необходимо финансировать за счет как федерального бюджета, так и бюджетных ассигнований субъектов Федерации. Кроме того, планируется задействовать внебюджетные средства. И как представляется, в связи с этим, многие коммерческие организации, такие как, например, Газпром, и другие, также могут принять активное участие в финансировании обозначенной национальной программы. При этом, за счет федерального бюджета планируется выделить средства, которые запланированы на



реализацию таких программ государственного значения, как, например, «Охрана окружающей среды». Это также программа, связанная с воспроизводством и использованием природных ресурсов, программа предусматривающая развитие лесной отрасли и иные. Среди них программы научно-технологического развития страны, образования, развития отечественной промышленности, сельского хозяйства. Отсюда, как видно, часть средств из вышеуказанных программ должна быть направлена на мероприятия, которые будут предусмотрены в выше анализируемой программе, связанной с изменением климата. То есть, глава государства, учитывая ухудшение климатической ситуации в мире, несколько уделяет ей первостепенное значение, но, конечно, с учетом, реализации других федеральных программ.

Данным указом Президента РФ также предписывается согласование сроков тех мероприятий, которые будут включены в анализируемую программу. Речь идет о согласовании с теми мероприятиями, которые включены в ряд вышеназванных и других программ. Необходимо также согласование с национальными проектами. С такими как проект «Экология», проект «Наука» и иными. А именно теми, которые направлены на то, чтобы проводить исследования в сфере экологического развития, а также климатических изменений. Предусматривается в связи с подготовкой программы создание различных научно-образовательных центров. Последние, а также аналогичные лаборатории, планируется создать в различных научных и образовательных учреждениях страны, которые будут задействованы в реализации и составлении программы. Думается, в связи с этим, что всё необходимое оборудование и специалисты имеются и в представляемом нами учебном заведении. Лаборатории и центры будут также созданы и на базе научных организаций, которые, как и образовательные учреждения, осуществляют различные исследования в сфере экологического развития страны. И климатических изменений. Либо осуществляют техническую поддержку

названных исследований. Или готовят кадры для указанных областей. Создание таких лабораторий и центров возможно, в том числе, и с привлечением частного капитала. Ежегодно процесс реализации данной программы Правительством РФ будет докладываться главе государства. Такой порядок начнет действовать через год, с 1 мая 2022 г. Об этом гласит пункт «в» анализируемого указа № 76 Президента РФ от 8 февраля 2021 года.

В соответствии с частью 2 данного документа создан совет по реализации обозначенной программы, а также утверждено положение об этом органе. Как предусматривается, совет по реализации Программы в сфере экологического развития страны и климатических изменений, будет функционировать постоянно. Данный субъект планируется сделать коллегиальным органом. Как предполагается, совет должен обеспечивать координирование деятельности различных структур и организаций по выполнению вышеназванной программы. Также совет наделяется контрольными полномочиями за ходом реализации программы. Состав совета, как и положение о нем, а также состав президиума этого органа утверждается главой государства. Так гласит п.3 Положения о данном совете. В соответствии с анализируемым указом президента РФ от 8 февраля 2021 года № 76 в состав совета вошли 26 человек. Это представители администрации Президента РФ, высшего органа исполнительной власти страны, других федеральных органов власти, Российской академии наук, руководители субъектов Федерации, вузов, представители бизнеса, общественных организаций. Среди них, например, заместитель Председателя Правительства РФ. По должности будет являться сопредседателем данного совета. Им назначен В.В. Абрамченко. В состав совета вошли министры природных ресурсов и экологии, сельского хозяйства, экономического развития, науки и высшего образования, энергетики. А также ряд заместителей министров. Например, статс-секретарь – заместитель Министра природных ресурсов и экологии

Российской Федерации С.Ю. Радченко, который будет являться секретарем совета. На совет возлагаются различные задачи.

Отсюда видно, что законодательство РФ в период изменения климата, весьма эффективно и планомерно развивается, как и вообще деятельность государства и общества в данной сфере. Так, в подтверждении выше цитируемых нормативных актов, также можно указать на правовые источники, например, Министерства природных ресурсов и экологии РФ, головного органа в области охраны окружающей среды<sup>22</sup>.

В то же время, полагаем, как уже нами отмечалось, что в научном плане есть необходимость более активной разработки вопросов соотношения права, экологии, климата и экономики. Об этом говорит ряд исследовательских работ<sup>23</sup>. Например, одной из них является статья, посвященная климатической ответственности. Как представляется, это весьма новый подход к формам и видам юридической ответственности в области охраны природной среды<sup>24</sup>. Поскольку, в основном, например, в юриспруденции, выделялись исключительно традиционные виды ответственности. Это уголовная, административная, гражданская и дисциплинарная. Хотя, за последние три десятилетия, стали выделять и другие разновидности ответственности. Среди них, например, конституционную ответственность за экологические правонарушения и т.д. Особо речь идет об эколого-правовой ответственности в области природной среды, как самостоятельной форме ответственности, а не как совокупности названных правовых институтов. Заслуживает внимания и речь о климатическом праве, как отрасли регулирования. В связи с этим, необходима более активная разработка и принятие соответствующих

<sup>22</sup>См., например: Приказ Минприроды РФ от 10 декабря 2020 года № 1043 «Об утверждении порядка представления декларации о плате за негативное воздействие на окружающую среду»//СПС Кодекс (Дата обращения: 02.03.2021).

<sup>23</sup>Овчинский В.С. Глобальные изменения климата и преступность//Журнал российского права. – 2008. – № 3. – С. 106 – 116.

<sup>24</sup>Никонов Р.В. Климатическая ответственность городов: действия Москвы и других российских городов в сфере предотвращения изменения климата//«Черные дыры» в российском законодательстве. 2019. № 4. С. 96 – 99.

нормативно-правовых актов. Это законы, указы, постановления и распоряжения, приказы, инструкции и указания, а также другие формы права. Словом необходимо формирование климатического законодательства, как тактического обстоятельства. Заслуживает внимания и климатическое право как предмет преподавания. До настоящего времени разработка и преподавание такой юридической дисциплины в вузах России не ведется. Хотя, речь об этой отрасли идет давно, о чем отмечалось в научных исследованиях<sup>25</sup>. Так, ученые Н.В. Кичигин и Н.И. Хлуденева<sup>26</sup> полагают, что климатическое право – это свершившийся факт, с чем вполне можно согласиться. Данную позицию поддерживает также, например, О.А. Золотова<sup>27</sup>. Представляется, что здесь можно вести речь о международном климатическом праве, климатическом праве СНГ, климатическом праве Европейского Союза, климатическом праве Азии, Европы, Северной и Латинской Америки и т.д. В структуре данной учебной дисциплины необходимо рассмотреть такие вопросы, как её предмет регулирования, метод, систему, которая может иметь общую часть, особенную и специальную. Нельзя обойти вниманием и проблемы принципов данной отрасли юриспруденции или климатического контроля. Важным, как уже указывалось, представляется и вопрос об ответственности в данной сфере, где рассматривать уголовную, административную, гражданско-правовую и другие разновидности указанной категории. В свою очередь, изучение и преподавание климатического права будет способствовать эффективному регулированию в данной сфере и своевременному принятию необходимых правовых норм, систематизации источников в указанной области отношений. Требуется своей разработки и наука климатического права. Нужны монографии, рецензии, статьи, диссертации, как кандидатские, так и докторские. Нужны

<sup>25</sup>Гершиноква Д.А. Современный этап развития международного права окружающей среды – признаки формирования климатического права//Евразийский юридический журнал. 2014. № 5. С. 80 – 85.

<sup>26</sup>См.: Кичигин Н.В., Хлуденева Н.И. Климат планеты в фокусе права//Журнал российского права. 2016. № 9. С. 153 – 160.

<sup>27</sup>Золотова О.А. Влияет ли право на изменение климата?//Журнал российского права. 2010. № 6. С. 119 – 124.

отделы климатического права в соответствующих научных учреждениях. Дело в том, что воздействие климатического права, например, на экологическое право огромно. Климатическое право активно воздействует на природоресурсное право, включающее в свою очередь, лесное право, водное право, земельное право и другие отрасли юриспруденции. Климатическое право оказывает своё воздействие также на воздухоохранное право. Воздействие климатического права не следует отрицать и во многих других отраслях юриспруденции, включая государственное или конституционное право, а также международное право. И это вполне справедливо, поскольку изменение климата может вызвать даже исчезновение ряда государств.

EL HOUCINE CHOUGRANI \*

ABDEDAIM BATTIOUI\*\* &amp; MOHAMED BENCHEKROUN \*\*\*

الحسين شكراني

عبدالدائم البطوي و محمد بنشقرون

## اللاجئ المناخي في إفريقيا من منظور القانون الدولي

## A Climate Refugee in Africa from an international law perspective

**Abstract** Climate change perpetually results in unusual occurrences for all levels of our societies, especially the phenomenon of asylum in addition to the unfair exploitation of natural resources on the African continent. Therefore, people in African countries have become incapable of earning a secure livelihood in their homelands because of environmental and anthropogenic factors such as climate change, drought, desertification, and deforestation, among others. In this regard, this study attempts to trace the evolution of the concept of climate refugee from the perspective of international law.

**Keywords** *climate refugee, climate change, Africa, environment, international law*

**ملخص** ينتج عن التغيرات المناخية ظواهر غير مألوفة على المجتمعات إذ تفتش هذه الظواهر جميع المستويات. فعلاوة على ندرة الموارد الطبيعية، طفت على السطح إشكالية اللاجئين المناخي لا سيما في القارة الأفريقية. وقد تبين باللموس عدم قدرة السكان الأفارقة على ضمان العيش الآمن بسبب التغيرات المناخية والمعضلات المرتبطة باندثار البيئة كالفيضانات والتصحّر واجتثاث الغابات. في هذا الصدد تُحاول دراستنا رصد تطور مفهوم اللاجئين المناخي في القارة الأفريقية في ظلّ منظور القانون الدولي.

**الكلمات المفتاحية** اللاجئين المناخي، التغير المناخي، إفريقيا، البيئة، القانون الدولي

\* Professor of International law at Cadi Ayyad University (Morocco) [chougranielhoucine1@gmail.com](mailto:chougranielhoucine1@gmail.com)

أستاذ القانون الدولي بجامعة القاضي عياض (المغرب)

\*\* Researcher interested in Ecological Transition & development at Cadi Ayyad University (Morocco) [abdedaim.uca@gmail.com](mailto:abdedaim.uca@gmail.com)

باحث مهتم بالانتقال البيئي والتنمية، جامعة القاضي عياض (المغرب)

\*\*\* Researcher interested in International law of sea & International Maritime Law at Cadi Ayyad University (Morocco) [benchekroun.droit@gmail.com](mailto:benchekroun.droit@gmail.com)

باحث مهتم بالقانون الدولي للبحار والقانون الدولي البحري بجامعة القاضي عياض (المغرب)



## Introduction

There is<sup>1</sup> a new phenomenon in the global arena: environmental refugees or climate refugees. These are people who can no longer obtain a secure livelihood in their homelands because of drought, soil erosion, desertification, deforestation, and other environmental problems, together with associated problems of population pressures and profound poverty.

Moving from one place to another<sup>2</sup> is a fundamental way human respond to challenging conditions. All over the world, migration patterns are driven primarily by economic factors. The dominant migration system in the world has been a movement from rural to urban areas within countries as people seek more favorable work and living conditions. At the multilateral level, much debate<sup>3</sup> has centered on the links between environmental change and refugee flows, but there is *no legal term or institutionalized mechanism* to protect refugees that are results of environmental change.

This article will first focus on “understanding the emergence of the concept of climate refugee in international law”, and then focus on “what is the legal status of climate refugees in Africa?”

## Chapter I. The concept of a climate refugee from different perspectives

The scientific community is quite divided on the terms to be used to draw these migration phenomena. It is to be expected that this controversy will not be resolved, as the problem of the reception of migrants encounters increasingly tense public opinion and very limited political responses. The traditional definitions proposed for “climate refugees” do not reflect the current reality of international affairs. According to researchers, “climate refugees” is a term that is only an “abuse of language”. The notion of “refugee” as it is found in the 1951 Geneva Convention applies to the persons who were persecuted in their country due to their religion, race, culture, inter alia, and therefore these same persons are unable to return to their country where they were victimized and their lives were in jeopardy<sup>4</sup>.

For environmental migrants, travel does not necessarily involve crossing borders. They are, in the case of internal migration, supposed to be able to benefit from the protection of their State, according to the Guiding Principles for Internal

<sup>1</sup> Norman Myers. ENVIRONMENTAL REFUGEES: AN EMERGENT SECURITY ISSUE, , 13th Economic Forum, Prague, 23-27 May 2005 (<https://www.osce.org/eea/14851?download=true>), p.1.

<sup>2</sup> Edited by Christopher B. Fied, Vincente R. Barros. Climate change 2014. Impacts, adaptation and vulnerability. Part A: Global and sectoral aspects. (IPCC: Cambridge University Press, 2014), P.770

<sup>3</sup> Karen Elizabeth McNamara. “Conceptualizing discourses on environmental refugees at the United Nations“, Population and Environment, Vol. 29, No. 1 (Sep., 2007), P.13.

<sup>4</sup> Convention and protocol relating to the status of refugees, Text of the 1951 Convention Relating to the Status of Refugees <https://www.unhcr.org/3b66c2aa10> accessed February 21, 2021

Displacement as adopted by the United Nations in 1998<sup>5</sup>.

According to the Brookings Institute and the University of Bern, “There is no legal definition of who constitutes an “internally displaced person” in international law. The concept of internal displacement, as set out in the introduction to the guidelines, is more descriptive than prescriptive and is intended to draw attention to the characteristics of IDPs that make them vulnerable by nature<sup>6</sup>.

## ➤ International Refugee Regime

### • The 1951 Geneva convention

In the case of the 1951 Geneva convention relating to the status of refugees, a refugee is a person who “owing to a well-founded fear of being persecuted for reasons of race, religion, nationality, membership of a particular social group or political opinion, is outside the country of his nationality and is unable or, owing to such fear, is unwilling to avail himself of the protection of that country”<sup>7</sup>.

### • Shortcomings of the 1951 Geneva Convention

Contemporary international law uses the following terms "refugees", "migrants" or "displaced persons" interchangeably. However, from an international legal point of view, we could say that these words are used to describe people from a political point of view, and not from an economic, social, or environmental point of view. For example, the 1951 Refugee Convention, which underlies rights of refuge from persecution, has nothing to say about environmentally displaced persons. Although the Geneva Convention was designed to settle the plight of the refugees of the Second World War, it mainly built up a politically connoted approach and a “western” vision of the post-war refugee figure. Drawn up in a logic of confrontation between the two blocs (West-East) of the Cold War, the Geneva Convention conveys a particularly criticized binary approach built around the “fear of persecution”. A refugee’s case must be based on well-defined grounds with a political dimension around race, religion, nationality, membership of a social group, or political opinions.

The assertion of this notion of persecution is not neutral: it crystallized the political stakes of the Convention due to the bipolarity of the world at the time. In short, international protection has been built for people in distress fleeing their state due to easily identifiable persecutions such as

<sup>5</sup> DEFLESSELLES (Bernard), Rapport d'information sur les négociations internationales relatives au changement climatiques, Assemblée Nationale, France, p.40

<sup>6</sup> LIKIBI (Romuald), *Les personnes déplacées internes en Afrique : repères juridiques et réalités*, Publibook édition (2018), Hardcover : 410 pages

<sup>7</sup> Convention and protocol relating to the status of refugees <https://www.unhcr.org/4ae57b489.pdf> accessed January 15, 2021

threats emanating mainly from Eastern state authorities. Violations of living conditions due to environmental reasons were not included in the drafting of the text, since in the early 1950s, the international community had not yet begun its process of becoming aware of the degradation of the planet and its human consequences, including population displacement.

The refugee status must cumulatively meet the conditions cited by the Convention First: (a) the person concerned must be unable to return to the country of origin, (b) there should be a fear based on the impact, (c) there should be the presence of political and economic instability. It is noted that the situation of people displaced for environmental reasons only meets the first of these conditions<sup>8</sup>.

- **The 1967 protocol and regional conventions**

The concept of a refugee was extended by the 1967 Protocol Relating to the Status of Refugees, and by regional conventions in Africa and Latin America, to include people who had fled war or other types of violence in their home countries.

- **Displaced across borders and internally displaced persons**

The use of the term "refugee" poses other problems. Strictly speaking, the refugee qualification is based on crossing an internationally recognized border. Thus, an internally displaced person is an "internally displaced person" (IDP)<sup>9</sup>.

- **The UNCHR definition**

The operational definition of refugees by the UNHCR<sup>10</sup> is limiting as it does not encompass climate refugees. This is because the definition of the UNHCR only considers people refugees if they have fled their country and crossed *international borders* for fear of persecution of any type.

- **The IMO definition**

The International Organization for Migration (IOM) proposes the following definition: "*Environmental migrants* are persons or groups of persons who, for compelling reasons of sudden or progressive changes in the environment that adversely affect their lives or living conditions, are

<sup>8</sup> MOHANNAN (Bhaskaran Pillai), Global Commons: Issues, Concerns and Strategies, Publisher by : SAGE Publications Pvt. Ltd; First Edition (August 21, 2020), p;88

<sup>9</sup> International Organization for migration. Migration and Climate Change, IOM Migration Research Series (IOM:2008), *Box 1: Refugee or migrant?*, p.13.

<sup>10</sup> Terence Epule Epule, Changhui Peng, Laurent Lepage. "Environmental refugees in sub-Saharan Africa: a review of perspectives on the trends, causes, challenges and way forward", Geo Journal, Vol. 80, No. 1 (2015), p.80.

obliged to leave their habitual homes, or choose to do so, either temporarily or permanently, and who move either within their country or abroad”<sup>11</sup>.

### • Scholars' perspective

Numerous scholars<sup>12</sup> within the fields of geography, and international and policy studies have discussed - and indeed questioned - the concept of “climate refugees”. It is commonly accepted that people forced to leave their country of origin do so because of more than one causal factor.<sup>13</sup>

Economic, social, institutional and political factors, as well as other harmful processes and events such as civil war and poverty, have been identified as the main root causes of population displacement.

### • The categories of the climate refugees.

Some of the environmental events or situations that may lead to migration and provide the basis for a typology are the following<sup>14</sup>:

- Natural disasters/sudden disasters;
- Gradual environmental degradation/slow-onset disaster;
- Environmental conflict;
- Environmental destruction as a consequence of, or as a weapon in, conflicts;
- Environmental conservation;
- Development projects (such as dam construction);
- Industrial accidents (such as Bhopal and Chernobyl).

## Chapter II. Foreseeing future climate refugee

On 12 March 2009, Nicholas Stern<sup>15</sup> in an address to the high-profile Copenhagen Science Congress on Climate Change stated that "deep and profound world conflict" would be the result of millions of people having to move for climatic reasons.

<sup>11</sup> IOM, “Discussion note: Migration and the Environment”, Ninety-fourth session, MC/ INF/288, 2007, p. 1-2.

([https://environmentalmigration.iom.int/sites/default/files/2007%20MC\\_INF\\_288\\_EN.IOM%20Migration%20and%20Environment%20Discussion%20Note.pdf](https://environmentalmigration.iom.int/sites/default/files/2007%20MC_INF_288_EN.IOM%20Migration%20and%20Environment%20Discussion%20Note.pdf)), accessed October 30, 2019.

<sup>12</sup> Karen Elizabeth McNamara. “Conceptualizing Discourses on Environmental Refugees at the United Nations”, Population and Environment, Vol. 29, No. 1 (Sep., 2007), P.14.

<sup>13</sup> Black 1998, 2001; Kavanagh and Lonergan 1992; Kibreab 1994, 1996, 1997; Lee 1997; Lonergan 1998; McGregor 1993; Suhrke 1992, 1993, 1994; Suhrke and Visentin 1991; Wood 1995, 1996, 2001

<sup>14</sup> Susana Borràs Pentinat. Environmental Refugees: Problems and challenges for international law (Colloque d'Aix- en- Provence, Société Française pour le droit international (Paris: Ed Pedone, 2010), p.322.

<sup>15</sup> Nils Petter Gleditsch and Ragnhild Nordås. “Climate Change and Conflict: A Critical Overview“, Die Friedens-Warte, Sonderausgabe (2010), p.13.

- **Norman Myer's**<sup>16</sup> rough estimate for future environmental refugees (150-200 million) is cited by the *Stern Review*, with an acknowledgement that it has not been rigorously tested.

The 1995 “estimate of 25 million environmental refugees<sup>17</sup> was cautious and conservative. Scattered throughout the developing world were 135 million people threatened by severe desertification, and 550 million people subject to chronic water shortages”. While a certain number of these people would have been included in the 25 million figures, many could well have been driven to migrate without being counted as environmental refugees.

- **The IPCC Vision**

In 1990, the IPCC<sup>18</sup> noted that the greatest single impact of climate change could be on human migration—with millions of people displaced by shoreline erosion, coastal flooding and agricultural disruption. Since then, various analysts have tried to put numbers on future flows of climate migrants (sometimes called “*climate refugees*”)—*the most widely repeated prediction being 200 million by 2050.*

The IPCC (2001) links forced migration to conflict: “Potential for international conflict (hot or cold) over resources”<sup>19</sup>, as reduced water availability may induce conflict between different users. Specifically, the report refers to <sup>20</sup>reduced water availability in the semi-arid savannah ecosystems of tropical Africa, which could exacerbate conflicts between herders and farmers in this region.

- **Developed countries vision**

Developed countries<sup>21</sup> fear that accepting the term refugee would compel them to offer the same protections as political refugees - a precedent that no country has yet been willing to set.

<sup>16</sup> Nils Petter Gleditsch and Ragnhild Nordås. “Climate Change and Conflict: A Critical Overview“, Die Friedens-Warte, Sonderausgabe (2010), p.13.

<sup>17</sup> Norman Myers. ENVIRONMENTAL REFUGEES: AN EMERGENT SECURITY ISSUE, , 13th Economic Forum, Prague, 23-27 May 2005 (<https://www.osce.org/eea/14851?download=true>), p.2.

<sup>18</sup> International Organization for migration. Migration and Climate Change, IOM Migration research Series (IOM: 2008), P.11.

<sup>19</sup> IPCC: CLIMATE CHANGE 2001: IMPACTS, ADAPTATION, AND VULNERABILITY, Contribution of Working Group II to the third assessment report of the Intergovernmental Panel on Climate Change (Cambridge University Press, 2001), [4-7-3: water and conflict], p.225.

<sup>20</sup> Ibid, p. 394 [Arid and semi-arid regions 7-2-2-1-2].

<sup>21</sup> International Organization for migration. Migration and Climate Change, IOM Migration Research Series (IOM:2008), *Box 1: Refugee or migrant?*, p.14.



### Chapter III. Climate refugee in Africa

Africa is<sup>22</sup> a land where climate science, or change, and refugees intersect. But the connections between these migration drivers and climate change are rarely discussed.

- **The IPCC Vision**

The IPCC<sup>23</sup> predicted that 75–250 million Africans will be exposed to stressed water sources by the 2020s, and 350–600 million will be vulnerable by the 2050s.

On the eve of the droughts<sup>24</sup> that ravaged most of Africa in the late 1970s and early 1980s, the world had about 25 million environmental refugees. Within this number, 5 million were from the Sahel and 4 million were from the Horn of Africa and in sub-Saharan Africa. Another 7 million people had left their homes in 1995 due to environmental constraints, in search of better livelihoods in other countries.

- **The Organization of African Unity Convention**

Faced with a lack of visibility on the legal status of “climate displaced” refugees internationally, Africa has distinguished itself by a legal arsenal serving the regional particularities of the continent.

The special circumstances of the refugee situations encountered on the African continent have led the States to develop a specific instrument on refugees. For example, the Organization of African Unity (OAU) member states ratified a Convention on the Specific Aspects of Refugee Problems in Africa in 1969 to “Africanize” the 1951 Refugee Convention definition<sup>25</sup>.

The contribution of the OAU Convention deserves special attention. This has allowed a kind of extension of the definition of “refugee” provided by the Geneva Convention of 1951. It recognizes in addition to the definition of conventional refugee, a refugee can be “any person who, as a result of aggression, external occupation, foreign domination or events that seriously disturb public order in part or all of his or her country of origin or of the country of which he or she is a national (Article 1.2), is obliged to leave his habitual residence”.

The definition presented based on the notion of “apprehension with reason” remains vague, giving rise to subjectivity in its

<sup>22</sup> John R. Wennersten and Denise Robbins. *Rising tides. Climate Refugees in the Twenty-First Century* (INDIANA UNIVERSITY PRESS, 2017), p.130.

<sup>23</sup> John R. Wennersten and Denise Robbins. *Rising tides. Climate Refugees in the Twenty-First Century* (INDIANA UNIVERSITY PRESS, 2017), p.130.

<sup>24</sup> Terence Epule Epule, Changhui Peng, Laurent Lepage. “Environmental refugees in sub-Saharan Africa: a review of perspectives on the trends, causes, challenges and way forward”, *Geo Journal*, Vol. 80, No. 1 (2015), pp.82-83.

<sup>25</sup> Gino Naldi, *The Organization of African Unity: An Analysis of Its Role* (Bloomsbury Academic, 1999).



interpretation. Following this observation, the OAU Convention added the expression “**obligation to leave one’s habitual residence**”, as a way to give flexibility to the definition so that it can include the situations of climate displaced persons.

- **Difficulty identifying an 'agent of persecution' for climate refugees**

The actor of persecutions in environmental matters has been the subject of intense doctrinal and jurisprudential controversies. The researchers attest that if the action of persecution solicits a “persecutor”, a natural disaster cannot appropriate such a status. Environmental disturbances or the effects of climate change - whether sea-level rise, tropical storms, droughts, or floods - do not constitute persecution. It would be illusory to believe in the identification of “the specific intention of a persecutor”, and to have his responsibility discharged when the actor of the environmental harm is devoid of legal personality<sup>26</sup>.

Faced with this ambiguity inherited from a post-war historical context, the OAU Convention breaks with that of the Geneva Convention because there is no longer any mention of a specific cause. Indeed, if the 1951 definition requires an intention at the origin of the displacement (the claimant must justify persecution), the question of the persecutor agent (a concept that is still widely debated about the Geneva Convention) is absent from the OAU Convention, which once again allows recognition of the status of climate refugee<sup>27</sup>.

- **Climate refugee in a context mixed with Politics, Economy, and Environment**

- **Armed conflicts**

Not everyone can migrate<sup>28</sup>. There may be confounding socio-political factors, such as in Somalia where armed conflict restricts movement. In the northern highlands of Ethiopia, for example<sup>29</sup>, deteriorating water availability and lower crop yields will drive climate migrants from rainfed cropland areas. Even Addis Ababa, Ethiopia’s largest city, could see slower population growth due to its reliance on increasingly unpredictable rainfall.

<sup>26</sup> NISHIMURA (Lauren), *Climate change and international refugee law: A predicament approach*, RefLaw (Oct. 19, 2018), available on <http://www.reflaw.org/climate-change-and-international-refugee-law/>.

<sup>27</sup> LOBRY (Dorothee), « Une étude juridique des crises humanitaires résultant de catastrophes climatiques : l'exemple du continent africain », Les Cahiers d'Outre-Mer

<sup>28</sup> Richard Black, Stephen R. G. Bennett, John R. Beddington. *Migration as adaptation*, (Macmillan Publishers Limited, 2011), p.448.

<sup>29</sup> International Bank for Reconstruction and Development / The World Bank. *GROUNDWELL. PREPARING FOR INTERNAL CLIMATE MIGRATION* (2018) Introduction, p. xxii.

### ○ Economic Crisis

Zimbabwe's political and economic crisis<sup>30</sup>, amplified in rural areas by drought, has contributed to the migration of between 1.5 million and 2 million Zimbabweans to South Africa since 2000.

### ○ An economy based on agriculture

Africa's economy<sup>31</sup> is largely dependent on agriculture. Thus, a large majority of the population is dependent on rainfall for their livelihood. In fact, even those who don't work directly in the agricultural sector depend on it. Food security, which will be largely threatened by climate change, could become the greatest challenge faced by the continent—if it is not already.

### ● Climate change and displacement in Africa

Africa<sup>32</sup> is already home to some 14 million people worldwide displaced by political turmoil and war, but experts say climate change is driving Africa's displacement crisis to new heights. An estimated 10 million people worldwide have already been driven out of their homes by rising seas, rain, desertification, or other climate-driven factors.

Different assessments of future trends<sup>33</sup> have recently produced contradictory conclusions. **One approach** in assessing future migration potentials, with considerable relevance to the Africa context, focused on capturing the net effect of environmental change on aggregate migration through analysis of both its interactions with other migration drivers and the role of migration within adaptation strategies, rather than identifying specific groups as potential environmental migrants.

Even if Africa's population<sup>34</sup> doubles by 2050 to 2 billion and the potential for displacement rises as a consequence of the impact of extreme weather events, recent analyses show that the picture for future migration is much **more complex** than previous assessments of a rise in climate-induced migration suggest, and relates to the intersection of multiple drivers with rates of global growth, levels of governance, and climate change.

<sup>30</sup> Richard Black, Stephen R. G. Bennett, John R. Beddington. Migration as adaptation, (Macmillan Publishers Limited, 2011), p.448.

<sup>31</sup> John R. Wennersten and Denise Robbins. Rising tides. Climate Refugees in the Twenty-First Century (INDIANA UNIVERSITY PRESS, 2017), p.131.

<sup>32</sup> John R. Wennersten and Denise Robbins. Rising tides. Climate Refugees in the Twenty-First Century (INDIANA UNIVERSITY PRESS, 2017), p.132.

<sup>33</sup> Niang, I., O.C. Ruppel and others. Africa: In Climate change 2014. Impacts, adaptation, and vulnerability. Part B : Regional aspects. Contribution of working Group II to the Fifth Assessment Report of the IPCC (Cambridge University Press, 2014), p. 1239.

<sup>34</sup> Niang, I., O.C. Ruppel and others. Africa: In Climate change 2014. Impacts, adaptation, and vulnerability. Part B : Regional aspects. Contribution of working Group II to the Fifth Assessment Report of the IPCC (Cambridge University Press, 2014), p. 1239.

- **Agriculture and climate refugee in Africa**

The share of people employed in agriculture<sup>35</sup> appears to be above 60 percent in Tanzania, Zambia, and Zimbabwe; about 70 percent in Rwanda and Uganda; and 73 percent in Ethiopia.

- **West Africa and agriculture**

The population of West Africa<sup>36</sup> is estimated to be about 290 million. The majority of people are engaged in agriculture and related activities. As such, the land is an important factor in agricultural production.

But land scarcity<sup>37</sup> and fragmentation in the wake of population growth, climatic variability, and environmental deterioration have undermined large-scale agricultural production. This has worsened the poverty and food insecurity situation in the subregion.

- **West Africa and climate migration**

With migration<sup>38</sup> as an integral feature of the socio-economic dynamics of most societies, people have –apart from other responses – resorted to migration in search of fertile land and economic opportunities.

**Table 1 : Victims of natural disasters between 1995 & 2014**

Type of event	Year	Deaths	Total population affected
Storm	2014		117.000
Flood	2014	47	
Flood	2014		75.000
Earthquake	2004	628	
Flood	2002	80	
Drought	1999		275.000
Flood	1996		60.000
Flood	1995		35.000
Flood	1995	730	

Source: Migration, Environment and Climate Change: Policy Brief Series, Issue 3, Vol.2 (march 2016), p.2.

<sup>35</sup> International Bank for Reconstruction and Development / The World Bank. GROUNDSWELL. PREPARING FOR INTERNAL CLIMATE MIGRATION (2018), p.78.

<sup>36</sup> Migration, Environment and Climate Change: Policy Brief Series, Issue 3, Vol. 1 (June 2015), p.2.

<sup>37</sup> Ibid

<sup>38</sup> Migration, Environment and Climate Change: Policy Brief Series, Issue 3, Vol. 1 (June 2015), p.2.

### • Africa's Internal Climate refugee

The spirit of the Geneva Convention is inspired by the foundation of international law, which is based on respect for state relations and the sovereignty of states. If in principle, the host State is a major player in the international protection of refugees, this issue becomes incomplete when it is transposed to the environmentally or climatically displaced. In this category of "displaced", the legal link with their State is not necessarily always broken but temporarily inoperative, unlike refugees. If the conventional refugee needs a status that compensates for the legal break with his country of origin, the environmentally displaced person needs a status that mitigates the material deficiency of his State without necessarily replacing a legal link.

The African continent appears as a legal laboratory for humanitarian crises resulting from climatic disasters. While the debate about climate migration is growing, the issue of the legal protection of displaced persons is crucial both to ensure their survival and to avoid future conflicts.

In Africa, forced migration takes many forms. In addition to the forced migration caused by the conflict, there are spontaneous migrations of peasants following drought and famine, as well as the traditional seasonal migration of agro-pastoral communities in search of water and fertile pastures. These factors and aggravating factors associated with conflict often lead to population displacement. Poor socio-economic and environmental conditions have led to a significant increase in the number of Internally Displaced People (IDPs) and refugees. A persistent famine produced internally displaced persons and, in turn, internal displacement due to famine triggered conflicts. Poor governance contributes to poverty and conflict, which also contributes to unemployment, migration, and ultimately displacement<sup>39</sup>.

In Ethiopia, the Great Famine of 1984 caused a massive displacement of people as part of state forced settlement programs. When the military junta was overthrown in 1991, settlers left settlement areas and became internally displaced. Most people moved to government institutions because their livelihoods depended on the government either as students or as public servants, while they were threatened by rebel groups that controlled these parts of the country.

### • The Kampala Convention on the Protection of Environmentally Displaced Persons

The protection of internally displaced persons was not recognized by international law. This notion of "internally displaced persons" was simply defined by the doctrine. In 1998, Mr. Francis Deng (former representative of the United Nations Secretary-General for Displaced Persons) established the Guiding Principles for the Movement of Persons Within Their Own Countries (11 February 1998, non-binding instrument E/CN/.4/1998/53/Add.2).

<sup>39</sup> *The Kampala Convention and Its Contributions to International Law*, p.14

The Kampala Convention is an innovative instrument that seeks to fill the protection gap that exists in international law. It plays an important role in combating the causes and consequences of internal displacement. The Kampala Convention transforms the guiding principles set out in the Guiding Principles on Internal Displacement (GPID) into binding treaty provisions with robust resale rights and imposes corresponding broad duties on a large number of actors. In doing so, the Convention bridges the gap between the urgent and long-standing need for protection and the critical gap in international law. It is the first binding instrument governing all phases of internal displacement that fully protects IDPs by granting large-scale resale rights and imposing all-inclusive obligations on a long list of state actors, not national states, regional, and international. It also places IDPs and internal displacement at the centre of the regional human rights mechanism<sup>40</sup>.

Through its binding instruments, the Kampala Convention has conferred a special interest in environmentally internally displaced persons. First, the Convention enshrines the definition of internally displaced persons in the Guiding Principles. According to Article 1.k of the Kampala Convention, “displaced persons” means persons or groups of persons who have been forced or forced to flee or leave their homes or usual places of residence, in particular after, or to avoid the effects of armed conflict, situations of generalized violence, violations of human rights and/or **natural or man-made disasters that have not crossed an internationally recognized state border**<sup>41</sup>.

Efficiency of the Kampala Convention: Depends on the ability of States to provide technical assistance, and reliable information on the number of IDPs due to Climate change:

- 1- On technical assistance, we welcome the approach taken by Nigeria, which has created a ministry with exclusive jurisdiction over the affairs of the displaced. The case of Niger is also illustrative, insofar as a 2018 law provides for investments in risk prevention and assistance to DI; internal. Of course, national regulations will not be at the level of reliable implementation of the Convention without the support of international organizations with a viewpoint that provides local knowledge, technical expertise, and access to the field.
- 2- On the collection of data, this requests the good faith of the signatory states of the Kampala Convention that target those persons displaced by natural disasters. (We can consider in this context the support of the Internal Displacement monitoring Center IDMC, which uses analytical tools through satellite images as well as anonymized mobile telephone data Recognize people affected by climate displacement. These innovative approaches could

<sup>40</sup> *The Kampala Convention and its Contributions to International Law*, p.6

<sup>41</sup> LOBRY (Dorothee), « Une étude juridique des crises humanitaires résultant de catastrophes climatiques : l'exemple du continent africain », *Les Cahiers d'Outre-Mer* DOI : 10.4000/com.6741, p.548



very well contribute to the production of faster and more reliable estimates that are more precise on the migratory movements of people).

## Conclusion

Based on the research mentioned in this article, it appears that there is no international consensus on the concept of « climate refugee ». For one, the lack of a unified definition makes it difficult to recognize a climate refugee. Secondly, there is an absence of agreed upon standards in international agreements that define the description of those who qualify as climate refugees. Furthermore, there are no clear criteria in international law to describe people in a climate refugee situation. Lastly, the agreement on describing and recognizing a climate refugee globally collides with political and economic concerns in the first place. This is especially true for northern countries who fear large waves of refugees crossing their borders motivated by the factors of climate change, as this affects many countries of the South, mainly African countries. Therefore, this issue should be included in global climate negotiations to find a just solution for the victims of climate change in Africa.



M'HAMMED BELARBI \*

المحمد بلعربي

## المسألة المناخية في حسابات لوبيات الطاقة وتأجيل الانتقال الطاقوي

**L'appropriation lobbyiste de la question climatique  
et impasses de la transition énergétique***Lobbyist appropriation of the climate issue and dead ends of the energy transition*

**Abstract** The objective of this contribution is to show the asymmetry of the issue of climate change, between political decision-makers, corporate actors and NGOs active in the environmental issue. It aims at shedding light on the obstacles to ecological and energy transition. After an examination of the context of the internationalization of climate negotiations, conditioned by the challenges of the appropriation of fossil fuels, the article focuses on the lobbyist practices of the major energy groups, to govern the energy transition agenda. The comprehensive analysis of the often-contradictory perceptions and interests around the climate issue is based on a bibliography bringing together internationalist theoretical references, case studies and references to the literature on the evaluation of environmental policies (documents, NGO reports, think tank notes).

**Keywords** *Climate issue, Industrial lobbying, Energetic transition, Power*

**Résumé** L'objectif de cette contribution vise à éclairer les obstacles à la transition écologique et énergétique, en montrant l'asymétrie des enjeux du dérèglement climatique, entre décideurs politiques, acteurs corporatistes et ONG actives sur la question climatique. Après un examen du contexte de l'internationalisation des négociations climatiques, conditionné par l'appropriation des énergies fossiles, elle se concentre sur les pratiques lobbyistes des grands groupes, pour gouverner l'agenda de la transition énergétique. L'analyse compréhensive des perceptions et des intérêts souvent contradictoires autour de la question climatique s'appuie sur une bibliographie rassemblant des références théoriques internationalistes, des études de cas et des références à la littérature grise d'évaluation des politiques environnementales (documents, rapports d'ONG, notes de think tanks).

**Mots clés** *Question climatique, Lobbying industriel, Transition énergétique, Puissance.*

\* Professor of Political science at Cadi Ayyad University (Morocco) [mhbblarbi@yahoo.fr](mailto:mhbblarbi@yahoo.fr)

## Introduction

Le problème des changements climatiques est depuis les années 1960 au centre des rapports asymétriques qui caractérisent les relations internationales. A partir des années 1990<sup>1</sup>, la prise de conscience qui s'est généralisée autour de la problématique environnementale, s'est heurtée à l'indifférence, sinon à l'opposition des pays industrialisés, avec des perceptions et des attitudes différentes et des intérêts souvent contradictoires. Ressort décisif de la puissance des nations, les politiques énergétiques basées sur les ressources fossiles (pétrole, gaz et charbon) sont au cœur de la performance des économies industrielles. Le basculement massif recommandé et souhaité vers les énergies alternatives, est de nos jours dans l'impasse<sup>2</sup>.

En bref, l'industrie des énergies fossiles, grâce à son pouvoir économique et politique et à un lobbying agressif, a fait blocage à tout accord contraignant et a empêché une action internationale ambitieuse. Au fond, ces vingt dernières années, la question climatique s'est en effet globalisée au sens où elle a été élargie à nombreux autres problèmes (de développement et d'énergie en particulier) qui interviennent dans les négociations de la CCNUCC.

Malgré cette réalité, la question du changement climatique domine aujourd'hui l'agenda international. Son entrée dans les arènes internationales l'a imposée à la fois comme un sujet majeur des relations internationales et comme un enjeu majeur de la coopération internationale. Cette évolution est principalement liée à la suprématie de la vision selon laquelle le changement climatique constitue un risque environnemental global qui ne peut être traité que dans le cadre d'une coopération politique globale<sup>3</sup>.

Plus précisément, ces dernières années, la « gouvernance » internationale de l'environnement a fait l'objet d'une vaste littérature en sciences sociales<sup>4</sup>. Celle-ci s'est intéressée en premier lieu aux décideurs facilement identifiables (États et organismes internationaux), aux organisations non gouvernementales (ONG) environnementalistes et aux dispositifs technico-juridiques destinés à la mise en

---

<sup>1</sup> Le processus enclenché par la Conférence de la Terre à Rio en 1992 a débouché sur les différents cycles de la Convention Cadre des Nations Unies sur les Changements Climatiques (CCNUCC).

<sup>2</sup> Le Groupe d'experts intergouvernemental sur l'évolution du climat (GIEC) qui a été créée en 1988, est l'une des instances d'évaluation globale de l'environnement les plus anciennes et les plus institutionnalisées. Le GIEC a publié cinq rapports (en 1990, 1995, 2001, 2007 et 2014) et de nombreux rapports spéciaux, dont le rapport « Réchauffement à 1.5°C » publié en octobre 2018, qui a contribué à populariser la notion d' « état d'urgence climatique ». Désormais, la vie et les moyens de subsistance de millions de personnes ont été détruits sous les coups des changements climatiques et du saccage continu de la nature.

<sup>3</sup> Au premier jour de son mandat (le 20/01/2021), l'actuel président des Etats-Unis, Joe Biden, a annoncé le retour des Etats-Unis dans l'accord de Paris sur le climat. En estimant que les USA doivent « prendre la tête de la réponse globale », il a convié les dirigeants de la planète à un sommet sur le climat le 22 avril prochain.

<sup>4</sup> Gemenne, François, (dir). L'Enjeu mondial. L'environnement, Presses de Sciences Po, (2015) ; Stefan Aykut et Amy Dahan, Gouverner le climat ? Vingt ans de négociations internationales, Paris: Presses de Sciences Po, (2015).

œuvre de décisions. Or, le rôle joué par les industriels dans la fabrique des politiques environnementales globales est quant à lui relativement peu étudié<sup>5</sup>.

Dans cette optique, à partir de l'étude différenciée des dynamiques nationales, A. Orsini dégage trois modèles : le modèle d'État compétitif (à l'instar de celui des États-Unis) caractérisé par une forte influence des groupes industriels sur les politiques étatiques ; le modèle européen, où la Commission paraît être l'arbitre des positions des différents groupes de pression ; et le modèle des pays en voie de développement où l'État défend ses groupes nationaux face à la concurrence internationale<sup>6</sup>. En ce sens, les conclusions consistantes de la Conférence de Paris de 2015, ont été rapidement remises en causes par l'Administration républicaine américaine en 2017<sup>7</sup>. La décision américaine de quitter l'Accord de Paris est loin d'être un fait isolé. La mobilisation d'un « déni organisé » du changement climatique et la politisation ultérieure de la science climatique<sup>8</sup> en sont des manifestations évidentes<sup>9</sup>. En revanche, longtemps rétive à tout engagement internationale, la Chine se présente désormais comme garante de l'application de l'Accord de Paris, dont elle a d'ailleurs permis l'adoption<sup>10</sup>. En fait, le débat sur la gouvernance du changement climatique s'est fortement politisé depuis que de puissants lobbyistes et des intérêts particuliers ont cautionné les efforts nationaux et internationaux visant à relever le défi de la question du réchauffement climatique.

Notion aux contours flous, le lobbying<sup>11</sup>, comme catégorie scientifique, désigne la mise en place de stratégies d'influence, qui sont menées en particulier par des groupes privés. Les pratiques du lobbying sont beaucoup plus larges que celles qui sont médiatiquement les plus visibles<sup>12</sup>. Le jeu d'influence ne s'exerce pas uniquement *via* ces groupes d'intérêts. Il y a également le problème du rapprochement douteux voire de la collusion entre responsables politiques et groupes industriels. Plus grave encore, des chercheurs et des scientifiques sont

<sup>5</sup> Amandine Orsini. *La Biodiversité sous influence ? Les lobbies industriels face aux politiques internationales de l'environnement*, Éditions de l'Université de Bruxelles, Bruxelles, (2010).

<sup>6</sup> Amandine Orsini et Compagnon Daniel. « Lobbying industriel et accords multilatéraux d'environnement. Illustration par le changement climatique et la biosécurité », *Revue française de science politique*, vol. 61, n° 2, (2011), p.231-248.

<sup>7</sup> Le président sortant des États-Unis, Donald Trump, a fait sortir son pays des Accords de Paris (signé par son prédécesseur Barack Obama), le 1er juin 2017. Avant d'affirmer sa théorie selon laquelle « le concept de réchauffement climatique a été créé par et pour les Chinois pour rendre l'industrie américaine non compétitive », il a plusieurs fois affirmé que le réchauffement climatique était un mythe.

<sup>8</sup> Les climato-sceptiques sont souvent issues de la sphère intellectuelle conservatrice. Ils remettent en question la cause anthropique dans le réchauffement climatique. Pour jeter le doute sur les méthodes GIEC, ce sont bien les grands groupes industriels des énergies fossiles qui ont financé les recherches des *climate sceptics*, directement ou à travers des fondations comme le *Cato Institute*, un *think tank* financé notamment par Exxon Mobil.

<sup>9</sup> McCright, Aaron M, et Riley E. Dunlap. « Chapitre 8. Déni organisé et polarisation politique autour des changements climatiques aux États-Unis », Dans Edwin Zaccai (éd.). *Controverses climatiques, sciences et politique*. Presses de Sciences Po, (2012), p. 173-194.

<sup>10</sup> Jean-Paul Maréchal. « La lutte contre le changement climatique et la transition énergétique chinoise », *Mondes en développement*, vol. 191, n° 3, (2020), p.49-65.

<sup>11</sup> Le lobbying serait né aux États-Unis pour désigner une pratique consistant à organiser un groupe de pression auprès d'autorités politiques afin de défendre des intérêts économiques, professionnels.... Il est de longue date une action légitime, protégée par le premier amendement de la Constitution américaine, édicté le 15 décembre 1791. Les notions proches de lobbies : « groupes d'intérêt », « groupe d'influence » ou « groupe de pression » ont fait l'objet de recherches dès les années 1950.

<sup>12</sup> Gilles Lamarque. *Le lobbying*, Paris, Presses Universitaires de France, (1994) (Collection Que sais-je ?).

approchés pour apporter du crédit aux intérêts de telle ou telle entreprise. Objet de débats multiples, la définition généralement admise présente les lobbies comme des groupes cherchant à influencer le pouvoir. Ils sont communément dénoncés comme exerçant un « contrôle puissant » sur les décisions publiques.

Plus normatives que descriptives, les pratiques lobbyistes sont liés à des enjeux économiques considérables, qui concernent soit une entreprise en particulier, soit l'ensemble des acteurs d'une industrie ou d'une profession, souvent regroupés au sein de fédérations professionnelles, afin de mieux faire entendre leur voix et faire valoir le poids de leurs activités. En parallèle à ces activités corporatistes de lobbying, des acteurs représentant la société civile, cherchent à faire pression sur des décideurs économiques ou politiques, afin d'influer sur des processus liés à des questions environnementales ou de consommation<sup>13</sup>. Ainsi, ces mouvements et associations semblent représenter des contre-pouvoirs légitimes, qui gagnent en puissance et en crédibilité au fur et à mesure qu'ils se structurent et gagnent en maturité<sup>14</sup>.

Les analystes distinguent souvent ces différentes catégories de lobbies à partir de leurs objectifs, de leurs ressources ou de leurs stratégies d'influence. Or, l'observation de leurs actions montre qu'ils sont en fait très semblables<sup>15</sup>. En ce sens, la perspective pluraliste considère ces groupes comme concurrents, ayant « un égal accès au pouvoir politique » et pouvant « espérer y faire triompher temporairement leurs demandes » d'intérêts particuliers. La dichotomie entre secteur privé et sphère publique qui fonde généralement les discours médiatiques et politiques sur les lobbies apparaît donc artificielle au regard de l'interdépendance des organisations et des pratiques. Tout en soulignant l'hétérogénéité et l'asymétrie des groupements qu'englobe cette étiquette aux contours incertains, les travaux empiriques des sciences sociales montrent que les lobbies ne sont pas que des groupes qui influencent de l'extérieur et agissant dans l'ombre. Mais qu'ils sont intégrés étroitement aux processus de décisions publiques<sup>16</sup>. D'un côté, les Etats cherchent à assurer leur approvisionnement énergétique. De l'autre, les entreprises de l'énergie deviennent progressivement les outils de projection de puissance de leur Etat dans une lutte toujours plus féroce pour des ressources le plus souvent fossiles.

---

<sup>13</sup> On rencontre le plus souvent en politique internationale de l'environnement, les lobbies économiques représentant des entreprises individuelles ou des secteurs industriels, les lobbies scientifiques regroupant des chercheurs, les lobbies de protection de l'environnement constitués des principales ONG environnementales, les lobbies autochtones portant les revendications de communautés locales affectées par les enjeux environnementaux....

<sup>14</sup> Par exemple, de nombreux Etats membres de l'Union européenne, ainsi que la Commission européenne facilitent l'émergence de ces associations, fédérations de consommateurs, les accompagnent dans la structuration de leur rôle de contre-pouvoirs vis-à-vis des entreprises et autres lobbies financiers et industriels.

<sup>15</sup> Amandine Orsini. « Les lobbies environnementaux : intérêt d'une approche pluraliste », dans François Gemenne, (éd.), L'Enjeu mondial. L'environnement, op.cit, p. 124-126.

<sup>16</sup> Guillaume Courty. Le lobbying en France : invention et normalisation d'une pratique politique, Peter Lang, (2018).

Dans une conception dynamique de l'appropriation de la question climatique, l'objectif de cette contribution est de montrer l'asymétrie des enjeux du dérèglement climatique, entre décideurs politiques, acteurs corporatistes et militants environnementaux. La nécessité de lutter contre les changements climatiques se heurte à l'inertie des systèmes énergétiques en place, à l'action des lobbys industriels et aux logiques de marché qui structurent la production et la consommation d'énergie. Cette approche compréhensive qui tente de dévoiler l'effet différencié des échelles de la gouvernance de la question climatique, vise à éclairer les obstacles à la transition écologique et énergétique.

### **I-L'intérêt continu aux énergies fossiles : précurseur constant la volonté de puissance ?**

Depuis la révolution industrielle, les énergies fossiles (charbon, pétrole et gaz naturel) ont été des composantes essentielles du développement et de la bonne marche de l'économie mondiale<sup>17</sup>. En ce début de XXI<sup>ème</sup> siècle, elles continuent à prédominer très largement par rapport aux autres sources d'énergie (plus de 80% de la consommation mondiale d'énergie)<sup>18</sup>. Malgré la progression continue de la part des énergies renouvelables, les énergies fossiles restent indispensables pour assurer les transports, la production d'électricité, le chauffage, le fonctionnement des usines. Cette position dominante devrait encore se maintenir pendant plusieurs décennies. Désormais, l'accès à l'énergie est un facteur essentiel du développement économique et l'un des piliers de la puissance des États. Qu'elle soit d'ordre économique, politique, militaire ou autre, la puissance est par définition affaire d'énergie, et toute « volonté de puissance » passe nécessairement par le contrôle de ressources énergétiques adéquates<sup>19</sup>.

Berceau de la révolution industrielle, la Grande-Bretagne est devenue au XIX<sup>ème</sup> siècle la première puissance mondiale en fondant son essor économique et militaire sur le charbon. De même, le pétrole est l'énergie emblématique du XX<sup>ème</sup> siècle. Des premières extractions massives aux États-Unis à l'extension de son rôle dans le développement économique fulgurant des Trente Glorieuses, la possession du pétrole devient l'objet d'âpres stratégies d'appropriation, de la part des compagnies privées comme des États producteurs ou consommateurs. Dès les années 1920, la grande industrie américaine, ne s'est plus suffi de ses ressources propres en pétrole, dont les États-Unis sont pourtant restés longtemps les premiers producteurs au monde. Et du coup, le pétrole est devenu un enjeu géopolitique et une « ressource stratégique » dont la possession constitue un attribut de puissance.

<sup>17</sup> « Énergies fossiles », Espace mondial l'Atlas, 2018 : (<https://espace-mondial-atlas.sciencespo.fr/fr/rubrique-ressources/article-5A06-energies-fossiles.html>), consulté le 28/01/2021.

<sup>18</sup> D'après les prévisions de l'Agence Internationale de l'Énergie (AIE), cette situation restera similaire en 2035. Selon cet organisme, au sein des énergies fossiles, la part du pétrole dans le bilan global devrait reculer tandis que celle du gaz naturel et du charbon augmenter (la consommation de charbon devrait rejoindre - voire dépasser - celle du pétrole).

<sup>19</sup> Matthieu Auzanneau. « Chap.12. Pas de puissance sans énergie : la « croissance verte » est-elle un oxymore ? », Dans Bertrand Badie (éd.), *Qui gouverne le monde ?*, La Découverte, (2018), p. 178-186.



Dans le même ordre d'idées, la nouvelle grande puissance chinoise ne s'est pas contentée de ses énormes ressources propres en énergie<sup>20</sup>. De très loin, ce premier producteur mondial et exportateur de charbon, est devenu importateur net en 2009 ; doublant le Japon deux ans plus tard, il est depuis 2011, le premier importateur de charbon au monde. Autant, les sources d'énergie fossiles représentent en 2017, 86,4% de la consommation d'énergie chinoise (soit 19,4% pour le pétrole, 6,6% pour le gaz et 60,4% pour le charbon)<sup>21</sup>.

Dès lors, le développement économique, de nos jours, continue de se nourrir avant tout des ressources fossiles non renouvelables -pétrole, gaz naturel et charbon - et dans une moindre mesure de combustibles fissiles comme l'uranium<sup>22</sup>. Les autres sources d'énergie, dites renouvelables, comme la biomasse, l'éolien ou l'hydraulique, ont été marginalisées dans le « mix énergétique » des pays industrialisés<sup>23</sup>. Paradoxalement, la question énergétique, est en grande partie évacuée des négociations climatiques. Ainsi, le lobbying concourt à alimenter l'idée d'une collusion généralisée entre acteurs économiques et gouvernants. Ce qui contribue pleinement au maintien du « schisme de réalité » décrit par S. Aykut et A. Dahan pour caractériser le décalage entre les discours sur le climat, reconnu comme une menace par la majorité des décideurs, et les politiques publiques adoptées, qui ne se détournent que très lentement des énergies fossiles<sup>24</sup>. La poursuite des politiques énergétiques actuelles conduirait à une forte hausse des émissions du gaz à effet de serre (GES), au niveau mondial, avec des conséquences climatiques désastreuses.

Autant, l'échec de la conférence de Copenhague (tenue en décembre 2009) est révélateur de ces logiques d'influence (combinées entre Etats et entreprises) et des différentes stratégies étatiques mises en œuvre pour bloquer ou faire adopter une réglementation contraignante. Certes, au-delà des négociations du texte et de ses résultats, l'accord de Paris de 2015 et sa gestation ont représenté un important moment de reconfiguration des rapports Nord/Sud, une évolution dans les modes de régulation internationale et également une étape sans doute déterminante dans la construction d'une société civile globale réunie autour du climat. Pourtant, en plus de la contre-offensive des groupes climato-sceptiques, les conclusions des négociations de la COP 21, restent trop abstraites et ne remettent pas en question les rapports de forces socio-économiques actuels. Les normes, les mécanismes de régulation et d'incitation liés à la transition énergétique sont un énorme enjeu pour les industriels de l'énergie. Le profit économique que les industries fossiles tirent de la lenteur ou du report de toute action climatique est tel qu'elles ont financé des

<sup>20</sup> Il a signé de colossaux contrats d'approvisionnements en gaz naturel avec la Russie et d'autres pays de l'Asie centrale. Il est également le premier importateur de pétrole du Moyen-Orient.

<sup>21</sup> Jean-Paul Maréchal, « La lutte contre le changement climatique et la transition énergétique chinoise », art.cit, p.51-52.

<sup>22</sup> Malgré les craintes liées à la course aux armements nucléaires et les risques de prolifération dès le début de la Guerre froide, le nucléaire est envisagé comme une nouvelle source d'énergie abondante et bon marché, qui permettrait de faire face à la raréfaction des énergies fossiles.

<sup>23</sup> Jean-Marie Chevalier. Les grandes batailles de l'énergie : petit traité d'une économie violente, Paris, Gallimard, (2004).

<sup>24</sup> Stefan Aykut et Amy Dahan. Gouverner le climat ? ..., op.cit, p. 399-438.



campagnes de désinformation pour mettre en cause le consensus scientifique sur le climat.

De même, dans un contexte international toujours sous le choc de Fukushima et à l'heure où des pays s'engagent dans une transition énergétique, l'avenir du nucléaire dans le monde suscite des débats intenses et contradictoires. Et du coup, les uns et les autres pays veulent conserver l'option nucléaire ou se l'approprier.

En définitive, l'examen des accords climatiques montre clairement que ceux-ci sont profondément influencés par des considérations de puissance et de défense des intérêts particuliers, souvent au mépris ou en totale contradiction avec les véritables enjeux climatiques. Dans un contexte international, largement axé autour de la compétition, on est loin d'être favorable à une évolution vers un modèle de développement satisfaisant du point de vue climatique. Et donc, on ne peut s'empêcher de poser ce double questionnement : Abaisser les émissions de GES en une décennie, est-il véritablement possible ? Peut-on modifier radicalement les modes de production énergétiques dans des économies industrielles complexes gouvernés par des groupes industriels puissants ?

La transition énergétique est non seulement dans une impasse, mais s'est également engagée dans une voie qui semble compromettre durablement tous progrès, au moins en matière de réduction effective des émissions de GES. À l'heure actuelle, la problématique climatique est encore largement appréhendée sous le spectre économique. En repoussant toujours à demain le respect de leurs engagements pris en 2015 dans le cadre des accords de Paris ou en reniant la signature de leur pays, comme le président américain sortant, l'absence de volonté politique chez ces mêmes États pour lutter efficacement contre les changements climatiques est bien une réalité.

## II- La transition énergétique otage du lobbying énergétique :

La politique internationale d'environnement se singularise de plus en plus par le rôle accru des acteurs non étatiques dans la construction et l'évolution des traités environnementaux, en particulier l'action des lobbies industriels et énergétiques. En effet, force est de constater que les États-Unis notamment, sous la pression de leurs grands groupes industriels, parviennent à limiter le pouvoir des accords relativement contraignants (Kyoto, Paris), en s'abstenant de les ratifier. En effet, le blocage des négociations internationales de la part des États-Unis, n'est ainsi réellement compréhensible que grâce à cette analyse des mécanismes d'influence et de lobbying au niveau national. Davantage, les États privatisent et démontent de plus en plus leur secteur énergétique, et ils autorisent les forces du marché à gravement affecter leurs politiques énergétiques actuelles ; alors que dans le même temps le défi climatique et celui de la sécurité énergétique demande de complexes politiques de long terme<sup>25</sup>.

---

<sup>25</sup> Brenda Shaffer. Energy Politics, Philadelphia, University of Pennsylvania Press, (2009).

À ce stade, les controverses qui se déploient au sein du champ la science climatique font apparaître de multiples enjeux. Redoutant les régulations induites par la protection de l'environnement et du climat, de minutieuses enquêtes empiriques ont mis en évidence les stratégies et les interventions récurrentes de lobbies industriels et économiques dans la construction du doute et partant la déformation des connaissances scientifiques sur le changement climatique. Aux États-Unis particulièrement, d'énormes intérêts économiques ou politiques se dissimulent derrière « le déni » du défi climatique<sup>26</sup>.

De fait, au lieu de considérer que les groupes industriels seraient dépassées par la politique internationale, il paraît à la fois nécessaire et fécond d'analyser le nouveau type de pouvoir dont elles s'emparent, en se plaçant, par un jeu de force difficile à contourner, hors de portée de ces mêmes accords dits contraignants<sup>27</sup>.

Certes, un "Green new deal" européen pour lutter contre le changement climatique et relancer l'économie verte, est souhaité par de nombreux acteurs politiques, économiques ou défenseurs du climat. Selon les tenants de la "croissance verte" le basculement des productions énergétiques fossiles vers les énergies renouvelables (éolien, photovoltaïque, hydraulique) produira de la richesse tout en décarbonant les sociétés.

Toutefois, sur cette toile de fond, la théorie de la "croissance verte" et ses programmes de production d'énergie par les renouvelables sont contredits par de nombreuses recherches. Les industriels de l'énergie sont souvent pointés du doigt pour les pressions qu'ils exercent directement sur les délégations nationales au cours des négociations<sup>28</sup>. Autant, selon un rapport de l'ONG britannique, *InfluenceMap*, publié en mars 2019, Exxon Mobil, Shell, Chevron, British Petroleum Compan et Total auraient ainsi dépensé un milliard de dollars en lobbying depuis la conclusion de l'accord de Paris en 2015<sup>29</sup>. Malgré leur soutien affiché à la maîtrise du réchauffement climatique, le programme stratégique de ces groupes, a visé à influencer l'agenda climatique. Ce qui relève un vaste écart entre leurs engagements climatiques et leurs actes à étendre leurs opérations en matière d'énergies fossiles<sup>30</sup>.

Alors que la pression s'accroît sur l'Union européenne pour renforcer son action climatique et stopper les subventions aux énergies dites fossiles, l'influence des industries fossiles sur les décideurs européens s'intensifie depuis l'accord de Paris<sup>31</sup>. Les recherches menées conjointement par Greenpeace Europe, les Amis de la Terre, Food and Water et le Corporate Europe Observatory révèlent des pratiques dissimulées de lobbying. Entre autres moyens d'influence, on dénombre les rendez-vous privés, le pantouflage, le sponsoring et les collaborations des lobbies

<sup>26</sup> McCright, Aaron M, et Riley E. Dunlap. « Déni organisé et polarisation politique... aux États-Unis », art.cité.

<sup>27</sup> « One treaty to rule them all », Corporate Europe Observatory - Transnational Institute, Bruxelles-Amsterdam, juin 2018.

<sup>28</sup> Amandine Orsini. « Les lobbies environnementaux : intérêt d'une approche pluraliste », art.cit, p.126.

<sup>29</sup> <https://influencemap.org/report/How-Big-Oil-Continues-to-Oppose-the-Paris-Agreement>, (consulté le 27 janvier 2021).

<sup>30</sup> Sur plus de 110 milliards de dollars d'investissement de capitaux prévu pour 2019, seuls 3,6 milliards concernent d'ailleurs des projets bas-carbone, selon le rapport de *influencemap*, cité.

<sup>31</sup> Décarboner les économies de 40% à l'horizon 2030 est l'objectif que se sont donnés les pays signataires des accords de Paris en 2015.

européens des énergies avec les institutions de l'UE. Selon le registre de transparence du lobbying européen, les cinq plus grandes compagnies pétrolières et gazières ont effectué plus de 330 réunions officielles, répertoriées ces cinq dernières années<sup>32</sup>.

Ainsi, si les institutions européennes travaillent à se donner des objectifs climatiques ambitieux pour 2030 et 2050, les entreprises pétrolières et gazières ont pris le contrôle des lobbies européens des énergies renouvelables<sup>33</sup>. Cette prise de contrôle vise à freiner la transition énergétique au niveau européen, en particulier en faisant la promotion du gaz comme « énergie de transition »<sup>34</sup>. Dans le même temps, pour empêcher l'adoption de politiques qui encourageraient à laisser le pétrole et le gaz dans le sol de façon à réduire les émissions de GES, les pionnières compagnies pétrolières ont activement financé le climato-scepticisme et ont fait la promotion de mirages technologiques. En effet, elles ont constamment nié qu'il était possible de se passer des énergies fossiles à court et à moyen terme, et elles ont cherché à discréditer les énergies renouvelables.

Aussi, de nos jours, le charbon est encore la première source de production d'électricité, grâce à son abondance et son coût peu élevé. Bien qu'abandonné par nombre de pays, le charbon représente toujours près de 30 % de la consommation mondiale d'énergie primaire et reste une source d'énergie majeure dans les pays ayant d'importantes ressources charbonnières. Très utilisé en Chine<sup>35</sup> (qui consomme à elle seule 50 % du charbon dans le monde) et dans d'autres pays émergents (Inde, Afrique du Sud, Indonésie, etc.), il est aussi consommé en masse dans quelques pays industrialisés, dont les États-Unis (10 % de la consommation mondiale), le Japon et l'Allemagne, principalement pour la production d'électricité. Il a cependant perdu son rôle stratégique au cours du XX<sup>e</sup> siècle, lorsque le pétrole s'est imposé comme l'énergie-clé de la mobilité. Très émetteur de GES, son développement risque d'être bridé si la communauté internationale amplifie ses efforts pour lutter contre le réchauffement climatique en donnant un « prix au carbone ».

Par ailleurs, on observe un réel renouveau du nucléaire civil, sans précédent depuis un quart de siècle, avec un nombre de chantiers en route de plus de 72 réacteurs<sup>36</sup>.

<sup>32</sup> <https://friendsoftheearth.eu/publication/big-oil-and-gas-buying-influence-in-brussels/> Big oil and gas buying influence in Brussels (consulté le 27/01/2022).

<sup>33</sup> Les grandes firmes énergétiques comme Total, Iberdrola, E.ON et Enel ont acquis ensemble une position dominante dans des associations professionnelles comme l'Association européenne de l'énergie éolienne (European Wind Energy Association, EWEA) et l'Association européenne de l'industrie photovoltaïque (European Photovoltaic Industry Association, EPIA). Leurs représentants constituent désormais une majorité dans les conseils d'administration des deux groupes.

<sup>34</sup> Le gaz est une source d'énergie qui, pour la même quantité d'énergie délivrée, émet deux fois moins de gaz à effet de serre que le charbon. Facile d'utilisation, il peut jouer un rôle utile d'énergie de transition vers l'objectif lointain d'une économie décarbonée. Les États-Unis sont ainsi devenus en 2016 un pays exportateur de gaz liquéfié, grâce au développement des [gaz de schiste](#), qui a eu un impact important sur l'équilibre mondial des pays producteurs et consommateurs.

<sup>35</sup> Le mix énergétique chinois actuel repose plus sur le charbon et moins sur le pétrole et le gaz naturel que ce n'est le cas dans le reste du monde.

<sup>36</sup> Face à une demande énergétique grimant en flèche, la Chine, l'Inde mais également la Russie, ces pays misent fortement sur l'énergie atomique. À eux seuls plus de 40 réacteurs sont en construction.

Malgré un effort très important sur les énergies alternatives, la Grande-Bretagne, les Etats-Unis, le Japon et même l'Arabie Saoudite<sup>37</sup>, ont tous décidé de miser sur le nucléaire. Ce regain d'intérêt s'explique par les prix bon marché de l'électricité nucléaire malgré le renforcement des dispositifs sécuritaires qui l'entourent<sup>38</sup>. En bref, en plus des pays émergents misant sur le nucléaire, les pays historiquement nucléarisés construisent ponctuellement des centrales de nouvelle génération, mais tout en privilégiant la prolongation des anciennes<sup>39</sup>.

Il s'ensuit que lors des négociations multilatérales, les positions des gouvernements nationaux sont de plus en plus influencées par le monde des affaires. Ses représentants dominent certains espaces de discussion et certains organismes des Nations-Unies. Les groupes d'industriels jouissent d'un rôle privilégié de conseillers. Les responsables des Nations-Unies font des allers retours entre elles et le secteur privé. Et pour finir, soulignons un point non négligeable : les agences des Nations-Unies sont de plus en plus dépendantes financièrement du secteur privé. Craignant que l'action contre le changement climatique ne menace leurs modèles économiques et leurs bénéfices, les entreprises ont entravé la transition énergétique.

Plus visiblement, visant à rassurer les investisseurs privés, le traité sur la charte de l'énergie (TCE) pour la création d'un marché libre et international d'énergie (entré en vigueur en 1998<sup>40</sup>) octroie à ces derniers la possibilité de poursuivre, devant des tribunaux arbitraux tout État qui pourrait prendre des décisions contraires à la protection de leurs intérêts, en décidant par exemple l'arrêt du nucléaire (Allemagne), un moratoire sur les forages en mer (Italie) ou la fermeture de centrales à charbon (Pays-Bas). Pas moins de 129 affaires de ce type ont entraîné des condamnations pour les États d'un total de plus de 51 milliards de dollars<sup>41</sup>.

À mesure que les gouvernements élaboreront des plans visant une transition vers une énergie propre, il existe un risque réel à ce qu'ils seront découragés de prendre des mesures lorsqu'ils sont confrontés à des demandes d'indemnisations massives.

Autant, non seulement cette menace financière dissuade des États de remettre en question certains choix d'investissement qui auraient perdu de leur légitimité, mais elle oblige dans certains cas à affaiblir les normes. Contrairement à l'Accord de Paris sur le climat de 2015, le non-respect du TCE donne lieu à d'importantes sanctions financières. Il confère le droit aux entreprises privées et aux actionnaires, dont une partie sont des fonds d'investissements spéculatifs, de poursuivre les

---

<sup>37</sup> Ce pays souhaite conserver ses réserves pétrolières et envisage un programme électronucléaire de 70 milliards d'euros.

<sup>38</sup> A titre illustratif, l'Allemagne est confrontée à un débat sans précédent à propos de la fermeture de plusieurs centrales décrétée, en 2011. Actuellement, les consommateurs d'outre-Rhin, ménages et artisans, ont vu leurs factures doubler en une décennie.

<sup>39</sup> Nicolas Goldberg, « Nucléaire : déclin, prolongation ou renouveau ? », La Revue de l'Énergie, n° 617, (2014), p.62-65.

<sup>40</sup> Le TCE compte aujourd'hui 53 signataires, dont l'Union européenne, mais aussi tous ses pays membres (à l'exception de l'Italie), ainsi que le Japon, la Turquie, l'Ukraine, la Géorgie ou le Kazakhstan.

<sup>41</sup> Philippe Descamps et Thierry Lebel. « Un avant-goût du choc climatique », Le monde diplomatique, Mai 2020, p.22.



pouvoirs publics directement devant des tribunaux d'arbitrage privés dès que ces derniers adoptent une réglementation qui va à l'encontre de leurs intérêts privés<sup>42</sup>.

Dans cette optique, en 2009, lorsque une entreprise suédoise Vattenfall a utilisé le TCE pour réclamer 1,4 milliard d'euros à l'État allemand, en raison du préjudice subi par les retards d'autorisation concernant une centrale électrique alimentée au charbon, à fin d'éviter de payer ce montant, les autorités allemandes ont accepté un règlement à l'amiable qui a entraîné l'abaissement des normes environnementales pour la centrale à charbon en question<sup>43</sup>. En conséquence, en plus de l'inaction en matière climatique, cela a rendu très difficile l'élaboration d'un consensus sur les mesures d'atténuation possibles, sur les actions efficaces pour remédier aux impacts bien connus du réchauffement climatique. Dès lors, la gestion des tensions croissantes qui en découlent requiert une coopération accrue tant de la part des pays industrialisés que des économies émergentes et des pays pauvres, avec des responsabilités et des capacités d'action différenciées selon les pays.

**En guise de conclusion**, le débat sur le changement climatique s'est fortement politisé depuis que de puissants lobbyistes et des intérêts particuliers ont cautionné les efforts nationaux et internationaux visant à relever le défi de la question du changement climatique. Du Protocole de Kyoto aux conférences sur les changements climatiques, les négociations climatiques sont l'enjeu d'âpres batailles d'influence de la part des États comme des entreprises, pour s'assurer des avantages géoéconomiques. La position de chaque État est bien souvent le résultat de ses propres politiques intérieures où influence et lobbying ont une part de plus en plus importante. Le défi actuel pour les dirigeants de la planète consiste à sortir notre monde de l'emprise des énergies basées sur le charbon, le pétrole et l'uranium, afin de se tourner vers un futur fait d'énergies non polluantes et durables : la modification de la donne énergétique suppose une refonte profonde des modes de production et de consommation d'énergie. Toutefois, les lobbies économiques et industriels sont souvent pointés du doigt pour les pressions qu'ils exercent directement sur les délégations nationales au cours des négociations liées à la politique internationale de l'environnement.

Sources de puissance des États et de leur développement économique, les énergies fossiles (charbon, pétrole et gaz) assurent près de 80 % des besoins énergétiques mondiaux. L'enjeu du réchauffement climatique est donc otage des règles du jeu et

<sup>42</sup> Avec pour objectif de rendre ce vaste accord multilatéral de commerce et d'investissement dans le secteur de l'énergie compatible avec l'Accord de Paris et avec le droit communautaire en matière de protection des investissements, les négociations visant à moderniser le Traité sur la Charte de l'énergie (TCE) ont débuté en septembre 2020. Toutefois à ce stade, la suppression de la protection des investissements dans les énergies fossiles n'est pas à l'agenda.

<sup>43</sup> « Lettre ouverte sur le traité sur la charte de l'énergie du 9 décembre 2019 », (<https://www.veblen-institute.org/IMG/pdf/fr-ect-open-letter.pdf>), consulté le 26/01/2021. Par cette lettre, 278 syndicats et associations ont demandé à l'Union européenne de sortir de ce traité, qu'ils jugent incompatible avec la mise en œuvre de l'accord de Paris sur le climat. Le TCE constitue, en l'état, un sérieux frein aux ambitions climatiques des pays de l'UE.

des enjeux énergétiques et le défi est aussi bien technique que politique. Qu'il s'agisse d'ériger de nouvelles centrales nucléaires ou de couvrir les pays développés d'éoliennes, de panneaux solaires ou d'équipements de stockage d'électricité, toutes les sources d'énergies capable de remplacer les énergies fossiles sont plus complexes et donc plus onéreuses à déployer en masse. En revanche, la poursuite d'un développement se nourrissant essentiellement de l'abondance des énergies fossiles bon marché se heurte à la raréfaction des réserves, à la hausse des cours et au réchauffement climatique. La chimère transition énergétique, à laquelle la communauté internationale s'est une nouvelle fois promise lors de la COP21 et de ses continuatrices, peut-elle trancher les nœuds du réchauffement climatique et des guerres pour l'appropriation de l'énergie fossile, nœuds sans cesse resserrés autour des sources primordiales et tarissables pour devenir puissance ?



BRAHIM DINAR \*

إبراهيم دينار

## قضايا البيئة في تاريخ الفكر الاقتصادي

## La question environnementale dans l'histoire de la pensée économique

*The Environmental Question in the History of Economic Thought*

**Abstract** An in-depth examination of the history of economic thought from the Greeks to the contemporary including the great Arab Muslim economic ideas shows that the ecological question has never constituted a special field of research for economists. In other words, the ethical and moral dimensions of environmental issues did not occupy a crucial place in economics. The traditional framework of economics had been dominated by microeconomics and macroeconomics of the public sphere until the sixties of the twentieth century of the public sphere. The economic policy also remained trapped by the four objectives of Nicolas Kaldor's magic square: inflation, growth, employment and equilibrium. The microeconomic choice theory based on the principle of maximization does not distinguish between moral and immoral in the behavior of the consumer or the producer, especially in environmental matters. In other words, the environmental issue has never established itself as a standard discourse.

The objective of this paper is to develop the place that environmental question had occupied in the history of economic thought and the relevance of ecological ideas in contemporary theory.

**Keywords** Ecology, economic thought, classical, Neoclassical, orthodox, heterodox

**Résumé** Un examen approfondi de l'histoire de la pensée économique depuis les grecs jusqu'aux contemporains en passant par les grandes idées économiques arabo musulmanes montre que la question écologique n'a jamais constitué un champs spécial de recherche qui a attiré l'attention des économistes. Autrement dit, les dimensions éthique et morale d'ordre environnemental n'occupaient pas une place cruciale dans les sciences économiques. Le cadre traditionnel de l'économie et jusqu'au vers la fin des années 60 était resté dominé la microéconomie et la macroéconomie de la chose publique, la politique économique est restée prisonnière des quatre objectifs du carré magique de Nicolas Kaldor à savoir : inflation, croissance, emploi et équilibres. La théorie des choix microéconomiques basée sur le principe de maximisation ne distingue pas le moral et l'immoral dans le comportement du consommateur ou du producteur surtout en matière environnementale. Autrement dit, le thème environnemental ne s'est jamais imposé en tant que discours étalon. L'objet de ce papier est de développer la place qu'avait occupé question environnementale dans l'histoire de la pensée économique et l'actualité des idées écologiques dans la théorie contemporaines.

**Mots clés** Ecologie, Pensée Economique, Classique, Néoclassique, Orthodoxe, Hétérodoxe

\* Professor of Economics at Hassan 1<sup>st</sup> University Settat (Morocco) [bb.dinar@gmail.com](mailto:bb.dinar@gmail.com)

*« On nous a enfumés depuis des décennies avec l'oxymore du développement durable. Maintenant, tout le monde convient que la croissance n'est pas durable ».*  
Serge Latouche

## Introduction

Remonter à l'histoire de la pensée économique pour y déceler les grandes questions 'ordre écologique n'est pas tâche aisée et reste un chemin parfois semé d'embûches, surtout lorsqu'il est question de faire parler le non-dit en terme environnemental. Les préoccupations des économistes étaient restées depuis les grecs jusqu'aux classiques, et à degrés divers, beaucoup plus orientée vers l'examen de la rareté dans sa relation avec la richesse, la valeur et le bien-être. L'éthique et le morale d'ordre environnemental n'occupaient pas une place cruciale dans les sciences économiques. En effet, le cadre traditionnel de l'économie et jusqu'au vers la fin des années 60 était resté dominé la microéconomie et la macroéconomie de la chose publique, la politique économique est restée prisonnière des quatre objectifs du carré magique de Nicolas Kaldor à savoir : inflation, croissance, emploi et équilibres.

La théorie des choix microéconomiques basée sur le principe de maximisation ne distingue pas le moral et l'immoral dans le comportement du consommateur ou du producteur surtout en matière environnementale. Autrement dit, le thème environnemental ne s'est jamais imposé en tant que discours étalon.

Est-ce à dire que la question écologique n'a jamais été au centre des préoccupations des économistes ? La réponse est non. L'histoire de la pensée économique fournit de nombreux exemples témoignant du fait qu'à toutes les époques la question environnementale avait préoccupé les penseurs économistes mais à des degrés divers en fonction du contexte général qui a dicté la préoccupation environnementale.

C'est vers la fin des années 60, avec les craintes que suscite la dégradation de l'écosystème, rendue possible par la pénurie des ressources naturelles qui reflète davantage les structures de marché de concurrence imparfaite, que la communauté des économistes a commencé à insister sur le retour à l'éthique économique. L'orientation des économistes vers la question environnemental a été l'occasion de la science économique de soulever les questions relatives aux limites morales du marché, et la contribution de ce dernier à résoudre les problèmes écologiques et sociaux ? Cela ne va pas sans briser les frontières disciplinaires avec les autres champs de recherche. Autrement dit, l'économie doit incarner cette ambition de s'ouvrir sur les dimensions écologiques et sociale qui sont vitales à son fonctionnement.

*L'objet de ce papier est de tenter de démontrer comment avaient évolué les questions d'ordre environnemental dans le champs de l'histoire de la pensée économique jusqu'à occuper aujourd'hui une place centrale et s'imposer en tant que passage obligé dans toutes les réflexions en science économiques. Nous examinons également les grands débats non encore achevés jusqu'à nos jours entre orthodoxes et hétérodoxe en la matière.*

### **I) Élément d'épistémologie : sur le statut de la science économique**

Il est très difficile d'admettre que la science économique se réduit à une simple science de l'aménagement de la rareté dans son acception la plus restreinte, au contraire cette science a toujours, semble-t-il, tissé une relation inextricable avec l'écologie. En effet,

l'économie et l'écologie ont la même étymologie. Ces deux disciplines ont le même objectif : le management de la propriété, du foyer. Cependant pour Xénophon (420-430/355 avant JC), le foyer est une propriété foncière, une unité d'exploitation et de vie. En revanche, pour E. Haeckel (1834- 1919) et E. Warming (1841/1924) (Matagne, 2003, 2009), les fondateurs de l'écologie (scientifique), le foyer ou la propriété est le monde dans sa globalité<sup>1</sup>. Les hommes et la nature ensemble. Mais, si l'économie se constitue en tant que discipline scientifique à la fin du XVIIIème siècle, l'écologie ne devient une science, reconnue en tant que telle, qu'environ un siècle plus tard à la fin du XIXème siècle, période marquée par le développement sans précédent de l'industrie. Certes, les questions Environnementales ne sont pas nées au XIXème siècle, mais elles acquièrent à cette période une dimension inédite.

A la sortie de l'économie féodale, l'Europe non seulement se tourne vers le développement industriel, mais (et c'est tout particulièrement le cas en France), c'est aussi une période marquée par le recul des réglementations de l'ancien régime – abolition des corporations en 1791. Après la révolution, la santé publique n'est plus que le parent pauvre du nouveau droit<sup>2</sup>.

L'écologie commence à prendre forme à un moment où le capitalisme industriel a atteint un certain degré de maturité (croissance de la taille des entreprises, mécanisation, croissance du commerce international, développement des moyens de transport mécanisés, augmentation de l'emploi ouvrier et de l'urbanisation), alors que depuis le XVIIIème siècle, les économistes dissertaient, comme nous l'avons vu plus haut, sur les mécanismes de la richesse.

<sup>1</sup> E. Haeckel (1834- 1919), cité in Sophie Boutiller, « L'écologie dans la pensée économique Essai d'analyse sur la prise de conscience tardive des économistes », Colloque international francophone, « Le développement durable : débats et controverses », 15 et 16 décembre 2011, Université Blaise Pascal, Clermont-Ferrand.

<sup>2</sup> E. Warming, op cit.

Aujourd'hui, avec la prise de conscience aiguë de la dégradation de l'environnement et du risque d'épuisement des ressources naturelles, conférences et conventions internationales relatives à leur bon usage se succèdent au cours de cette dernière décennie. Qu'elles soient épuisables ou renouvelables, ce sont les ressources naturelles dans leur diversité qui occupent aujourd'hui le centre de préoccupation des décideurs à l'échelle mondiale: le protocole de Montréal sur le contrôle des émissions de chlorofluorocarbones (1990), la conférence de Rio sur l'environnement et le développement en 1992, la conférence des Nations unies sur les pêches 1 inaugurée à New York en 1993, la convention sur le changement climatique de Berlin en 1995, illustrent cette fièvre des années 1990.

### **I) La question écologique chez A. Ibn Khaldoun**

C'est Abou Zeïd Abdelrahman ibn Mohammed ibn Khaldoun al-Hadrami)), né le 27 Mai 1332 à Tunis et mort le 17 Mars 1406 au Caire, est un historien, économiste, géographe, démographe, précurseur de la sociologie, et Homme d'Etat d'origine arabe.

L'importance de l'écologie dans la pensée d'Ibn Khaldûn est très explicité à travers l'impact des changements climatiques sur les comportements de l'homme, et le développement socioéconomique de la société et plus particulièrement les rendements agricoles. En effet, il examine l'influence de la nourriture sur l'organisme. « (...) les gens du désert, qui manquent de grains et de condiments, sont plus sains de corps et d'esprit que les gens des collines qui vivent dans l'abondance. Ils ont le teint clair, le corps plus net et mieux fait, le caractère plus équilibré et l'intellect plus fin, plus ouvert à la perception et à la science (...)»<sup>3</sup> de même « (...) une nourriture abondante, avec son humidité, enfle le corps et l'engraisse à l'excès d'humeurs corrompues et putrides. Le résultat est un teint pâle et un corps déformé par la graisse »<sup>4</sup>.

### **II) Les premières préoccupations écologique chez les préclassique et les classiques**

La question environnementale était présente dans les idées économiques des préclassiques et des classiques mais pas une préoccupation centrale comme chez les néoclassiques et les contemporains, dans le sens où le statut de la science économique aujourd'hui ne peut être conçu sans la prise en compte de la variable écologique.

Dans l'histoire de la pensée économique occidentale, la question du développement économique, comme celle de la croissance, était fondamentalement et systématiquement pensée comme indissociable de son contexte spécifique, aussi

<sup>3</sup> Muqaddima, 1/167-170

<sup>4</sup> Muqaddima, 1/175-6.

bien chez les Mercantilistes –pour qui elle permettait un renforcement de l'économie nationale–, que chez les Physiocrates –qui s'intéressaient aux conditions écologiques et institutionnelles permettant d'accroître le rendement de l'agriculture, le revenu agraire–, et chez les Classiques –qui se sont intéressés aussi bien aux modalités de la croissance qu'à ses répercussions éco-sociales de long terme.

Dans cette tradition intégrant de nombreuses écoles de pensée et dont les racines sont préindustrielles (avant 1850), la croissance économique ne constitue qu'un élément du développement économique et social, phénomène lui-même pensé en interaction permanente avec le contexte écologique et social, ou éco-social.

Les relations entre l'homme et la nature, entre l'individu et la société, les réflexions sur les ressources naturelles et le progrès technique sont, jusqu'à l'approche néoclassique, toujours pensées dans le cadre plus général du renouvellement de la société dans le temps, et du maintien des conditions naturelles permettant ce renouvellement. Le concept clé est alors la reproduction, à la fois sociale et écologique, qui constitue la condition et l'objectif premier de tout processus de développement économique situé dans son contexte global.

### 1) La question écologique chez les physiocrates et les mercantilistes

Selon les Physiocrates, toute création de richesse viendrait uniquement de la production agricole, donc de l'énergie du soleil et de la richesse de la terre. Toute autre industrie serait donc stérile au sens où elle ne créerait point de richesse. Pour les Physiocrates, l'assimilation de la société à un organisme vivant implique qu'une fois la richesse créée par la terre, l'État ne doit pas en entraver la bonne circulation par des tarifs douaniers ou des contrôles des prix.

Le laisser-faire rétablirait donc l'ordre naturel, postulant ainsi les bases de la pensée économique libérale. Quoique cela appartienne au registre de l'anecdote, il est frappant de constater que les précurseurs de la pensée économique libérale se sont fortement inspirés du rôle créateur du soleil et de la générosité de la terre. Cette importance accordée à la composante énergétique et matérielle n'est pas particulièrement éloignée de l'argumentaire de l'Économie écologique moderne.

On peut parler de l'existence d'une préoccupation environnementale dans la pensée économique mercantiliste qui est indissociable du contexte de l'époque (une Europe en état de quasi guerre permanente), et de fait la préservation des ressources se justifie non pas à cause d'une exploitation irraisonnée, mais parce que l'ennemi est susceptible de les accaparer.



## 2) Les classiques

Les économistes classiques se sont aussi intéressés à la relation entre l'environnement et l'économie sur le plan macro-économique. Dès la fin du 18<sup>e</sup> siècle, Malthus démontrait que la croissance économique pouvait être freinée par la rareté des ressources naturelles et Ricardo développait sa théorie sur la rente en se fondant sur les limites relatives des ressources naturelles<sup>5</sup> ; pour lui « l'eau et l'air sont très utiles et même indispensables à la vie ; il n'existe pourtant rien contre quoi, dans des circonstances normales, ils puissent être échangés ».

Ricardo fait appel pour la première fois à la notion d'état stationnaire de l'économie, notion largement reprise par les sceptiques de la croissance.

Pour Ricardo, les prix des produits agricoles augmentent sous la pression de la demande, ce qui rend possible l'exploitation des terres moins fertiles. La terre n'est donc plus considérée comme un stock constant, mais, dans une certaine mesure, extensible. Parallèlement, elle n'est pas considérée comme homogène, mais différenciée en plusieurs degrés de fertilité. Suite à la pression de la demande, la rente foncière sur les terres les plus fertiles augmente, ce qui traduit la rareté croissante des terres cultivables en termes de prix relatifs.

La théorie de la rente foncière est donc aujourd'hui encore une aide précieuse pour expliquer certaines situations où l'activité économique exerce une surcharge croissante sur le sol<sup>6</sup>.

La nuance portée par Ricardo quant à l'optimisme des Physiocrates et d'Adam Smith est hardiment transformée en pessimisme par l'analyse de Robert Malthus. Son « Essai sur le principe de population » de 1798 estime que la croissance démographique serait exponentielle alors que l'accroissement de la production agricole serait lui linéaire<sup>7</sup>. La logique de pensée de cet économiste est critiquable dans le sens où il considère que le problème est à régler au niveau démographique, mais il n'a pas été très explicite en ce qui concerne l'économie politique écologique qu'il n'a pas réussi toutefois à systématiser à son époque.

Quelques décennies plus tard, Mill développa d'intéressantes réflexions sur l'état stationnaire de l'économie envisagée par Smith et Malthus qui, à l'instar de l'hypothèse malthusienne, seront reprises par certains économistes de l'environnement de l'époque contemporaine.

---

<sup>5</sup> Barde . P Economie et politique de l'environnement, édition PUF 2012

<sup>6</sup> David Ricardo, Des principes de l'économie politique et de l'impôt, Edition anglaise de 1821

<sup>7</sup> Thomas Robert Malthus, Essai sur le principe de population en tant qu'il influe ... Londres 1798, trad. par Eric Vilquin,



### III) La question écologique chez K.Marx

Les travaux de Marx et des marxistes ne se sont pas restés prisonniers à l'aspect exploitation Homme-Homme mais ils le dépassent pour en mettant en évidence la relation homme et environnement. Les travaux ultérieurs des socialistes vont influencer le développement de la pensée et de la pratique écologique, tandis que l'écologie a informé la pensée et la pratique socialiste. Depuis le XIXe siècle, la relation entre les deux est complexe, interdépendante et dialectique.

Les fondements théoriques de la question écologique dans la pensée de Karl Marx sont à chercher dans les travaux de Liebig et de ceux du médecin socialiste Roland Daniels qui ont beaucoup influencé Karl Marx. Ce dernier a introduit le concept de «métabolisme social» qui, à partir de la fin des années 1850, occupait une place centrale dans tous ses travaux économiques. Marx a défini le processus de travail lui-même comme un moyen par lequel «l'homme, par ses propres actions, médie, régule et contrôle le métabolisme entre lui-même et la nature»<sup>8</sup>. La production humaine a opéré dans ce qu'il a appelé «le métabolisme universel de la nature». Sur cette base, il a développé sa théorie de la crise écologique proprement dite, maintenant connue sous le nom de théorie de la fracture métabolique, soulignant «la rupture irréparable dans le processus interdépendant du métabolisme social, un métabolisme prescrit par les lois naturelles de la vie elle-même». Ceci fait du marxisme la première théorie des systèmes.

Cela est vrai non seulement en termes politico-économiques, mais aussi en termes de l'incorporation de la thermodynamique et la plus large relation métabolique entre la nature et la société dans son analyse.

Avec l'essor de l'écologie des systèmes, les concepts de Marx de «métabolisme universel de la nature», de «métabolisme social» et de fracture métabolique se sont avérés inestimables pour modéliser la relation complexe entre les systèmes socio-productifs, en particulier le capitalisme, et les systèmes écologiques plus larges.

Marx a écrit sur une rupture du métabolisme du sol causée par l'agriculture industrialisée. Les éléments nutritifs essentiels du sol, tels que l'azote, le phosphore et le potassium contenus dans les aliments ou les fibres, ont été expédiés sur des centaines, voire des milliers de kilomètres vers des villes densément peuplées, où ils se sont retrouvés comme des déchets, exacerbant la pollution urbaine tout en se perdant dans le sol. Il a poursuivi en soulignant la nécessité d'une régulation rationnelle du métabolisme entre les êtres humains et la nature comme fondamentale pour créer une société rationnelle au-delà du capitalisme.

---

<sup>8</sup> k .Marx, le capital, livre I, Éditions sociales, Paris, 1978.

Dans *Le Capital*, il a cette remarque : « À Londres, par exemple, on n'a trouvé rien de mieux à faire de l'engrais provenant de quatre millions et demi d'hommes que de s'en servir pour empester, à frais énormes, la Tamise. » Selon lui, les « résidus résultant des échanges physiologiques naturels de l'homme » devaient, aussi bien que les déchets de la production industrielle et de la consommation, être réintroduits dans le cycle de la production, au sein d'un cycle métabolique complet<sup>9</sup>.

#### IV) L'école néoclassique, malgré les efforts un appareil théorique défectueux

Chez les néoclassiques, les ressources naturelles ne doivent pas échapper à la loi d'airain de l'utilité marginale décroissante et de la rareté, fondements de la valeur des biens. Dès lors qu'un modèle uniforme de fixation des prix se met en place comportant deux fonctions indépendantes, une fonction de demande décroissante par rapport aux prix reposant sur le principe de l'utilité marginale décroissante et une fonction d'offre croissante par rapport aux prix reposant sur la rareté et les rendements décroissants, un équilibre stable peut s'établir,

Mais pour que celui-ci englobe les ressources naturelles, il fallait leur affecter une valeur, par exemple dépendante du consentement à payer des agents économiques. Restait un problème méthodologique à l'intégration des ressources naturelles dans les modèles de croissance: celui de la détermination d'un mécanisme de régulation de l'exploitation de ces ressources, et pour ce faire, de l'assimilation de ces dernières à un capital dont le taux de rendement serait identique à celui des autres capitaux, condition de l'équilibre sur le marché des capitaux,

Dans le modèle néoclassique trois victimes expiatoires ont été sacrifiées : l'évaluation des actifs naturels, l'intégration des ressources naturelles dans le modèle d'équilibre général, la conception du développement soutenable de l'école de Londres. Mais après avoir sapé l'échafaudage néoclassique, il s'agissait évidemment d'ériger de nouvelles fondations: c'est l'objet d'une deuxième partie consacrée à quelques approches hétérodoxes. Celles-ci révèlent que la reconstruction s'effectue de différentes manières : en récupérant quelques matériaux méthodologiques (conventionnalisme), en réhabilitant une théorie dévoyée (celle des droits de propriété) ou carrément en rupture avec le paradigme de l'orthodoxie (institutionnalisme). Ce travail, en insistant sur l'émergence de nouvelles méthodologies et théories dans le domaine de l'économie des ressources naturelles, n'a pas d'autre ambition que de contribuer aux débats désormais mondialisés.

<sup>9</sup> K.Marx, op cit. in John Bellamy Foster, Karl Marx et l'exploitation de la nature, in le monde diplomatique juin 2018

La mise en évidence des idées écologiques en économie néoclassique a été corroborée par le travail de Jevons en 1865, qui s'inquiétait de la raréfaction potentielle du charbon qui était alors la principale ressource énergétique de la Grande Bretagne et l'un des facteurs clefs de sa prospérité économique<sup>10</sup>.

Un peu plus tard, Pigou développait le concept d'externalité en faisant valoir que le marché était incapable de refléter certains coûts et bénéfices demeurant « externes » au système de marché. Ces prix tronqués devaient être corrigés par l'introduction de taxes reflétant les coûts réels pour le consommateur de manière à établir un signal de prix qui favorise des comportements non dommageables à l'égard de l'environnement. Trente ans après, Kapp fit valoir que loin d'être exceptionnelles, ces externalités sont inhérentes à la dynamique du marché. Il leur substitua le concept de coûts sociaux, cherchant à illustrer le fait que les externalités environnementales ne sont pas tant des market-failure que des failure of the market system comme moyen de gérer la relation avec l'environnement<sup>11</sup>.

### - De l'orthodoxie à l'hétérodoxie

L'économie hétérodoxe est un terme générique qui désigne la réunion de projets ou de programmes parfois anciens et séparés. Cela inclut les post-keynésiens, institutionnalistes critiques, féministes, marxistes, autrichiens et économistes sociaux. Les hétérodoxes sont des économistes dont les idées sont un rejet et une remise en question de l'orthodoxie.

Ils se distinguent des économistes hérétiques, qui sont tolérés parce qu'ils utilisent plusieurs des mêmes outils et modèles comme orthodoxes et, par conséquent, leurs idées ont conduit à des avancées théoriques de l'orthodoxie.

On observe alors que les économistes orthodoxes et hétérodoxes ont ignoré le rôle fondamental de l'environnement dans les affaires économiques. La position orthodoxe est claire. L'économie des ressources et de l'environnement est devenue le domaine sous-disciplinaire à apaiser ces hérétiques économiques soucieux de l'environnement. Pendant ce temps, grand public micro et macroéconomistes ont développé des théories supposées fonctionner indépendamment soit la base de ressources naturelles, soit la capacité d'assimilation de l'environnement, et préoccupations environnementales si complètement marginalisées. La position hétérodoxe est plus compliquée par les différentes écoles dont il est constituée, mais généralement aborder l'environnement a été au mieux une recherche minoritaire ou totalement ignorée jusqu'à ces derniers temps.<sup>12</sup>

<sup>10</sup> Robert Costanza, The Value of the World's Ecosystem Services and Natural Capital, May 1997, Nature 387(15):253-260

<sup>11</sup> Kapp; Swaney, ; Barde et Gerelli., Environnement et sciences sociales: les défis de l'interdisciplinarité, 1977, p. 25

<sup>12</sup> Clive L. Spash and Anthony Ryan, Economic schools of thought on the environment: investigating unity and division, Cambridge Journal of Economics 2012, 36, 1091–1121 doi:10.1093/cje/bes023 Advance Access publication 30 July 2012

L'économie institutionnelle sous sa forme critique (par opposition au nouvel institutionnalisme néoclassique) a également accordé une certaine attention aux préoccupations environnementales (par exemple, Galbraith<sup>13</sup>. Il y a une ligne de raisonnement en économie institutionnelle qui remonte à Veblen (1898), qui relie l'économie à une approche biologique évolutionniste, et il y a le travail de Veblen<sup>14</sup> sur la consommation ostentatoire, qui relie bien avec des préoccupations écologiques sur la société de consommation. Kapp<sup>15</sup> est parmi ceux du siècle dernier travaillant avec une approche économique institutionnelle critique qui ont développé une sérieuse préoccupation pour l'environnement. Parmi les auteurs suivant cette ligne, et faisant référence aux travaux de Myrdal, on doit citer Söderbaum<sup>16</sup>, qui a également été activement engagé dans l'économie écologique. Puis, plus récemment, il y a eu Vatn, ancien président de l'ESEE, qui a parmi ses publications un volume substantiel sur l'économie institutionnelle et l'environnement<sup>17</sup>.

### -L'école des droits de propriété

À l'extrême de l'orthodoxie, l'école des droits de propriété avance l'idée que la dégradation de l'environnement résulte d'une structure inadéquate des droits de propriété relatifs à l'environnement. Inspirés par le célèbre article de Hardin *The Tragedy of the Commons*<sup>18</sup>, les économistes issus de cette école prônent la privatisation de l'environnement grâce à laquelle pourrait émerger une dynamique de marché autorégulatoire aboutissant à un niveau optimal de pollution.<sup>19</sup>

Ils se basent notamment sur les propos de Coase pour qui les externalités environnementales peuvent être efficacement réparties (allocated) par le biais d'un marchandage entre leur producteur et leur « consommateur », à condition que l'information soit disponible, que les coûts de transaction soient nuls et que les droits de propriété soient correctement attribués<sup>20</sup>.

Contrairement à Pigou, Coase avance par ailleurs que l'existence d'externalités ne requiert pas nécessairement l'intervention du gouvernement dans la mesure où les coûts sociaux peuvent faire l'objet de négociation entre les agents.

<sup>13</sup> Galbraith, J. K. 1969 [1958]. *The Affluent Society*, Boston, Houghton Mifflin

<sup>14</sup> Veblen, T. B. 1898. Why economics is not an evolutionary science? *Quarterly Journal of Economics*, vol. 12, 373–97

<sup>15</sup> Kapp, K. W. 1970. Environmental disruption: general issues and methodological problems, *Social Science Information*, vol. 9, no. 4, 15–32

<sup>16</sup> Söderbaum, P. 1992. Neoclassical and institutional approaches to development and the environment, *Ecological Economics*, vol. 5, no. 2, 127–44

<sup>17</sup> Vatn, A. 2005. *Institutions and the Environment*, Cheltenham, Edward Elgar

<sup>18</sup> Garrett Hardin, *The Tragedy of the Commons*, *Science* 13 Dec 1968: Vol. 162, Issue 3859, pp. 1243-1248

<sup>19</sup> Swaney, in *environnement et sciences sociales* op cit. p. 346

<sup>20</sup> Ronald Coase, « The Problem of Social Cost » (1960), University of Virginia, October 1960

De plus, les coûts de transaction inhérents aux externalités environnementales minent les prétentions à l'efficacité d'un marché de l'environnement, et il est difficile de soutenir la thèse d'un optimum lorsqu'il en existe autant d'optimums qu'il y a de répartitions initiales des droits de propriété<sup>21</sup>.

### - Le paradigme de l'économie politique écologique proprement dit

A partir de la deuxième moitié du XX on va assister à un foisonnement d'idées écologiques dans l'histoire de la pensée économique qui vont faire progresser l'économie politique de l'environnement. En effet, en s'appuyant sur les travaux de Joseph Stiglitz, Solow et Hartwick avaient réussi à étendre le concept de capital pour englober les éléments de l'environnement, et on parle désormais de capital naturel à côté du capital physique et du capital humain, on en déduit ce qu'on appelle la notion d'économie durable qui se caractérise par le caractère constant de la somme des trois capitaux.<sup>22</sup>

Les années 70, ont vu émerger ce qu'on appelle une conscience écologique chez les théoriciens économiques hétérodoxes. Il faut citer l'ouvrage de l'américain Barry Commoner, *The Closing Circle: Nature, Man, and Technology*<sup>23</sup> qui critique les excès scientifiques et technologiques de la société américaine, responsable, selon lui, de la crise socio-environnementale. Et puis, la même année, *la loi d'entropie et le processus économique* paru, par le mathématicien et économiste roumain Nicholas Georgescu-Roegen. Ce livre, peu lu à l'époque, interroge tous les fondements de la science économique et définit les contours d'un nouveau paradigme respectueux de l'environnement.<sup>24</sup>

Incontestablement, Les travaux de Georgescu-Roegen vont inspirer toute une génération d'économistes, d'écologistes et de physiciens. Et ils donneraient naissance à une nouvelle école de pensée: l'économie écologique. Ces économistes écologiques critiquent le concept de faible durabilité, défendant plutôt l'idée d'une durabilité forte. Pour eux, les ressources naturelles ne peuvent être remplacées par du capital. En d'autres termes, cette approche remet en question l'hypothèse de substituabilité entre capital artificiel et capital naturel.

### - L'école de la décroissance ou l'imposture du développement durable

<sup>21</sup> Jean-Marie Harribey, La financiarisation du capitalisme et la captation de valeur in Delaunay J.C. (sous la dir. de), Le capitalisme contemporain, Questions de fond, Paris, L'Harmattan, 2001, p. 67-111.

<sup>22</sup> Aurore Lalucq, Économistes et écologie: des physiocrates à Stiglitz, l'économie politique volume 58, Numéro 2, 2013, p 35-52

<sup>23</sup> Barry Commoner, *The Closing Circle: Nature, Man, and Technology*, Michael Egan, 1971.

<sup>24</sup> Nicholas., Georgescu-Roegen, (1971). *The entropy law and the economic process*, Harvard University Press



Une grande école de pensée a vu le jour en France sous l'autorité de Serge Latouche économiste français qui dirige depuis 2013 la collection *Les précurseurs de la décroissance*. C'est une école qui cherche à faire sortir l'économie de sa misère en tissant un libre échange avec d'autres disciplines tels que la sociologie et l'anthropologie. Elle condamne l'économisme comme étant responsable des inégalités, de la frustration et des déchirures sociales et planétaires.

Pour Latouche notre surcroissance économique dépasse déjà largement la capacité de charge de la terre. Si tous les citoyens du monde consommaient comme les Américains moyens les limites physiques de la planète seraient largement dépassées<sup>25</sup>.

La décroissance ne signifie pas nécessairement un immobilisme conservateur. L'évolution et la croissance lente des sociétés anciennes s'intégraient dans une reproduction élargie bien tempérée, toujours adaptée aux contraintes naturelles. « C'est parce que la société vernaculaire a adapté son mode de vie à son environnement, conclut Edouard Goldsmith, qu'elle est durable, et parce que la société industrielle s'est au contraire efforcée d'adapter son environnement à son mode de vie qu'elle ne peut espérer survivre »<sup>26</sup>. Aménager la décroissance signifie, en d'autres termes renoncer à l'imaginaire économique c'est-à-dire à la croyance que plus égale mieux. Le bien et le bonheur peuvent s'accomplir à moindres frais. La plupart des sages considèrent que le bonheur se réalise dans la satisfaction d'un nombre judicieusement limité de besoins.

Redécouvrir la vraie richesse dans l'épanouissement de relations sociales conviviales dans un monde sain peut se réaliser avec sérénité dans la frugalité, la sobriété voire une certaine austérité dans la consommation matérielle. « Une personne heureuse, note Hervé Martin, ne consomme pas d'antidépresseurs, ne consulte pas de psychiatres, ne tente pas de se suicider, ne casse pas les vitrines des magasins, n'achète pas à longueur de journées des objets aussi coûteux qu'inutiles, bref, ne participe que très faiblement à l'activité économique de la société »<sup>27</sup>. Une décroissance voulue et bien pensée n'impose aucune limitation dans la dépense des sentiments et la production d'une vie festive, voire dionysiaque<sup>28</sup>.

---

<sup>25</sup> On trouvera une bibliographie exhaustive des rapports et livres parus sur le sujet depuis le fameux rapport du Club de Rome, dans Andrea Masullo, « Il pianeta di tutti. Vivere nei limiti perché la terra abbia un futuro ». EMI, Bologne, 1998.

<sup>26</sup> E. Goldsmith, Le défi du XXI<sup>e</sup> siècle, Le rocher, 1994, p.330.

<sup>27</sup> Hervé René Martin, La mondialisation racontée à ceux qui la subissent, Climats, 1999.

<sup>28</sup> Serge Latouche, A bas le développement durable vive la décroissance conviviale, <http://www.quinoa.be/var/www/quinoa/www.quinoa.be/IMG/doc/LatoucheDecroissanceConviviale.doc>



## Conclusion

Dans ce travail nous avons examiné la place de la question écologique dans l'histoire de la pensée économique chaque école a évidemment analysé la question en fonction du contexte général de l'époque et des préoccupations socioéconomiques de la société

Et ce à travers la grille d'analyse propre à chaque école de pensée nous avons constaté qu'à partir des années soixante du siècle dernier les préoccupations d'ordre environnemental n'ont pas manqué de mettre la question écologique au centre d'intérêt des économistes les promesses d'une autre économie commence à se dessiner en perspective, il s'agit de décoloniser l'imaginaire de l'économisme à outrance pour un autre paradigme où la justice environnementale en est le noyau dur. Il s'agit d'une économie qui englobe l'étude physique de l'économie (celle du métabolisme social), l'étude des droits de propriété sur l'environnement et de leur relation au management environnemental, l'étude de la durabilité environnementale de l'économie. Une pensée économique écologique devrait réclamer le libre-échange disciplinaire pour renforcer son appareil conceptuel et diversifier ses méthodes d'approche de la question environnementale. Les économistes verts devraient se révolter contre l'économisation des esprits et la violation de l'imaginaire rendu compte par l'occidentalisation du monde. Les réflexions sur le nouveau paradigme de l'économie politique à venir devraient désormais repenser la rareté celle-ci devrait-elle nécessairement continuer à dominer notre imaginaire ? la science économique alternative au modèle standard ne devrait-elle pas être une science d'aménagement de la rareté de la paix sociale, environnementale et sanitaire.

MOHAMMED EL WALI\* &amp; MOHAMMED SADDUGUI \*\*

محمد الوالي ومحمد صدوقي

## العالم العربي في مواجهة التغيرات المناخية

## Le monde arabe face au changement climatique

*The Arab World Facing the Climate change*

**Abstract** The Arab world has significant natural resources. Despite these great potentials, it continues to sink into political, economic and social crises. If these crises are mainly caused by humans, nature spares nothing of its forces to add others. Indeed, the Arab world is more than ever in the collimator of climate change. It suffers from scarcity of water resources, rampant desertification, environmental degradation, pollution, recurrent natural disasters, etc. Dealing with climate change in the Arab world undoubtedly holds a crucial importance in several ways. In sum, we can say with certainty that the future of the countries of the Middle East and North Africa (MENA) depends on climate change. To do this, we will adopt a descriptive approach in order to be able to draw up an assessment of the current climate situation in the Arab world, then we will try to highlight this by adopting an analytical approach of the strategies implemented to face climate change.

**Keywords** Arab World, Climate change, Greenhouse gases, Natural resources, desertification

**Résumé** Le monde arabe dispose d'importantes ressources naturelles. Malgré ces atouts, il ne cesse de sombrer dans des crises politiques, économiques et sociales. Si ces crises sont provoquées essentiellement par l'homme, la nature n'épargne rien de ses forces pour en ajouter d'autres. En effet, le monde arabe est plus que jamais dans le collimateur des changements climatiques.

Il souffre de la pénurie des ressources en eau, de la désertification galopante, de la dégradation de l'environnement, de la pollution, des catastrophes naturelles récurrentes, etc.

Traiter des changements climatiques dans le monde arabe est sans nul doute d'une importance cruciale à plusieurs égards. En somme, nous pouvons affirmer avec certitude que l'avenir des pays du moyen orient et du nord-africain (MENA) est tributaire des changements climatiques.

Pour ce faire, nous allons adopter une démarche descriptive afin de pouvoir dresser un constat de la situation climatique actuelle dans le monde arabe ; puis, nous allons essayer de mettre en exergue en adoptant une démarche analytique des stratégies mises en œuvre pour faire face aux changements climatiques.

**Mots clés** Monde Arabe, Changement climatique, Gaz à effet de serre, Ressources Naturelles, désertification

\* Professor of Public Law at University of Mohamed 1st – Oujda (Morocco) [m1.elwali@ump.ac.ma](mailto:m1.elwali@ump.ac.ma)

أستاذ القانون العام بجامعة محمد الأول بوجدة (المغرب)

\*\* Professor of Public law at University of Mohamed 1st – Oujda (Morocco) [Saddougui65@hotmail.com](mailto:Saddougui65@hotmail.com)

أستاذ القانون العام بجامعة محمد الأول بوجدة (المغرب)

## Introduction

Le monde arabe est cette partie du monde qui s'étend de l'ouest, à partir de l'océan atlantique et s'étend tout au long de la méditerranée, jusqu'à la péninsule arabique à l'Est. Il est d'une superficie de 13,3 millions de kilomètres carrés, soit 3 fois la superficie de l'Union européenne et 8,9 % de la surface des terres émergées du monde.

Le monde arabe dispose d'importantes ressources naturelles. Hydrocarbures, minéraux, etc., et malgré ces atouts, il ne cesse de sombrer dans des crises politiques, économiques et sociales.

Actuellement, la situation dans le monde arabe est très critique à plusieurs égards : des conflits intestins qui déstabilisent plusieurs pays, dont notamment, la Libye, la Syrie, le Yémen, pour ne citer que ces cas.

Si ces crises sont provoquées essentiellement par l'homme, la nature n'épargne rien de ses forces pour en ajouter d'autres, comme si elle s'alliait aux forces du mal pour aggraver sa situation.

En effet, le monde arabe est plus que jamais dans le collimateur des changements climatiques. Il souffre de la pénurie des ressources en eau, de la désertification galopante, de la dégradation de l'environnement, de la pollution, des catastrophes naturelles récurrentes, etc. Pire encore, c'est la désunion qui caractérise la position de la majorité des pays arabes pour faire face à cette problématique. Il suffit à cet effet de rappeler que la présence des vingt-deux pays arabes (dignitaires de la région MENA (Moyen-Orient Afrique du Nord) – est passée sous silence lors de la vingt-deuxième conférence des parties à la Convention-cadre des Nations unies sur les changements climatiques qui a été abritée par le Maroc.

Les faits marquants majeurs des dernières années du changement climatique sont, notamment l'année 2020, l'élévation des températures et la multiplication des événements extrêmes, telles que les sécheresses ou les inondations soudaines dans un contexte où la planète terre est grippée par la pandémie du Covid-19.

D'ailleurs, c'est dans ce contexte que les instances internationales, dont notamment, la banque mondiale, ont tiré la sonnette d'alarme pour alerter les pays arabes des « effets dramatiques du changement climatique, qui risque d'entraîner des vagues de chaleur plus longues et plus étendues si aucune mesure n'est prise pour le contrer<sup>1</sup> ».

De son côté, le Groupe intergouvernemental sur l'évolution du climat (GIEC) a estimé le changement climatique pourrait mettre en danger non seulement

---

<sup>1</sup> - <https://www.banquemondiale.org/fr/programs/mena-climate-change> (17/09/2020).

l'environnement, mais la prospérité économique... et, plus largement, la paix, la stabilité et la sécurité internationale<sup>2</sup> ».

Cela n'est pas difficile à prouver, surtout avec la chute du taux des précipitations et le déclin des ressources hydriques qui ne cessent d'attiser les convoitises entre les pays et menacer leur stabilité.

Il suffit d'évoquer les tensions entre les pays arabes, notamment l'Égypte, le Soudan d'une part, et l'Éthiopie d'autre part, à cause de la discorde sur le barrage que cette dernière a construit sur le fleuve du Nil.

Traiter des changements climatiques dans le monde arabe est sans nul doute d'une importance cruciale à plusieurs égards. En somme, nous pouvons affirmer avec certitude que l'avenir des pays du Moyen-Orient et du Nord-Africain (MENA) est tributaire des changements climatiques.

Pour ce faire, nous allons adopter une démarche descriptive afin de pouvoir dresser un constat de la situation climatique actuelle dans le monde arabe (I) ; puis, nous allons essayer de mettre en exergue en adoptant une démarche analytique des stratégies mises en œuvre pour faire face aux changements climatiques (II).

### *I- Le monde arabe face au changement climatique, impact et conséquences*

### *II-La stratégie et le plan d'action du monde arabe pour faire face au changement climatique*

## **I- Le monde arabe face au changement climatique, impact et conséquences**

La zone désertique s'étendant de l'Atlantique au Golfe d'Arabie est un ensemble contraignant et aggravant des changements climatiques dans le monde arabe (A). Les conséquences ne peuvent être que dramatiques, notamment sur l'approvisionnement en eau douce et la production agricole (B).

### **A- Les facteurs aggravants des changements climatiques dans le monde arabe**

Sans nul doute, la situation géographique du monde arabe est un facteur aggravant des changements climatiques (1). Elle est, en effet, source de risque en matière d'émissions de gaz à effet de serre (2).

### **1- La situation géographique du monde arabe, un facteur aggravant des changements climatiques**

Si le changement climatique est un problème universel qui menace notre planète, notamment par le réchauffement climatique, la situation dans le monde arabe est

<sup>2</sup> - Rapport 2014 du GIEC (voir <https://medwet.org/fr/2016/11/water-and-climate-change-in-the-arab-world-challenges-and-solutions/>) (17/09/2020)

encore plus périlleuse du fait de sa position géographique limitrophe du plus grand désert.

Cette région est le foyer de deux des plus grands déserts du monde : le Sahara (4,6 millions de km<sup>2</sup>, soit environ 10 pour cent du continent africain) et le désert d'Arabie (2,3 millions de km<sup>2</sup>).

« La péninsule Arabique fait partie de la ceinture des pays subtropicaux de l'hémisphère nord, entre le Sahara et le nord-ouest de l'Inde, où sécheresse et chaleur sont les caractéristiques climatiques dominantes (...) Le nord, est le prolongement du désert Syrien, l'intérieur de la péninsule, c'est toujours le désert qui s'établit, quant au sud, c'est le désert absolu »<sup>3</sup>.

Quant aux pays arabes situés au nord-africain, ils présentent trois zones climatiques : méditerranéenne, steppique et désertique. L'aridité menace toute l'Afrique du Nord, elle gagne ou recule suivant les conditions locales, et avant tout suivant le relief<sup>4</sup>.

En raison de cette position géographique, les pays de la zone MENA figurent parmi les régions du monde les plus vulnérables au changement climatique, bien que de façon différenciée selon les pays.

Ces pays se trouvent dans une zone des plus pauvres en eau dans le monde et doivent importer plus de la moitié de leurs denrées alimentaires. Quant aux modes de vie et de consommation, ils sont très coûteux en CO<sub>2</sub> puisque les émissions par habitant y sont souvent supérieures de 60 % à la moyenne des pays en développement.

Le GIEC (GIEC 2014), prévoit que les changements climatiques réduiront très vite le niveau des précipitations dans la région et ces changements hydrologiques affecteront la disponibilité en eau par personne de 30 à 70% d'ici 2025, diminuant ainsi la productivité agricole et augmentant le risque d'inondations dans les zones côtières urbaines très peuplée.

Dans un tel environnement hostile à mener une vie normale, la capacité du monde arabe à faire face au changement climatique est mise à rude épreuve. En effet, selon Inger Andersen, vice-présidente de la Banque mondiale pour la Région Moyen-Orient et Afrique du Nord (MENA), « *le changement climatique fait partie du quotidien des habitants des pays arabes. S'il n'épargne personne, ce sont les plus pauvres qui en pâtissent le plus car ils n'ont pas les mêmes moyens d'adaptation. Avec l'aggravation du phénomène, le bien-être des populations et leurs revenus vont se dégrader* »<sup>5</sup>.

<sup>3</sup> - MARTHELOT Pierre, « Présentation géopolitique de la péninsule Arabique », In : La péninsule Arabique aujourd'hui. Tome I [en ligne]. Aix-en-Provence : Institut de recherches et d'études sur les mondes arabes et musulmans, 1982. Disponible sur Internet : <<http://books.openedition.org/iremam/2516>>. ISBN : 9782271081285. DOI : <https://doi.org/10.4000/books.iremam.2516>. (Consulté le 14/01/2021 à 18h).

<sup>4</sup> - EMMANUEL DE Martonne. « La structure géographique de l'Afrique du nord française ». In : Annales de Géographie, t. 42, n°235, 1933. pp. 61-72.

<sup>5</sup> - Banque mondiale, « Le monde arabe face à la menace du changement climatique », 5 décembre 2012, disponible sur : <https://www.banquemonddiale.org> (consulté le 14/01/2021 à 22h30).



La situation géographique du Monde Arabe est également source de risque en matière d'émissions de gaz à effet de serre.

## 2- Les émissions de gaz à effet de serre (GES) dans les pays arabes

L'accord de Paris est un traité international juridiquement contraignant sur les changements climatiques. Il a été adopté par 196 Parties lors de la COP 21 à Paris, le 12 décembre 2015 et est entré en vigueur le 4 novembre 2016. Son objectif est de limiter le réchauffement climatique à un niveau bien inférieur à 2, de préférence à 1,5 degré Celsius, par rapport au niveau préindustriel.

L'accord mondial devrait normalement permettre de réduire les émissions de gaz à effet de serre (GES) jusqu'en 2050 dans le but de limiter le réchauffement de la planète à 2 °C. Sachant que l'émission de CO<sub>2</sub> dans l'air est l'une des principales causes du réchauffement climatique.

Les pays se sont donc engagés à présenter leurs objectifs de limitation des émissions de GES, c'est-à-dire les « contributions décidées à l'échelle nationale »<sup>6</sup>.

Dans son ensemble, la région a relativement peu contribué dans l'histoire aux émissions de gaz à effet de serre. Cependant, c'est l'une des régions les moins responsables de l'effet de serre. En effet, selon le Rapport mondial sur le développement humain 2007/2008 et le rapport : Indicateurs du développement mondial pour 2007, la part de la région des émissions de dioxyde de carbone, qui contribue à ce phénomène, n'était plus que de 4,7%, pourcentage inférieur à toute autre région. Les émissions de gaz à effet de serre du Monde Arabe augmentent cependant à l'un des rythmes les plus rapides du Monde<sup>7</sup>.

Par conséquent, la part de responsabilité de la région MENA dans le changement climatique est estimée à environ 7 % des 32 gigatonnes de dioxyde de carbone (CO<sub>2</sub>) émises chaque année. Toutefois, les écarts d'émissions de gaz à effet de serre varient considérablement entre pays de la région, les taux les plus élevés étant constatés chez les producteurs d'hydrocarbures. Le Qatar a enregistré en 2006 le taux d'émissions par tête de dioxyde de carbone le plus élevé de la planète, avec 56,2 tonnes, alors que l'Egypte atteignait seulement 2,25 tonnes, selon les statistiques des Nations unies<sup>8</sup>.

Les six pays du Golfe font partie des 10 plus gros émetteurs mondiaux par habitant : à titre de comparaison, un Koweïti, un Émirati ou un Omanais émet autant que 10

<sup>6</sup> - En anglais INDC: Nationally Determined Contributions (NDCs).

<sup>7</sup> - HOUZIR (M.), « Approche locale et territoriale du changement climatique dans les Pays Arabes », Forum Régional sur le changement climatique, Maroc, 2010. Disponible sur : <http://www.arabclimateinitiative.org/Countries/morocco/SpeechesandPresentations/Meriem%20Houzir.pdf>

<sup>8</sup> - [https://www.lexpress.fr/actualites/2/le-monde-arabe-l-un-des-plus-exposes-au-changement-climatique\\_936797.html](https://www.lexpress.fr/actualites/2/le-monde-arabe-l-un-des-plus-exposes-au-changement-climatique_936797.html). (Consulté le 22/01/2021).

Égyptiens, Tunisiens ou Marocains. Et, à l'échelle de la région MENA, un Qatar émet autant que 73 Djiboutiens ou Palestiniens. C'est l'écart le plus extrême<sup>9</sup>.

Jusqu'en 2018, l'Arabie saoudite est classée neuvième pays des plus pollueurs dans le monde, avec 571 millions de tonnes de CO<sub>2</sub>, soit une part de 1.7%.

Les Pays Arabes doivent mettre en œuvre des programmes, au niveau régional, et au sein des politiques nationales d'environnement et de développement durable. Les problèmes environnementaux et les risques climatiques persistants, ces pays doivent redoubler d'efforts afin de trouver des solutions appropriées dans la lutte contre les changements climatiques. Dans ce cadre, il est opportun de souligner que le Maroc a été classé à la 4ème position en termes de performance climatique, derrière la Suède, la Grande Bretagne et le Danemark, selon le Rapport de l'Indice de Performance Climatique de 2021, publié le 7 décembre 2020, par les Organisations Non Gouvernementales Germanwatch, le Réseau international d'Action pour le Climat ainsi que l'Institut allemand New Climate Institute<sup>10</sup>.

Premier en Afrique et dans le monde Arabe, le Maroc doit cette position à sa contribution déterminée au niveau national (NDC), considérée parmi les plus ambitieuses au niveau international grâce à son alignement avec la trajectoire d'un réchauffement climatique de moins de 2°C, conformément à l'Accord de Paris sur le climat ainsi qu'aux efforts déployés dans le cadre de sa stratégie énergétique pour le développement des énergies renouvelables et propres<sup>11</sup>.

Il faut signaler qu'en 2020, pour la première fois, la pandémie au COVID-19 devrait engendrer la plus forte baisse annuelle des émissions de CO<sub>2</sub> jamais enregistrée.

## **B- Impacts et conséquences du changement climatique dans le monde arabe**

Aujourd'hui, des spécialistes du Programme mondial de recherche sur le climat (WCRP) annoncent qu'avec l'augmentation actuelle des niveaux de CO<sub>2</sub> dans notre atmosphère<sup>12</sup>, il faut s'attendre à un réchauffement climatique compris entre +2,3 à +4,5 °C. Selon ces chercheurs, les chances pour que les températures augmentent de moins de 2 °C ne sont que de 5%, alors que le risque pour que les températures augmentent de plus de 4,5 °C reste compris entre 6 à 18 %<sup>13</sup>. Le changement

<sup>9</sup> - Maria Sarraf Martin Heger, « Pourquoi la COP21 est-elle importante pour la région Moyen-Orient et Afrique du Nord ? », Worlrdbank, Arab voice, 30 novembre 2015, disponible sur : <https://blogs.worldbank.org/arabvoices/>

<sup>10</sup> - <http://www.environnement.gov.ma/fr/134-actualites/3549-indice-de-performance-climatique-ccpi-2021-le-maroc-parmis-les-cinq-premier-pays-au-niveau-mondial>. (Consulté le 28/01/2021).

<sup>11</sup> - Ibid.

<sup>12</sup> - Aujourd'hui, le niveau de CO<sub>2</sub> dans notre atmosphère est déjà de quelque 50% plus élevé que celui de l'époque préindustrielle, c'est-à-dire avant 1750.

<sup>13</sup> - MAYER (N.), « Nous nous dirigeons vers un réchauffement climatique de +2,5 °C à +4 °C », Futura-sciences, 23/07/2020, disponible sur : <https://www.futura-sciences.com/planete/actualites/climatologie-accord-paris-5-ans-monde-dirige-vers-rechauffement-3-c-10644/>. (Consulté le 25/01/2021).

climatique modifie l'équilibre thermique de la Terre et a de nombreuses conséquences sur l'homme et l'environnement.

Les pays arabes en connaissent déjà les effets dramatiques. Le changement climatique risque d'entraîner des vagues de chaleur plus longues et plus étendues si aucune mesure n'est prise pour le contrer, rendant certaines régions invivables et certains sols impropres à l'agriculture. Cette hausse des températures exercera une pression intense sur les cultures et des ressources en eau déjà rares — deux phénomènes qui pourraient accroître les migrations et les risques de conflit<sup>14</sup>.

Le changement climatique anthropique sape, encore plus, les bases écologiques et socio-économiques de la vie dans la région. Les changements dans le cycle hydrologique mèneront fort probablement au déclin de l'approvisionnement en eau douce (1) et à la diminution de la production agricole (2).

### 1- Déclin de l'approvisionnement en eau

Avec le changement climatique, des événements météorologiques extrêmes constituent la nouvelle normalité dans la région du Moyen-Orient et de l'Afrique du Nord (MENA) qui sera particulièrement touchée par la hausse régulière des températures. Cette région, qui est déjà la plus chaude et la plus sèche du monde, connaîtra des conditions climatiques toujours plus rudes<sup>15</sup>.

Avec le réchauffement climatique et, en particulier, le changement des régimes de précipitations, la plupart des pays de la région MENA verront leurs réserves d'eau s'amenuiser tout au long du 21<sup>e</sup> siècle, les experts tablant sur des pertes supérieures à 15 % pour 2 °C supplémentaires, mais qui pourraient atteindre 45 % si la température augmente de 4 °C. Le Moyen-Orient et l'Afrique du Nord constituent déjà la région du monde la moins bien dotée en ressources hydriques. La disponibilité des sources d'eau renouvelables n'atteint en général pas les 1000 m<sup>3</sup> par habitant et par an. À titre de comparaison, cette disponibilité s'établit à environ 3500 m<sup>3</sup> par habitant au Mexique, à 4500 m<sup>3</sup> dans les pays de l'Asie de l'Est et du Pacifique et à 9000 m<sup>3</sup> aux Etats-Unis d'Amérique.

Le Moyen-Orient et l'Afrique du Nord est la région du monde où il y a le moins d'eau et son stress hydrique devrait s'aggraver. En 1950, les ressources en eau renouvelables par habitant étaient de 4 000 m<sup>3</sup> par an. Ce chiffre est maintenant passé à 1 100 m<sup>3</sup> par an. Selon les projections, les ressources en eau renouvelables par habitant devraient diminuer de moitié pour atteindre 550 m<sup>3</sup> en 2050. Ces

<sup>14</sup> - Banque mondiale, « La lutte contre le réchauffement climatique dans les pays arabes », 10 avril 2015, disponible sur : <https://www.banquemondiale.org/fr/region/mena/brief/climate-change/> (consulté le 19/01/2021).

<sup>15</sup> - Banque mondiale, « Un nouveau plan d'appui à la lutte contre le changement climatique au Moyen-Orient et en Afrique du Nord », 15 novembre 2016, disponible sur : <https://www.banquemondiale.org/fr/news/feature/2016/11/15/a-new-plan-to-support-action-on-climate-change-in-the-arab-world> (consulté le 20/01/2021).

chiffres sont très alarmants par rapport à la moyenne mondiale actuelle de 8 900 m<sup>3</sup> par personne et par an, et environ 6 000 m<sup>3</sup> par personne et par an en 2050, lorsqu'il y aura plus de 9 milliards d'habitants sur terre. Cette tendance aura des conséquences graves sur les aquifères et systèmes hydrologiques naturels de la région qui sont déjà sous stress<sup>16</sup>.

Le changement climatique ne fera donc qu'aggraver la situation. La raréfaction des précipitations et l'allongement des périodes de sécheresse feront que la région aura de plus en plus de mal à satisfaire les plus élémentaires besoins en eau<sup>17</sup>. La plupart des modèles climatiques prévoient des précipitations plus faibles et des températures élevées dans nombre de pays arabes, conduisant à une réduction significative de l'écoulement des cours d'eau. Cette réduction du ruissellement entraîne un dessèchement global caractérisé par d'importantes réductions des réserves d'eaux naturelles. Sur la même période, une augmentation parallèle de la demande en eau de jusqu'à 60% devrait se traduire par un écart de 50% des ressources renouvelables en eau de la région<sup>18</sup>.

### 3- Diminution de la production agricole

Malgré leur hétérogénéité, les pays de la région MENA partagent un certain nombre de caractéristiques. La croissance dans la région est modeste, le PIB par habitant n'ayant progressé que de 1.6 % par an entre 2001 et 2016, tandis que les pays à revenu intermédiaire ont enregistré une croissance moyenne de 4.3 % par an pendant la même période. Ce résultat s'explique en partie par une croissance démographique relativement importante, qui s'est maintenue au-dessus de 2 % par an dans la région ces dix dernières années, contre 1.3 % dans les pays à revenu intermédiaire<sup>19</sup>.

La région est également soumise à des contraintes foncières majeures. Moins de 5 % des terres sont arables dans les deux tiers des pays de la région, tandis que beaucoup d'entre eux possèdent de très vastes zones de parcours en milieu désertique où faire paître le bétail. C'est la région du monde qui souffre le plus de stress hydrique et les deux tiers des pays continuent de puiser dans les eaux

<sup>16</sup> - Banque internationale pour la reconstruction et le développement / Banque mondiale, « Catastrophes naturelles dans la région du Moyen-Orient et de l'Afrique du Nord : Aperçu régional », janvier 2014, disponible sur : <https://www.banquemondiales.org/fr/region/mena/publication/natural-disasters-in-the-middle-east-and-north-africa>. (Consulté le 27/01/2021).

<sup>17</sup> - Banque mondiale, « Un nouveau... », op.cit.

<sup>18</sup> - Disponible sur : <https://www.unc.edu.dz/index.php/fr/articles-a-lire/203-consequence-d-un-changement-climatique-dans-la-region-les-menaces-d-une-eau-plus-rare-dans-les-pays-arabes>. (Consulté le 25/01/2021).

<sup>19</sup> - OCDE/FAO, « PERSPECTIVES AGRICOLES DE L'OCDE ET DE LA FAO 2018-2027 », 2018, disponible sur : [https://www.oecd-ilibrary.org/docserver/agr\\_outlook-2018-5-fr.pdf](https://www.oecd-ilibrary.org/docserver/agr_outlook-2018-5-fr.pdf). (Consulté le 28/01/2021).

souterraines à un rythme incompatible avec les capacités de renouvellement des ressources intérieures en eau douce<sup>20</sup>.

Il faut dire que la région du Moyen-Orient et de l'Afrique du Nord constitue un environnement difficile pour l'agriculture. En effet, Les ressources en eau et en sol sont rares, et les terres, irriguées ou non, souffrent en permanence de la dégradation causée par l'érosion éolienne et hydrique. En outre, d'après les prévisions, le climat de la région devrait devenir plus chaud et plus sec à l'avenir sous l'effet du changement climatique<sup>21</sup>.

Outre le manque de terres adaptées à la culture, les sols actuellement utilisés dans l'agriculture sont gravement dégradés. Cette dégradation est causée par l'érosion éolienne et hydrique, tandis que dans les systèmes irrigués, les pratiques agricoles elles-mêmes sont à l'origine de la sodicité et de la salinité.

Le changement climatique ne fait qu'ajouter aux aléas de l'activité agricole dans la région MENA, déjà extrêmement aride. Les pays de la zone sont sujets à des sécheresses fréquentes et connaîtront des pénuries d'eau à l'avenir du fait des prélèvements non durables opérés dans les nappes souterraines. De plus, au cours du dernier siècle, les températures moyennes ont augmenté de 0.5 °C et, ces dernières décennies, les précipitations ont diminué de 10 % dans certaines parties de l'Afrique du Nord et du Soudan. D'après les projections, le climat devrait devenir plus chaud et plus sec dans l'ensemble de la région, les précipitations diminuant notamment dans la partie occidentale.

Les rendements des cultures non irriguées diminueront davantage à cause de la hausse des températures et de la réduction des précipitations. D'ici la fin du siècle, la production agricole totale dans la région pourrait se contracter d'environ 21 % par rapport à l'an 2000<sup>22</sup>.

Le recul de l'agriculture renforcera le chômage en milieu rural, nourrissant un exode massif vers des villes surpeuplées. Les zones urbaines connaîtront une aggravation des vagues de chaleur ainsi que des épisodes de pollution atmosphérique ou de nuages de poussière provoqués par la dégradation des sols et la désertification. Enfin, l'élévation du niveau de la mer aggravera les phénomènes d'inondation le long des côtes et dans les deltas, des régions qui connaissent une urbanisation rapide. Sans oublier la dégradation de la qualité de l'eau potable et d'irrigation, avec la salinisation des nappes phréatiques du littoral<sup>23</sup>.

Une hausse des températures de 2 °C dans la région MENA entraînera la disparition entre 20 et 40 % de ses précipitations. La pénurie grandissante d'eau aura un prix économique, estimé entre 6 et 14 % de croissance d'ici 2050. Les plus

---

<sup>20</sup> - Ibid.

<sup>21</sup> - Ibid.

<sup>22</sup> - Cline (W.), «Global warming and agriculture », Finance & Development March 2008, p. 24, disponible sur: <https://www.imf.org/external/pubs/ft/fandd/2008/03/pdf/cline.pdf>. (Consulté le 29/01/2021).

<sup>23</sup> - Banque mondiale, « Nouveau... », op.cit.



pauvres et les plus dépendants de l'agriculture souffrant davantage. Les communautés les plus démunies ont moins de moyens pour affronter les conséquences du changement climatique et seront donc les plus éprouvées<sup>24</sup>.

Le changement climatique engendrera également des répercussions significatives sur les activités humaines : - Détérioration des conditions sanitaires, à cause de la recrudescence du paludisme et d'autres maladies à transmission par des parasites, qui serait favorisée par la hausse des températures et la modification des régimes pluviaux - Migrations provoquées par la hausse du niveau de la mer, vers les zones urbaines. - Création de conflits au niveau de la sécurité humaine suscités par la rareté de l'eau, des denrées alimentaires ou de l'énergie<sup>25</sup>.

## **II-La stratégie et le plan d'action du monde arabe pour faire face au changement climatique**

Toute stratégie réussie est tributaire d'une prise de conscience de la problématique du changement climatique et par ricochet, du rôle de la culture dans l'atténuation et l'adaptation au changement climatique. Cependant, une telle conscience si elle est nécessaire, elle demeure insuffisante en l'absence de mobilisation de fonds **(A)** et la mise en œuvre de plans d'action **(B)**.

### **A- Le monde arabe face aux changements climatiques, une stratégie bidimensionnelle**

Pour faire face aux changements climatiques, Les pays du monde arabe doivent tenir compte du rôle crucial de la dimension culturelle **(1)**. Celle-ci constitue un fondement nécessaire à toute politique financière pro-climat **(2)**.

### **1- Le rôle crucial de la culture dans l'atténuation et l'adaptation au changement climatique**

Avant de souligner l'importance de la dimension culturelle dans l'atténuation et l'adaptation aux changements climatiques **(1.2)**, il est utile de mettre en exergue l'état des lieux du degré de conscience de la population du monde arabe des menaces que représente le changement climatique **(1.1)**.

#### **1.1- Degré de conscience dans le monde arabe des menaces des changements climatiques**

Au regard de la situation actuelle dominée par l'escalade des conflits dans le monde arabe, il y a peu de chance à une prise de conscience des menaces que constituent

<sup>24</sup> - Ibid.

<sup>25</sup> - HOUZIR (M.), « Approche locale et territoriale du changement climatique dans les Pays Arabes », Forum Régional sur le changement climatique, Maroc, 2010. Disponible sur : <http://www.arabclimateinitiative.org/Countries/morocco/SpeechesandPresentations/Meriem%20Houzir.pdf>. (Consulté le 25/01/2021).

les changements climatiques. En effet, l'instabilité et l'incertitude politique ont affecté la majorité des secteurs productifs et impacté négativement les choix de politiques d'adaptation et d'atténuation des changements climatiques.

Inversement, « les effets du changement climatique sur le paysage physique mondial modifient la donne géopolitique et déstabilisent des régions vulnérables, comme le soudan et la somalie. Il peut entamer la capacité des pays à se gouverner eux-mêmes et générer des conflits insoupçonnés<sup>26</sup>». Selon l'Indice des États fragiles du Fonds pour la paix, c'est, entre autres, dans ces pays qu'on relève plusieurs indices flagrants d'un lien entre changement climatique et conflits – à savoir, des affrontements entre communautés agricoles et pastorales, provoqués par les sécheresses et la variabilité des ressources en eau, elles-mêmes exacerbées par la situation climatique actuelle.

Pour avoir une idée plus ou moins claire sur l'ampleur du changement climatique chez la population des pays arabes, nous nous sommes référés à une enquête réalisée par l'observatoire international climat et opinion publique.

En effet, cet observatoire a réalisé une enquête au niveau international pour mettre en exergue le degré de mobilisation, inquiétude ou indifférence des citoyens des 30 pays qui ont fait l'objet de l'enquête<sup>27</sup>.

Pour savoir la question de perception du changement climatique, quatre pays arabes figurent parmi la population enquêtée : L'Arabie Saoudite, le Maroc, l'Emirats Arabes et l'Egypte.

Pays \ Taux (%)	Convaincu d'un changement climatique d'origine humaine	Climato sceptique
Egypte	67%	33%
Maroc	63%	37%
Emirats Arabes	57%	43%
Arabie Saoudite	49%	51%
<b>Global (au niveau international)</b>	<b>68%</b>	<b>32%</b>

Tableau n°1 : Taux de climato sceptique.

Si le taux de la population convaincue que le changement climatique est d'origine humaine est plus ou moins proche de la moyenne internationale, le taux de climato septiques dans le monde arabe est nettement supérieur à la moyenne au niveau

<sup>26</sup> - WERREL Caitlin E & Francesco FEMIA, « Avec le changement climatique, la menace de nouveaux conflits », Courrier de l'UNESCO, 2018-2, disponible sur : [WWW.UNESCO.ORG](http://WWW.UNESCO.ORG) (consulté le 18/01/2021 à 17h37).

<sup>27</sup> - Obs'COP 2020, Observatoire international climat et opinion publique, le baromètre de la perception du changement climatique dans 30 pays. Disponible sur : <https://www.edf.fr/observatoire-opinion-rechauffement-climatique> (consulté le 15/01/2021 à 01h20).

international, ce qui dénote une absence de conscience des risques que représente les changements climatiques, et par ricochet, d'une culture en la matière. D'ailleurs, ce constat est vérifié aussi à l'occasion de cette enquête lorsqu'on recueille les réponses concernant le niveau d'inquiétude sur les changements climatiques.

Taux (%) Pays	Degré d'inquiétude
Egypte	54%
Maroc	52%
Emirats Arabes	62%
Arabie Saoudite	51%
<b>Global (au niveau international)</b>	<b>70%</b>

Tableau n°2 : Le niveau d'inquiétude sur le changement climatique.

Les enseignements qui doivent être tirés de ces résultats, quoi qu'ils soient relatifs, c'est que si la lutte contre le changement climatique est un enjeu existentiel dont les populations semblent prendre conscience partout dans le monde ; le monde arabe est appelé à fournir plus d'efforts pour se rattraper en s'appropriant les connaissances utiles sur les changements climatiques.

Une telle prise de conscience des menaces que constitue le changement climatique doit tenir compte du rôle important de la dimension culturelle.

### 1.2- Le rôle crucial de la culture dans l'atténuation et l'adaptation au changement climatiques

L'importance de cette dimension a été soulevée à la veille de la 52<sup>ème</sup> session du Groupe d'experts intergouvernemental sur l'évolution du climat (GIEC), qui s'est tenu du 24 au 28 février 2020 au Siège de l'UNESCO, par des experts du monde entier qui se sont réunis pour souligner le rôle crucial de la culture dans l'atténuation et l'adaptation au changement climatique. A cet effet, Ernesto Ottone R., directeur général adjoint pour la culture de l'UNESCO, a déclaré que « La culture est une ressource importante pour l'atténuation et l'adaptation au changement climatique, » et « L'urgence de la crise climatique signifie que nous ne pouvons pas attendre pour intégrer la culture dans l'action climatique mondiale »<sup>28</sup>.

### 2- Monde arabe et financement climatique

Si le rôle de la culture dans l'atténuation et l'adaptation des changements climatiques est crucial, la décarbonisation du monde arabe n'est pas sans prix. En effet, les mesures à mettre en œuvre pour atténuer le phénomène, mais également l'adaptation des populations ont un tous un coût envisagé comme le coût

<sup>28</sup> - « Des experts soulignent le rôle de la culture dans l'atténuation et l'adaptation au changement climatique », 24/02/2020, disponible sur : <https://fr.unesco.org/news> (consulté le 15/01/2021 à 01h41).

d'investissement et de projets de développement pour faire face aux changements climatiques, d'où le rôle des finances climatiques<sup>29</sup>.

En matière de financement climatique, les pays du Moyen-Orient et Afrique du Nord bénéficient de programmes dédiés à cette région. Les deux principaux pays, le Maroc et l'Égypte reçoivent respectivement 54% et 27% du total des financements climat approuvés dans la région MENA.

C'est le Fonds pour les technologies propres (CTF) qui fournit la majeure partie des contributions, avec un total approuvé de 885 millions US\$ pour sept projets au Maroc et en Égypte et trois projets régionaux.

Dans le cadre du Fonds vert, trois projets soutiennent le Maroc (pour un total de 99,4 millions US\$) et deux projets égyptiens (avec 186,1 millions US\$). L'Égypte, le Maroc, la Tunisie avec la Jordanie bénéficieront également du programme de 378 millions US\$ pour le financement de l'énergie durable, bien que la part du financement qui sera allouée à chaque pays ne soit toujours pas claire.

Les financements climat des fonds climatiques dédiés sont concentrés entre le Maroc et l'Égypte, pour un montant total approuvé de 784 millions US\$ et 397 millions US\$ respectivement des fonds multilatéraux pour le climat suivis par le fonds vert pour le climat.

Le plus grand financement approuvé dans la région est le prêt concessionnel de 238 millions US\$ octroyé en 2014 par le FTP à Noor II et III, Projet de concentration d'énergie solaire (CSP), au Maroc. Quant à l'Égypte, elle a bénéficié en 2017 d'un investissement du Fonds vert pour le climat avec l'approbation d'un cadre de financement d'énergie renouvelable pour l'Égypte de 154,7 millions US\$.

La Libye qui souffre de conflits est parmi les pays de la région MENA qui ne reçoivent pas le financement climatique<sup>30</sup>.

Quant aux pays du moyen orient, le Yémen est le pays qui a bénéficié du financement, suivi de la Jordanie, et du Liban. Alors que pour la Syrie et l'Irak, les montants qui leurs sont alloués sont dérisoires, les autres pays du Golfe, à savoir le Koweït, le sultanat d'Oman et l'Arabie Saoudite n'en ont pas tout simplement bénéficié.

Depuis la COP24, l'accès direct au financement climatique est désormais possible grâce à la coopération Sud-Sud. Il s'agit d'une approche qui permet aux institutions nationales des pays en développement, y compris les gouvernements, les ONG et les organisations privées, d'accéder à la finance climat, sans passer par les

<sup>29</sup> - PAUTHIER Alice, « Finances et climat, Quel enjeux ? », Observatoire géopolitique de la durabilité, Institut de Relations Internationales et Stratégiques, mars 2016.

<sup>30</sup> - CHARLENE WATSON Sejal Patel & SCHALATEK Liane, « Note régionale sur le financement climatique : Moyen-Orient et Afrique du Nord » : Climate Funds Update, Novembre 2016, disponible sur : [www.climatefundsupdate.org](http://www.climatefundsupdate.org)

intermédiaires traditionnels telles que les agences des Nations Unies et les banques multilatérales de développement<sup>31</sup>.

Le financement climatique est aussi approuvé en fonction des domaines. Ainsi, en matière d'atténuation climatique, les montants approuvés dépassent les 900 millions de dollars au cours de la période allant de 2003 à 2016. En ce qui concerne l'adaptation, les montants approuvés sont environ de 200 millions dollars au cours de la même période<sup>32</sup>.

### **B- Plan d'action du Monde arabe contre le changement climatique**

Le financement climatique que nous venons d'évoquer est révélateur de l'action entreprise dans le monde arabe pour contrer les effets et menaces du changement climatique.

Outre les projets subventionnés par les fonds cités, les pays du monde arabe suivent des politiques différentes.

Pour appuyer la mise en œuvre des plans nationaux, un Plan d'action climatique pour la région MENA a pratiquement doublé la part des financements de la Banque mondiale dédiés à la lutte contre le changement climatique, soit un montant équivalent à 1,5 milliard de dollars par an. Ce plan s'est articulera autour de trois grands axes :

- Garantir la sécurité alimentaire et hydrique ;
- Permettre aux villes de gérer durablement les conséquences du changement climatique ;
- Et réduire les émissions responsables du réchauffement, améliorer l'efficacité énergétique et investir dans des sources d'énergies renouvelables (solaire et éolien), diminuer la pollution liée aux industries, aux transports et aux déchets, piéger le carbone lié à l'activité agricole et investir dans l'agroforesterie et la préservation des forêts<sup>33</sup>.

L'accord de Paris, accord universel sur le climat, fut une occasion précieuse pour inviter les États du Golfe, car ils sont les plus gros émetteurs de la région, à saisir l'occasion de la chute des prix du pétrole et d'investir dans le domaine des énergies renouvelables.

A l'occasion de la COP21, les pays arabes de la région MENA se sont engagés à définir deux objectifs de réduction des émissions : un objectif « inconditionnel », que le pays devra atteindre avec ses propres ressources, et un objectif « conditionnel », dont la réalisation dépendra de l'aide financière et technologique extérieure<sup>34</sup>.

<sup>31</sup> - Ibid.

<sup>32</sup> - Ibid.

<sup>33</sup> - Un nouveau plan d'appui à la lutte contre le changement climatique au Moyen-Orient et en Afrique du Nord

<sup>34</sup> - <https://www4.unfccc.int/sites/submissions/indc/Submission%20Pages/submissions.aspx>



	Objectifs d'atténuation		Echéanc e	Période de mise en œuvre	Année de référence
	Incondition nel	Inconditio nnel + conditionn el			
<b>Algérie</b>	-7	-22	2030	2021/2 030	Scénario de référence
<b>Arabie Saoudite</b>	-130 Mt de carbone (estimation) par an)				2030
<b>Djibouti</b>	-40	-60	2030	n.c.	Scénario de référence
<b>Egypte</b>	Engagement non quantifié ; l'INDC mentionne des objectifs sectoriels				
<b>Emirats Arabes Unis</b>	24 d'énergie propre (objectif sectoriel)		2021	n.c.	Scénario de référence
<b>Iraq</b>	-14	-14	2035	2020/2 035	Scénario de référence
<b>Jordanie</b>	-1.5	-12.5	2030	2030	Scénario de référence
<b>Koweït</b>	Eviter d'émettre encore du CO2				Scénario de référence
<b>Liban</b>	-15	-30	2030	n.c.	Scénario de référence
<b>Maroc</b>	-13	-32	2030	2020/2 030	Scénario de référence
<b>Oman</b>	-2	-2	2030	2020/2 030	Scénario de référence
<b>Qatar</b>	-41 – (Engagements non qualifiés)				
<b>Tunisie</b>	-13	-41	2030	2015/2 030	Scénario de référence
<b>Yémen</b>	-1	-14	2030	2016/2 030	Scénario de référence

INDC des pays de la région MENA (par ordre alphabétique)<sup>35</sup>.

<sup>35</sup> - Tableau synthétisé par : Maria Sarraf Martin Heger, op.cit.

## Conclusion

Les pays arabes connaissent déjà les effets dramatiques du changement climatique qui risque d'entraîner des vagues de chaleur plus longues et plus étendues. La région MENA est, en effet, particulièrement vulnérable à de tels impacts en raison de son environnement aride et semi-aride, confronté à des défis climatiques tels que de faibles précipitations, des températures élevées et un sol sec. Si les émissions de gaz à effet de serre ne sont pas significativement réduites, une partie de la région MENA risque de devenir inhabitable avant 2100. L'effet de l'élévation du niveau de la mer pourrait être extrêmement préjudiciable pour les activités sensibles au climat comme le tourisme, l'agriculture et la pêche.

Par conséquent, Tous les pays du MENA doivent faire face à une menace commune, celle d'être vulnérables au changement climatique. Les risques climatiques s'étendent au-delà des limites territoriales, une approche collaborative, coordonnée. Il faudra mettre en place une approche stratégique régionale afin d'accroître la résilience des systèmes naturels et socio-économiques face aux impacts du changement climatique.

Certes, le monde arabe est parmi les zones les plus menacées par le réchauffement climatique, la désertification et le stress hydrique. C'est même une illustration de l'injustice climatique. Pourtant peu d'intérêt est accordé par les décideurs des pays arabes à la question du changement climatique : l'écologie ne fait pas gagner des élections.

La position arabe sur la question demeure marquée par le manque de visibilité et d'actions. À défaut d'une stratégie commune, les pays arabes mènent des stratégies solitaires et isolées qui affaiblissent la position commune. Les peuples arabes ont pour perspective de devoir s'endetter dans les décennies à venir pour financer une difficile adaptation aux changements climatiques.

## الفصل التأطيري، الأنثروبوسين الرأسمالي والشقاء الانساني

الحسين بشكراني

إن الشقاء الإنساني الناتج عن الثورة الصناعية، والمعروف على نطاق واسع، بالتحديد تركز في البلدات والمدن، حيث يمكن لكل شخص أن يراه؛ قد أثار غضبا أخلاقيا بين قطاع عريض من المواطنين المتعلمين. فأخلاقيات الثورة الصناعية لا ترحم، فالمالك يتمرغ في الأرباح والثراء بينما يزرع العامل في الفقر والقذارة. فالثورة الصناعية هي مسخ للإنسان والطبيعة على حد سواء (تشارلز ديكنز Charles Dickens وكارل ماركس Karl Marx). ومن المعلوم أن الثورة الصناعية تأسست على منظومات عنيفة مثل أشكال الهيمنة في الملكية والعبودية والاستعمار في القرون الثامن عشر والتاسع عشر والعشرين وبحجم غير مسبوق في تاريخ البشرية، قبل أن تغوص القوى الأوروبية في حقبة التدمير الذاتي خلال الحربين الأولى والثانية (توماس بيكيتي، 2019 Thomas Piketty). لقد نجح فعلاً الاقتصاد الصناعي في رفع مستويات المعيشة، لكن في الوقت نفسه أغرق العمال الذين تسلّحوا يومها بحق التصويت في شروط عمل مريعة في المصانع والمناجم.

وفي سياق من يتحمل المسؤولية عن تدهور الطبيعة وعلاقة الإنسان بالطبيعة؛ تمت صياغة مفهوم الأنثروبوسين (Anthropocene) في العام 2000 من قبل العالم بول كروتزن (Paul Crutzen) الفائز بجائزة نوبل. إذ وصف كروتزن أحدث فترة في تاريخ الأرض، بدءاً من القرن الثامن عشر، لما بدأت الأنشطة البشرية لأول مرة في إحداث تأثير عالمي مُعتبر على مُناخ الأرض وعلى الأنظمة الإيكولوجية.

في المقابل، ترى أغلب دول الجنوب أن التغير المناخي هو مشكل يتعلق بالاستهلاك المفرط لدول الشمال وبالمسؤولية التاريخية عن التغيرات المناخية. أما الهيئة مابين الحكومية للتغير المناخي (IPCC) فلم تفصل في هذه القضية بعد، وهو ما جعل الدول النامية تطالب بإحداث جهاز مستقل من أجل الإشراف على المفاوضات السياسية.

رأى هانز جوناكس (Hans Jonas, 1973.1979) أن الطبيعة لم تعد تلك الأسطورة القوية التي قهرت الإنسان وبرهنت له دائماً على حدود سلطته، بل صارت شيئاً هشاً ومهدداً من قبل الإنسان والتكنولوجيا، وهي لا تستطيع الدفاع عن نفسها مثل أي كائن بشري، لذلك فهي موضوع مسؤولية الإنسان، عليه أن يحميها من الخطر ويحافظ عليها لمصلحة الأجيال المقبلة.

وقد حدّر بيير بورديو (Pierre Bourdieu, 1998) من مخاطر الليبرالية الجديدة وبؤس العالم، وتساءل إيدغار موران (Edgar Morin) أين يسير العالم؟ وانتقد إدوار سعيد الغرب لأنه لا يُريد سوى الهيمنة

على الشرق، وأن علومه تدعم تلك التوجهات نحو السيطرة؛ وعوض الجري وراء صدام الحضارات (صامويل هنتغتون 1996. 1993. Samuel Huntington) يُحذّر إدوارد سعيد من صدام الجهل (The clash of ignorance)، ليصل الأمر بفرانسيس فوكوياما (F.Fukuyama) إلى حدّ الاعلان عن نهاية التاريخ (1992) ثم نهاية الانسان على يد البيوتكنولوجية (2003).

فقد أدى التّصنيع في الدول الغربية إلى خلق مجتمعات المخاطر (Ulrich Beck, 1992) مما أدى إلى عدم قدرة المجتمعات الوطنية على مجابهة المخاطر العالمية؛ لكن تقدير درجة تلك المخاطر الناتجة عن سيادة الانسان على الطّبيعة وتعزيز منظومة التكنولوجيا وتراكم التّصنيع الرأسمالي وتزايد التّهديدات النووية يتراوح بين فريق مُعاد للبرالية الجديدة (سمير أمين وآخرون. 2006)، وفريق آخر مُناقض له يزعم بإمكانية الوصول إلى حلّ بفضل الوسائل التّقنية المتوفرة، إذ من شأن التكنولوجيا الجديدة والمتطورة أن تدعم قدرة الانسان على حلّ المشكلات الرّاهنة المرئية، وخلق عالم الوفرة المثير.

من الأسئلة المحورية ما يلي: هل انتقلنا من توزيع الثروة إلى توزيع المخاطر فيما يعرف بالمسؤولية الشّاملة؟ وهل تستطيع العقلانية الحسابية (أو الأداتية) تحقيق تطوّر في الظروف المادية دون اتقاء الكوارث والأزمات الناجمة عن هيمنة الانسان على الطّبيعة؟

طبعاً، لا نستطيع أن نُجيب عن هذه الأسئلة إجابات قطعية وبالتالي الابتعاد عن تطبيق المثل القائل: "إذا كانت المطرقة هي الأداة الوحيدة معك، فستُعامل كل الأشياء وكأنّها مسامير"؛ فمهمتنا ليست وصف أو تحديد (قيمة) الأعمال المنشورة في هذا العدد، فهذه الأعمال تتحدث عن نفسها وعن اختيارات الكتاب العربي للقانون الدولي. والأكد أن هذه الأعمال لا تُجيب عن كل قضايا القانون الدولي، ولكنها مُحاولات تستحق القراءة والتّدقيق والتّمحيص.

## المراجع |

- رشيد الحاج صالح. العودة من المجتمع إلى الفرد. المقولات الثقافية لفهم عالم ما بعد الحداثة عند آلان تورين، عالم الفكر، العدد 4 (الكويت: المجلس الوطني للثقافة والفنون والآداب، أبريل-يونيو 2015).
- سمير أمين. "ملاحظات حول العمولة"، الفكر العربي، العدد 66 (بيروت: معهد الإنماء العربي، تشرين الأول- كانون الأول، 1991).
- عبد الحميد العبيدي. "محاولة في فهم تقاطعات الخطاب البيئي مع مسار نقد الحداثة"، عمران للعلوم الاجتماعية، العدد 31، المجلد الثامن (المركز العربي للأبحاث ودراسة السياسات، شتاء 2020).
- غابرييل هيكت. "الأنثروبوسين الأفريقي"، ترجمة مجدي عبد المجيد خاطر، مجلة الثقافة العالمية، العدد 36 (المجلس الوطني للثقافة والفنون والآداب، أغسطس 2019).

- هيرمان كن وآخرون. العلم بعد ماتي عام: الثورة العلمية والتكنولوجيا خلال القرنين القادمين، ترجمة شوقي جلال، عالم المعرفة، العدد 55 (الكويت: المجلس الوطني للثقافة والفنون والآداب، 1982).

- Charles Dickens. *Hard Times* (Dover Thrift Editions, 1854).
  - Francis Fukuyama. *Our Posthuman Future: Consequences of the Biotechnology Revolution* (Kindle Edition: 2003).
  - François Gemenne. *L'anthropocène et ses victimes : une réflexion terminologique*, In sous la direction de François Gemenne. *L'enjeu mondial. L'environnement* (Paris: Les Presses Sciences Po, 2015).
  - Fukuyama (The End of History and the Last Man (1992)
  - Hans Jonas. *Technology and responsibility: reflections on the new tasks of ethics*, Social Research, Vol. 40, No. 1 (spring, 1973).
  - Joseph Stiglitz. *La grande fracture. Les sociétés inégalitaires et ce que nous pouvons faire pour les changer*, Traduit par Françoise, Lise et Paul Chemla (Ed Les Liens Qui Libèrent, 2015).
  - Samuel Huntington. *The clash of civilizations?*, Foreign Affairs (Summer 1993).
  - Sous la direction d'Agathe Euzen, Bettina Laville et Stéphanie Thiébault. *L'adaptation au changement climatique. Une question de sociétés* (Paris : CNRS Editions, 2017).
  - Sous la direction de François Gemenne. *L'enjeu mondial. L'environnement* (Paris: Ed Sciences Po les Presses, 2015).
  - Stéphan C. Aykut et Amy Dahan. *Gouverner le climat ? 20 ans de négociations internationales* (Paris: Sciences Po les Presses, 2012).
  - Thomas Piketty. *Capital et idéologie* (Paris : Ed Seuil, 2019).
  - Ulrich Beck. *Risk society. Towards a new modernity* (Sage Publications, 1992).
- Web sites
- Edward W. Said's "Clash of Ignorance" was published in 2001 on the website The Nation. (<https://ivypanada.com/essays/clash-of-ignorance-by-edward-said/>), accessed October 29, 2020.
  - Reem Elbardisy. A "Clash of Civilizations" or a "Clash of Ignorance"? Edward Said's Clash of Ignorance as a Critical Stance for Reading Wajahat Ali's *The Domestip*. 158.



HETTABI EL MOSTAFA \*

المصطفى حطّبي

## آليات النمو الاقتصادي الرأسمالي والمشاكل البيئية

*Mechanisms of capitalist economic growth and environmental problems*

**Abstract** This paper analyzes the causal relationship between the capitalist production system, the culture of consumption it encourages, and the degradation of the environment which, in turn, has become a real threat to life on Earth. Indeed, the accumulation of capital, through the constant search for increasing profits, can only be maintained by ever-increasing production and consumption. Pollution and destruction of the environment has accordingly become a necessary condition for the survival of capitalism, hence the difficulties encountered by all actions likely to lead to binding agreements on pollution reduction.

**Keywords** *Mechanisms, Capitalist, Economic Growth, Environment, Problems*

**ملخص** يهدف هذا المقال إلى إبراز العلاقة السببية بين نظام الإنتاج الرأسمالي -وما يروجه من ثقافة الاستهلاك- والتدهور البيئي الذي أصبح يهدد مقومات الحياة على الأرض. إذ أن محرك النظام الرأسمالي المتمثل في عملية تراكم الرأسمال والسعي لجني المزيد من الأرباح، التي لا يمكن أن تتم إلا بمزيد من الإنتاج وتشجيع الاستهلاك، يشكل السبب الرئيس في استنزاف الموارد ومواصلة تلويث البيئة لنخلص إلى أن التدهور البيئي المستمر أضى محركًا وشرطًا للانتعاش الاقتصادي والنمو، ليصعب معه إبرام أي اتفاق بخصوص الحد من التلوث.

**الكلمات المفتاحية** آليات، النمو الاقتصادي، الرأسمالية، المشاكل، البيئة

\* Professor of Economics, Faculty of Law, Economics and Social Sciences, Cadi Ayyad University, (Morocco)  
[bettabi.elmostafa@gmail.com](mailto:hettabi.elmostafa@gmail.com)

### مقدمة عامة

يميل الاعتقاد بأن الرأسمالية تمثل حضارة من أبرز الحضارات التي وفرت الراحة والرفاه لفئات كثيرة من البشر، وساهمت في حل مشاكل إيجاد الغذاء والتطبيب، وعملت على تصنيع وتطوير وسائل وأدوات تقنية مدهشة ومعقدة، وأرست مستوى غير مسبوق في مجال الاتصالات. إلا أن هذا النجاح لا يمكن أن يحجب عن الناقد -الذي يقيم وزنه من خلال ميزان الربح والخسارة على المستويات كافة ويضع إلى جانب ربح الحاضر خسائر المستقبل مجموعة من الاختلالات التي هي جزء من سيروية ودينامكية الرأسمالية. فهذه الانجازات تفقد كثيرا من بريقها كلما دققنا في حجم الكوارث البيئية التي تتسبب فيها مختلف الصناعات وحجم الاستنزاف المهول للموارد الطبيعية الناتج عن التنافس المحموم والرغبة الجامحة في مواصلة تراكم الرأسمال عن طريق استحداث نمط استهلاكي مرتبط بالرأسمالية. فإذا كان السعي إلى الرفاهية والتقدم والازدهار أمرا مشروعًا يتوافق مع الطبيعة البشرية، فإنه وفي الآن ذاته من الحكمة بل ومن الضرورة العاجلة إبراز الكلفة والثلث الحقيقين لهذا التمدد الرأسمالي من أجل تحليل ما مدى إمكانية تعايش واستمرار هذا النظام الإنتاجي مع التوازن البيئي.

### 1- الرأسمالية والنمو الاقتصادي

يُعرّف جمهور الاقتصاديين الرأسمالية، بكونها نمط إنتاج يتركز على مبدأ الملكية الخاصة لوسائل الإنتاج والمبادرة الفردية في محيط من المنافسة الحرة وتقسيم للعمل تتولى فيه آليات السوق دورا أساسيا في تخصيص الموارد عبر الاستعمالات المختلفة دون الحاجة إلى تدخل مركزي من الدولة. ويرتكز النظام الرأسمالي على عنصر الربح المادي لتحفيز الأفراد على المبادرة والمخاطرة واستثمار رؤوس الأموال لكسب المزيد من الأرباح التي سترفع بدورها حجم الرأسمال وبالتالي مضاعفة الثروة في إطار عمليات المحاولة والخطأ-أي ما أسماه الاقتصادي جوزيف شومبيتر "التدمير الإبداعي" - لذلك يعتقد المدافعون عن هذا النمط الإنتاجي أن السبيل إلى النمو والتنمية الاقتصادية لا بد له أن يمر عبر تسريع وتيرة تراكم الرأسمال التي تسمح بتمويل الاستثمارات الضخمة والمشاريع الكبرى. ولا يقتصر الرأسمال في هذا التعريف على النقود فقط بل يتعداها إلى كل الأصول التي يمكن توظيفها في عملية الإنتاج من عقار ومنقولات ومعدات وسلع ومواد أولية وحقوق ملكية فكرية.

وقد ارتبط ظهور الرأسمالية أولا بحركة الاكتشافات الجغرافية حيث مكنت هذه الأخيرة من فتح طرق تجارية جديدة للتجار الأوروبيين في القرن السادس عشر محدثة بذلك فرصا جديدة لتحصيل الأرباح ومراكمة الثروات من خلال تصدير واستقدام السلع المتنوعة. ولعل ما ساعد على الانخراط في أخذ المبادرة والمخاطرة بزوغ مجموعة من الأفكار إبان عصر الأنوار التي تمجد الثروة بدلا من إدانتها كما كان عليه الحال في القرون الوسطى. غير أن ما ميز المرحلة الثانية من تطور الرأسمالية هو ظهور الرأسمالية الصناعية في القرن الثامن عشر نتيجة للثورة الصناعية التي بدأت في إنجلترا، حيث اكتشفت تقنيات جديدة للإنتاج (كالمحرك البخاري وآلة الغزل...) وانتشرت هذه التقنيات في بقية

أرجاء أوروبا. وأدى ظهور المصانع في أوروبا إلى بزوغ طبقة البورجوازية التي لعبت دورا هاما في تطوير الإنتاج الصناعي والترويج للأفكار الرأسمالية وإحداث قطيعة مع النظام الإقطاعي السائد من قبل. و مع نهاية القرن التاسع عشر دخلت الرأسمالية مرحلتها الثالثة، وتوصف هذه المرحلة بأنها مرحلة الرأسمالية المالية. وقد عرفت هذه المرحلة ظهور المؤسسات المصرفية العالمية الكبرى والشركات القابضة وانتعشت أسواق الأوراق المالية، ووقعت الشركات الصناعية تحت هيمنة القطاع المصرفي. لكن هذه المرحلة موسومة أيضا بالأزمات المالية المتعاقبة نتيجة تضخم نشاط المضاربات المالية والسياسات النقدية التوسعية.

ويتحجج المدافعون عن نمط الإنتاج الرأسمالي بكونه جلب العديد من وسائل الرفاهية ساهمت في تحسين ظروف عيش فئات كثيرة في العالم كما تسميه عالمة الاقتصاد والمؤرخة ديردري ماكولوسكي بـ «الحقيقة العظمى» التي تقول: «الدخل الحقيقي لكل فرد اليوم يفوق دخل الفرد نحو عام 1700 أو 1800، في بريطانيا وغيرها من الدول التي شهدت نموا اقتصاديا حديثا، بما يصل إلى ستة عشر ضعفاً، على الأقل.<sup>1</sup>» لكن إلى جانب هذه النظرة التي تستفيض في ذكر محاسن الرأسمالية وفتوحاتها في مختلف جوانب الحياة اليومية، تبرز مجموعة من الحقائق التي تسائل طبيعة ومصادقية هذه النتائج.

## 2- إشكالية تقييم النمو الاقتصادي عبر مؤشر الناتج الداخلي الخام

يعتبر النمو الاقتصادي إلى جانب أداة قياسه الأساسية المتمثلة في الناتج الداخلي الإجمالي من بين المحددات الأساسية لقرارات السياسات الحكومية، إذ يُقاس نجاح السياسات الاقتصادية للحكومات في الدول المعاصرة بالارتفاع المضطرد لهذه المؤشرات. فكما أن الرأسماليين يحتاجون إلى النمو المتواصل من أجل مواصلة أرباحهم، فالعمال يحتاجونه أيضا من أجل رواتبهم والمستهلكون بدورهم بحاجة إلى استمرار النمو الاقتصادي بغية الحصول على مزيد من البضائع التي أفنعوا أنفسهم بالحاجة إليها وفي الأخير تحتاج الدولة القومية إلى استمرار النمو لأنه يضمن مداخيلها ويكرس شرعيتها. فالناتج الداخلي الإجمالي يشكل الإحصائية الوحيدة الأكثر أهمية في الحضارة المعاصرة الموجهة بمعايير الرأسمالية<sup>2</sup>. فهذه الإحصائية بطبيعتها إنشائها تضم الأموال التي أنفقت أو استثمرت في البضائع والخدمات من قبل الأفراد والحكومات والشركات، وقد أتت نتيجة جهود طويلة بذلتها الحكومات القومية من أجل إحداث أداة لقياس تقدم اقتصادياتها، إذ أن حكومات القرن السابع عشر والثامن عشر كانت مهتمة بالثروة الضريبية التي تُحصلها والتي كانت أغلبها مفروضة على الإنتاج الزراعي لتضاف الصناعة أيضا في القرن التاسع عشر إلى الوعاء الضريبي. لكن القفزة النوعية في تطور هذا المقياس ستظهر حينما سَتَعَمَد أسعار السلع، وبالتالي لن يكون للشيء قيمة إلا إذا وجد له سعر. لذلك فإن أموراً مثل النشاطات الاجتماعية

<sup>1</sup> Deirdre McCloskey, *Bourgeois Dignity: Why Economics Can't Explain the Modern World* (Chicago: University of Chicago Press, 2010), p. 48.

<sup>2</sup> Richard H. Robbins, *Global Problems and the Culture of Capitalism*, (Street Boston, SB :Allyn & Bacon, 2002), PP. 366-367

والعمل في المنزل لا تعد ذات قيمة لأنها لا تخضع لنظام التسعير ليختزل قياس التقدم في حجم ما ينفقه الناس من نقود<sup>3</sup>.

غير أن الناتج الداخلي الإجمالي لا يعبر في مجمله عن الإسهامات الإيجابية فقط، فهو قد يضم، في الآن نفسه، النشاط ونقيضه فهو يشمل مثلاً الأموال المدفوعة من أجل الحصول على تصريح بالزواج وأجور المحامين المدفوعة لهم في قضايا الطلاق والمساكن المنفصلة التي تنتج عن الطلاق نفسه. كما يشمل الإنفاق على الأطعمة، ولكنه يشمل أيضاً أدوية الحمية والعلاجات الطبية للإفراط في الوزن. وتدخل في مكوناته أيضاً تكاليف إنتاج الأسلحة إلى جانب تكاليف إصلاح الأضرار التي تخلفها هذه الأسلحة. فارتفاع الناتج الداخلي الخام لا يحمل بالضرورة في طياته كل ما فيه منفعة المواطن.

إن القوة المحركة للنظام الرأسمالي ودورته الاقتصادية هو الربح المادي المرتكز على النمو المتواصل للناتج الداخلي الخام. لكن هذا التطور الكمي المطرد يتطلب تحولاً منتظماً من الرأسمال الغير النقدي إلى نقود. أي بعبارة أخرى، لا يمكن تنمية الثروة والرأسمال النقدي إلا عبر تحويل الأشكال الغير النقدية لرأسمال مثل الرأسمال الموجود على شكل موارد طبيعية. فهذه الأشكال الغير النقدية للرأسمال تلعب دور حسابات التوفير تماماً مثل الحسابات البنكية. ويصبح، وفق هذا المفهوم، النمو الاقتصادي في العقيدة الرأسمالية وسيلة لإنفاق ما توفر لدينا عبر قرون واعتباره ضمن حساباتنا على أنه دخل لنا وما هو في الواقع إلا تشتيت للرأسمال الطبيعي واعتباره نمواً.

إذا ما تمعنا فيما نستهلكه من منتجات نجد أنها تحمل على الأقل أربعة أنواع من التكاليف، ولكن في نظام الحسابات القومية والوطنية، لا يؤخذ في معظم الأحيان بعين الاعتبار إلا واحداً من هذه التكاليف. فهناك تكاليف التصنيع والتوزيع (1) التي تنعكس أساساً في أسعار المنتجات. لكن هناك التكاليف البيئية المرتبطة بالإنتاج (2) والتكاليف البيئية المرتبطة باستخدام المنتجات (3) وكذلك التكاليف البيئية للتخلص من مخلفات استخدام هذه المنتجات (4). إلا أن هذه الأنواع الثلاثة الأخيرة من التكاليف لا يعتمد عليها المصنعون والمستهلكون بشكل مباشر ولا تدخل في عملية حساب الأسعار، وهي سلسلة كاملة من التكاليف معظمها بيئية سينتقل عبئها لا محالة عبر الأجيال المتوالية.

وما يسهم في تكثيف تحويل الرأسمال الطبيعي إلى رأسمال نقدي هو القوانين التي أصبحت تُعتمد في استصدار النقود. فحينما كانت العملات النقدية مرتبطة بحجم الذهب المتداول، كانت هناك حدود لكمية النقود التي يمكن إصدارها. ولكن عندما لم تعد ترتبط بشيء ذي قيمة وأصبحت البنوك وغيرها من مؤسسات الإقراض لها مساحة من الحرية في إضافة نقود إلى الدورة الاقتصادية على شكل ديون لا نهاية لها، أصبحت النقود تنمو بشكل لا نهائي رغم أنها تعبر عن قيمة موارد محدودة<sup>4</sup>. وهذه مشكلة يتجاهلها الاقتصاديون التقليديون أو يحاولون حلها عبر رفع قيمة الموارد كلما ندرت لكي يعطوا المجال لاستمرار نمو النقد والناتج المحلي الإجمالي. ولكن

<sup>3</sup> Cobb, Clifford, Ted Halstead, and Jonathan Rowe, (1995). « If the GDP is Up, Why is America Down? ». Atlantic Monthly, October.

<sup>4</sup> Daly, Herman E. (1996), « Beyond Growth: The Economics of Sustainable Development. » Boston: Beacon Press.

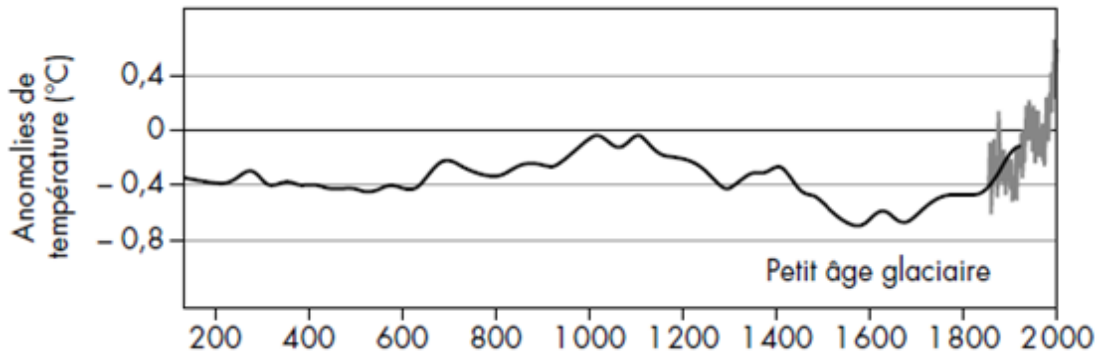
السؤال الذي يطرح بالحاح هو إلى أي مدى يمكن زيادة أسعار الموارد الطبيعية كالهواء النقي والماء وغيرهما، وما الثمن الذي يمكن أن يعطى لهذه الموارد إذا فقدت؟

### 3- هوس النمو الاقتصادي المستمر وصعوبة المحافظة على التوازن البيئي

إن مسألة التناقض بين نمط الإنتاج الرأسمالي والمحافظة على البيئة قد أضحت تمثل في عصرنا الراهن إحدى أهم العقبات التي تهدد بشكل ملحوظ مستقبل البشرية والرأسمالية على السواء. فليس هناك شيء آخر يبين حقيقة هذا التناقض أفضل من مسألة التغير المناخي و التدمير المنظم للبيئة الذي يعتبر أكبر خطر يواجه البشرية في الوقت الحاضر. فبينما نجد أن دول العالم الثالث تساهم فقط بـ 7% من انبعاث الغازات المؤدية للاحتباس الحراري في حين أن حصة الدول الصاعدة والدول المتقدمة من نفس التلويث تصل إلى 48 و 45% على التوالي، لكن بالرغم من ذلك فإن الدول الفقيرة المتواجدة بمجملها قرب خط الاستواء هي من ستتحمل ثلاث أرباع تأثير التغير المناخي<sup>5</sup>.

بشكل عام، سيكون للاحتباس الحراري تأثير ضئيل نسبياً في أوروبا وروسيا وكندا، وأعلى نسبياً في الولايات المتحدة الأمريكية وأستراليا بينما مرتفع في البلدان الاستوائية. هذا التباين الجغرافي يفسر بلا شك جزئياً صعوبة إيجاد اتفاق عالمي بشأن مكافحة تغير المناخ: فالدول التي سيكون لديها الوسائل لتمويل الإجراءات، في النهاية، لن تتأثر نسبياً، بينما البلدان الفقيرة الواقعة على خطوط العرض المنخفضة، التي ستتحمل وطأة الاحتباس الحراري، لن يكون لها وزن كبير في المفاوضات الدولية<sup>6</sup>.

#### الشكل 1: انحرافات درجات الحرارة بالنسبة للمناخ الأمثل لسنة 1000



المصدر:

Jacques Mistral, *Le climat va-t-il changer le capitalisme ? La grande mutation du xxiè siècle*, (Paris : Eyrolles, 2015).

<sup>5</sup> R. Mendelsohn, *Agriculture and Economic Adaptation to Climate Change*, OCDE, 2012.

<sup>6</sup> Katheline Schubert et Akiko Suwa-Eisenmann, « Les pays du Sud face au changement climatique », in *Le climat va-t-il changer le capitalisme*, EYROLLES, 2015, P. 167.



ويسود الاعتقاد أن النظام الرأسمالي لا يمكنه الاستمرار دون تدمير للبيئة، فوجد أن المؤرخ إيمانويل والرستين (Immanuel Wallerstein) يتحدث عن ما أسماه "السر الصغير القذر" للرأسمالية<sup>7</sup>: هذا السر، يتعلق بسعيها الدائم إلى التنصل من الكلفة البيئية الناجمة عن أنشطتها الإنتاجية. فإذا كانت المحافظة على البيئة تستدعي تغيير تقنيات الإنتاج بتقنيات أخرى حديثة للحد من انبعاث الغازات السامة، وتتطلب تدوير جميع النفايات واستصلاح المجال البيئي الملوث وإن اقتضى الحال التخلي نهائياً عن كل سلسلة إنتاج يثبت أنها تلوث البيئة بمستويات فاقعة الخطورة، فإن هذه الإجراءات والتدابير تبدو مكلفة للرأسماليين وتضغط في اتجاه تخفيض نسبة الأرباح كلما ارتفع مستوى الإنتاج، لذلك يتم إخراج هذه التكاليف من المحاسبة ليتم تحميلها للمجتمع دون أي تقييم لذلك. وهذه "الكلفة الخارجية External cost" نظم كل أنواع التلوث إلى جانب مختلف العمليات التي تضر بالتنوع البيئي.

لقد حاول الرأسماليون في نهاية السبعينيات، خفض المعايير البيئية قدر ما يستطيعون مع تحويل وحدات الإنتاج إلى بلدان الجنوب. لكن هذه العملية لم تؤد إلا إلى توسيع نطاق القلق، حيث أضحى مشكل البيئة مطروحا على المستوى العالمي، لدرجة أن التكاليف التي ينطوي عليها الأمر أصبحت هائلة وستدفع، إذا ما تم تحملها، إلى إصلاح شامل للاقتصاد. لقد أشرك الليبراليون الجدد بطريقة أو بأخرى كل بلدان العالم في التدمير المنهجي للبيئة.

وفي إطار البحث عن حلول لمعضلة الآثار الخارجية، تفتقت عبقرية المنظرين الاقتصاديين الرأسماليين عن فكرة مبتكرة تدعي حل هذه المشكلة في إطار آليات السوق والتي عبر عنها الفيلسوف غريغوار شمايو بـ: «جعل الملوّثين في وضعية شراء حقوق عدم التلويث من ملوّثيهم، تسليع الحقوق وخصخصة المسؤولية»<sup>8</sup>. علاوة على ذلك، يقول هيرفي كامب: «لم يكن الهدف هو إيجاد الحل للمشكل بقدر ما كانت الغاية استبعاد أي تدخل للدولة عن طريق إصدار القوانين أو فرض ضرائب»<sup>9</sup>. وهكذا تم سنة 1997 الاعتراف بضرورة مكافحة تغيير المناخ ضمن بروتوكول كيوتو. ولكن ذلك لم يتم قبوله من طرف المفاوضين الأوروبيين والأمريكيين إلا لأنه تضمن اللجوء إلى سوق الكربون الذي أراح إمكانية التخفيض باللجوء إلى المعيار، وثبت فيما بعد، أنه إجراء غير فعال تماماً؛ إذ أن سوق الكربون لم يكن سوى خدعة لتجنب أي تدابير ملموسة.

ولأسواق السلع البيئية وظائف أخرى وهي توسيع منطق الملكية الخاصة لتشمل السلع العمومية، فالرأسمالية تحتاج إلى النمو المستمر للاقتصاد واتساع مجال السلع لجني المزيد من الأرباح من أجل ذلك يجب تحويل ما لا تقوّل ملكيته لأحد أو ما ينتمي للملك العام بالاختيار الجماعي إلى سلعة خاصة يمكن بيعها. فبالإضافة إلى

<sup>7</sup> Immanuel Wallerstein, « Ecology and Capitalist Costs of Production : No Exit », dans Walter L. Goldfrank, David Goodman et Andrew Szasz (dir.), Ecology and the World-System, Westport (Conn.), Greenwood Press, 1999, p. 3-11.

<sup>8</sup> Grégoire Chamayou, *La Société ingouvernable*, Paris, La Fabrique, 2018, p. 185.

<sup>9</sup> Hervé Kempf, *Que crève le capitalisme*, Paris, Edition du Seuil, 2020, P. 34.

الاستيلاء العنيف على الغابات أو أراضي التعدين في بلدان الجنوب، فإن الخصخصة القانونية جارية على قدم وساق. بمجرد تفكيك إرث الشركات المملوكة للدولة، تتم خصخصة أصول المحيط الحيوي: المياه (المدارة من قبل الشركات بدلاً من الجماعات المحلية)، الهواء (سوق الكربون)، التنوع البيولوجي (التعويض)، قاع البحر (مفتوح للتعدين)، الأرض (الشراء من قبل الشركات الكبيرة)، الطيف الكهرومغناطيسي (موجات الاتصالات)، إلخ. وتستهدف الخصخصة أيضاً المنافع العامة من قبيل الصحة والتعليم والتقاعد، أي الضمانات الأساسية الثلاثة التي احتلتها الحركات الشعبية لقرنين من الزمن.

فإذا كنا في ما سبق قد أقمنا الربط المباشر بين تراكم الرأسمال عن طريق الإنتاج -أي عن طريق العرض- والتدمير المتواصل للبيئة فإن دور المستهلك أيضاً لا يخلو من مسؤولية في هذا الاستغلال المفرط للبيئة من خلال عملية الطلب.

#### 4- تحفيز السلوك الاستهلاكي للأفراد في ظل الرأسمالية وأضراره البيئية

من المعلوم أن استهلاك السلع يعتبر عاملاً من عوامل الثقافة البشرية. والرأسمالية في شكلها الحالي تعتمد، إلى جانب أسواق المال، على إنتاج السلع والخدمات وبيعها، وكلما ازداد الإنتاج وارتفعت نسبة المبيعات كلما تحقق التقدم والازدهار حسب مؤشر الناتج القومي الخام المستعمل لقياس النمو الاقتصادي والذي يُعبر في الآن ذاته عن مدى نجاح مجتمع استهلاكي في الاستهلاك.

غير أن عملية إنتاج وتصنيع واستهلاك البضائع والمنتجات تتطلب استخراج واستخدام الموارد الطبيعية، من قبيل الخشب والمعادن والوقود الأحفوري والمياه، كما تتطلب إنشاء مصانع ومنشآت صناعية تنتج مواد جانبية سامة. بينما يؤدي استخدام السلع نفسها (السيارات مثلاً) إلى إفراز الملوثات والنفائات. ومع ذلك يبدو الاستهلاك أقل اهتماماً من بين العناصر الثلاث التي يعتبرها أنصار البيئة مسؤولة عن التلوث وهي السكان والتقنية والاستهلاك.

إن السعي الحثيث للحفاظ على النمو المتواصل وعلى حلقتي الإنتاج والاستهلاك يعتبر من الثوابت الأساسية في الثقافة الرأسمالية، وهو نمط اقتصادي، ثقافي واجتماعي لا يبشر بالخير بالنسبة للبيئة. فإذا نظرنا إلى الثورة الاستهلاكية، التي بدأت في القرن التاسع عشر وبداية القرن العشرين، نجد أن جزءاً كبيراً منها كان نتيجة لأزمة في الإنتاج. إذ أدت التقنيات الجديدة إلى وفرة البضائع التي لم تكن تجد الطلب الكافي لاستيعابها. ولأن الإنتاج يعتبر جزءاً أساسياً في بنية الرأسمالية، فإن المجتمع سرعان ما تكيف مع هذه الأزمة عبر إقناع الناس بشراء البضائع، وعبر نشر إيديولوجيا جديدة تتمحور حول المتعة. وبذلك تم حل الأزمة الاقتصادية التي تأججت في أواخر القرن التاسع عشر على حساب البيئة، التي تحملت أعباء إضافية من النفائات نتيجة تسارع وتيرة الاستهلاك واستغلال الموارد الإضافية.

في ظل تلك الحقبة من تطور الرأسمالية، صاغ العالم فيبلن (Thorstein Bunde Veblen) تفسيراً متفرداً لأسباب الاستهلاك ودوافعه وعلاقته بالإنتاج، فخلص إلى أن الحاجات ليست لانهائية وأن الإنتاج كاف.

بيد أن ما يحفز الاستهلاك -بعد مستوى معين- هو العامل الاجتماعي، وأن الإشكال المطروح في الاقتصاد يتعلق بدوافع وقواعد الاستهلاك. حيث يرى فيبلن أن مبدأ الاستهلاك المفرط أصبح يوجه سلوك الأفراد والأسر، فتتوحد شرائح المجتمع يجعل كل واحدة منه تسعى، وفق نفس مبدأ التميز، إلى تقليد الشريحة الأرقى؛ إذ أن كل طبقة يحركها التنافس وتسعى لمنافسة الطبقة الأعلى منها مباشرة في السلم الاجتماعي، في حين أنها قليلاً ما تفكر في مقارنة نفسها بمن هي أدنى منها أو تلك التي تتجاوزها بكثير. وبعبارة أخرى فإن معيار ما هو ملائم في مجال الاستهلاك، والذي يسري في كل مجال تتم فيه المنافسة، هو ما يقترحه علينا من يتمتعون برصيد أكبر قليلاً منا.

لقد رأى فيبلن في استهلاك الطبقة المترفة قدراً كبيراً من التبذير الاقتصادي الذي وصفه بزيادة الإنفاق على السلع الكمالية بأكثر من قيمتها وبوعي كامل<sup>10</sup>، ذلك لأن الغرض من شراء تلك السلع ليس إشباع الحاجة وإنما لإثبات انتمائها لطبقة أرقى. ومما يساعد على ذلك كون الطبقة المترفة غالباً ما تراكم أرباحها من خلال تجارة الأموال وليس من خلال الإنتاج المادي، فتتفق تلك الأموال الفائضة عن الحاجة المادية بنفس السرعة التي تحصل عليها بها، خاصة وأنها تؤدي غرضاً مهماً وهو الإعلان عن القدرة على شراء السلع والخدمات الباهظة السعر من أجل عرض الحالة الاجتماعية العليا وتأكيد هوية الطبقة والانتماء إليها أمام الآخرين. ويؤدي التقليد إلى سيل من إهدار الموارد يقع مصدره في قمة الهرم الإنساني. ويضيف عالم الاقتصاد فيبلن بأن طبقة الترف توجد في قمة البنية الاجتماعية حيث تقاس القيم على مقاسها وطريقة معيشتها تفرض نفسها بصورة أو بأخرى على كل الطبقات الأدنى. ونجد اليوم في المجتمعات المتحضرة أن الخطوط الفاصلة بين الطبقات الاجتماعية غير واضحة المعالم ومتحركة، وفي مثل هذه الحالة فإن القاعدة النابعة من أعلى لا تلقى عقبات ويمتد تأثيرها الضاغط من أعلى البنية الاجتماعية إلى أسفلها حتى يصل إلى الشرائح الأكثر تواضعاً. ويصبح من مميزات الحياة الاجتماعية التنافس العلني الذي يروم من خلاله الفرد إبراز مظاهر الرفاهية أكبر من منافسيه. ويؤدي التفاوت بين شرائح المجتمع الناجم عن نظام الإنتاج الرأسمالي إلى استثارة التنافس العام، فيدفع سباق التميز إلى زيادة الإنتاج أكثر مما يتطلبه الوصول إلى "الغايات النافعة"؛ ورغم أن المردود يتحسن بشكل ملحوظ في الصناعة ويتقلص حجم العمل اللازم لإنتاج وسائل العيش إلا أن العاملين في المجتمع لا يفتنون ببذلون جهداً أكبر من ذي قبل من أجل الوصول إلى مزيد من الإنفاق التفاخري، بدلاً من إبطاء إيقاع الإنتاج وطلب الاستراحة. فزيادة الإنتاج والحاجة إلى مزيد من الاستهلاك يستدعي كلاهما الآخر، والحال أن هذه الحاجة قابلة للتمدد إلى ما لا نهاية. ويعتبر الاقتصاديون المدافعون عن اقتصاد السوق والرأسمالية أن أي تراجع بسيط في الطلب يتسبب في إحداث ركود اقتصادي أو ربما أزمة اقتصادية يرافقها انتشار واسع للبطالة، أي بعبارة أخرى، تضع الرأسمالية المجتمع الدولي بين خيار مواصلة الإنتاج والاستهلاك وبالتالي المزيد من تدمير البيئة أو تجرّع مرارة الأزمات الاقتصادية والبطالة وما يصاحبها من مشاكل اجتماعية.

<sup>10</sup> Thorstein Veblen, *the theory of the Leisure Class*, Oxford University Press, 2007, pp.49-69.

## خاتمة

إن التدهور البيئي والاحتباس الحراري للغلاف الجوي وارتفاع درجات حرارة الأرض، ليست أخطارا أو مشاكل وهمية، بل إن تأثيراتها تجثم يوميا على حياة البلائيين من الناس. ولعل ما يلفت الانتباه لخطورة الوضع أن ارتفاع درجات الحرارة الذي نشهده يحدث بصورة سريعة جدا بالمقارنة مع الظواهر المشابهة المعروفة قديما التي كانت تتم على مدار آلاف السنين في حين أنه منذ حوالي مائتي سنة عرف النظام البيئي تحولات سريعة وعميقة؛ فخلال بضع عشرات من السنين يمكن للمناخ أن يتغير بعدة درجات وأن ينفلت بصورة لا رجعة فيها بما يمنع التكيف التدريجي للمجتمعات. وتظهر التحليلات أن جذور هذه المشاكل تكمن في العقيدة المركزية وغير القابلة للجدل لحضارة الرأسمالية، وهي الحاجة والرغبة في نمو اقتصادي متواصل، وكل من العناصر الأساسية لهذه الحضارة بما فيها المستهلك والعامل والرأسمالي والدولة القومية، يملك مصلحة في إنتاج واستهلاك المزيد من البضائع والخدمات وهكذا يصبح التدهور البيئي المستمر محركا للانتعاش الاقتصادي والنمو. ولعل من المفارقات، أن كان للسؤال البيئي هامشا ضئيلا في الاقتصاد في القرن التاسع عشر، ثم كان مصدر إزعاج وتكلفة إضافية في القرن العشرين، ليصبح شرطا لاستمرار تراكم رأس المال.

إن نظرتنا للعالم تحدد إحساسنا أو عدم إحساسنا بمدى خطورة هذه التهديدات البيئية. وهنا تبرز مجموعة من الأسئلة، تتعلق بإمكانية تحديد مصادر المشاكل البيئية بفعالية وتحقيق بعض الإجماع حول مدى إلحاحية خطورتها وفرص وجود نية أو إرادة لتغييرها، وحتى لو كانت هناك إرادة للتغيير في تعامل الإنسان مع محيطه البيئي لا بد أن يتم الاتفاق أولا على الأشياء المحددة ذات الطابع الاستعجالي لوقف هذا النزيف البيئي.

KADHIM AL-MUQDADI \*

كاظم المقدادي

## السياسات العمومية لمواجهة التغيرات المناخية

### في البلدان العربية.. الواقع والطموح

*The public policies to confront climate change In Arab countries.. reality and ambition*

**Abstract** The increasing scale and frequency of environmental issues related to climate change have transformed the latter into a global concern that not only impacts health, economy and social life, but also threatens international peace and security. The United Nations (UN) considered it a fateful issue of our era, warning that the world is facing a decisive moment. The global impacts of climate change are wide-ranging, and are unprecedented in size—from changing weather patterns and warming air that threaten food production, to rising sea levels, which increase the risk of catastrophic floods, to the spread of epidemics of diseases and deaths, etc. The latest UNEP report in January 2021 urged many countries to boost adaptation measures that would address the devastating impacts of climate change. Arab countries are among those most exposed and threatened by the dangers of climate change, especially that they are witnessing an unprecedented rise in temperatures, along with drought, desertification, and declining water resources. On a large scale, these effects are threatening food security, thus reducing agricultural production, declining vegetation cover, and disrupting biological diversity.

**Keywords** Public Policy, Climate Change, Arab countries, Environment

**ملخص** يهدف إن تحليل تأثير القضايا البيئية المرتبطة بالتغيرات المناخية يستدعي النظر ليس فقط في التأثيرات على الصحة والاقتصاد والحياة البشرية، بل أيضا دراسة الإكراهات الدولية المتعلقة بالسلم والأمن الدوليين. فالأمم المتحدة تعتبر قضية التغيرات المناخية مسألة مصيرية، وأن العالم يمر بمرحلة حاسمة بشأن الإنتاج الغذائي ومستويات ارتفاع البحار مما يزيد من مخاطر الفيضانات وانتشار الأمراض والأوبئة. وقد طالب تقرير برنامج الأمم المتحدة للبيئة للعام 2021 الدول بالإسراع بسن إجراءات التكيف لمجابهة تأثيرات التغيرات المناخية. وفي هذا السياق لم يكن العالم العربي بمعزل عن هذه المخاطر التي تشمل ارتفاع درجة الحرارة وانتشار الجفاف، وتزايد التصحر والنقص الحاد للموارد المائية. وبشكل أكبر فإن هذه الآثار، تهدد الأمن الغذائي، و تؤدي إلى تراجع الغطاء النباتي، واندثار التنوع البيولوجي.

**الكلمات المفتاحية** السياسات العمومية، التغيرات المناخية، الدول العربية، البيئة

\* Retired academic, Iraqi resides in (Sweden) [kalmukdadi@hotmail.com](mailto:kalmukdadi@hotmail.com)

أكاديمي عراقي متقاعد، مقيم في (السويد)



## مقدمة عامة

شهد عصرنا الراهن تنامي ظاهرة التغير المناخي Climate change وتحولها إلى مشكلة بيئية عالمية، حظيت وتحظى باهتمام دولي واسع، لما تنطوي عليه من تداعيات خطيرة، بيئية وصحية واقتصادية واجتماعية، مما يهدد الأمن والسلم الدوليين بشكل جدّي. وبالنظر إلى أخطارها الجسيمة، تمثل هذه الظاهرة، في الوقت الراهن، أحد أهم القضايا البيئية وطنياً وإقليمياً ودولياً. واعتبرتها الأمم المتحدة إشكالية مصيرية في عصرنا، محذرة من وقوف العالم أمام لحظة حاسمة.

إن الآثار العالمية لتغير المناخ واسعة النطاق، ولم يسبق لها مثيل من حيث الحجم، من تغير أنماط الطقس، وارتفاع حرارة الجو التي تهدد الإنتاج الغذائي، علاوة عن تنامي منسوب مياه البحار الذي يزيد من خطر الفيضانات الكارثية، دون أن ننسى انتشار الأوبئة والأمراض والوفيات. وسيكون التكيف مع تأثيرات التغيرات المناخية أكثر صعوبة ومكثفاً في المستقبل، إذا لم يتم اتخاذ إجراءات جذرية راهنة. وقد حذر علماء وخبراء دوليون من أن البشرية تتجه نحو "مستقبل مروّع" لا تدركه.

قال أحدث تقرير لـ UNEP في كانون الثاني/يناير 2021 إن العالم بحاجة إلى التفاعل بشكل أفضل مع تغير المناخ، وأكد حاجة العديد من بلدان العالم إلى تعزيز تدابير التكيف، قصد مواجهة الآثار المدمرة لتغير المناخ. وقد تحتاج الدول النامية إلى إنفاق 300 مليار دولار سنوياً لمواجهة ظاهرة الاحتباس الحراري، والعالم يتجه نحو ارتفاع درجة الحرارة بمقدار 3 درجات مئوية على الأقل هذا القرن. فيجب أن تكثف الدول عملها بشكل عاجل للتعامل مع الواقع المناخي الجديد، وإلا ستضطر إلى مواجهة تكاليف وأضرار وخسائر جسيمة.

تُعتبر الدول العربية من أكثر البلدان تعرضاً لمخاطر التغيرات المناخية، لاسيما أنها تشهد ارتفاعاً غير مسبوق في درجات الحرارة، إلى جانب الجفاف والتصحر وتراجع الموارد المائية، الأمر الذي يهدد الأمن الغذائي، من خلال تقليص الإنتاج الزراعي، وتدهور الغطاء النباتي، وفقدان التنوع البيولوجي، والإضرار باستثمارات اقتصادية حيوية، فضلاً عن التداعيات الاقتصادية والاجتماعية والصحية. لكن التغيرات المناخية، شأنها شأن معظم المشكلات البيئية الساخنة، لا تحظى بالاهتمام الجدي المطلوب من قبل غالبية الحكومات العربية.

وتستعرض ورقتنا هذه، في خمسة مباحث، واقع ومخاطر التغيرات المناخية في البلدان العربية، معتمدة على دراسات بيئية وتقارير علمية، وعلى آراء وتقييمات أكاديمية ومهنية، وعلى استطلاعات للرأي العام العربي في هذا الصدد. وتتناول الورقة السمات العامة للسياسات البيئية العربية، والمطلوب إنجازه من أجل مواجهة التغيرات المناخية وتدابيراتها في البلدان العربية.

## أولاً- التغيرات المناخية والمخاطر القائمة

تقع البلدان العربية تحت وطأة التغيرات المناخية وتدابيراتها البيئية والصحية والاقتصادية والاجتماعية، ويؤكد ذلك الواقع السائد والعديد من الدراسات والتوقعات العلمية للمنطقة العربية. وقد حذر "المنتدى العربي للبيئة والتنمية" (AFED) في تقريره الموسوم بـ: "البيئة العربية: تغير المناخ" الصادر عام 2009، من أن البلدان العربية

توجد في طليعة المناطق المهددة بتأثيرات تغير المناخ. فالوضع الحرج أصلاً لشح المياه هناك سيبلغ مستويات خطيرة بحلول سنة 2025. مع ارتفاع مستويات البحار بمقدار متر واحد، مما سيؤثر مباشرة على 41,500 كيلومتر مربع من الأراضي الساحلية العربية، وعلى 3,2% من سكان البلدان العربية مقابل نسبة عالمية تبلغ 1,28%<sup>1</sup>. ولعل الأثر الأكبر لتغير المناخ، الناجم عن ارتفاع درجات الحرارة بشكل غير مسبوق، يتمثل في تهديده للأمن الغذائي، وتقلص الإنتاج الزراعي وتدهور الغطاء النباتي، وفقدان التنوع البيولوجي وانتشار الأمراض وتفاقم الأوبئة.<sup>2</sup>

ومن المتوقع، أن ترتفع درجة الحرارة في منطقة الخليج باطراد واضح - يؤكد د. "وحيد إمام" أستاذ العلوم البيئية في جامعة "عين شمس" - وأن تصل في المتوسط إلى 55 درجة مئوية، مشيراً إلى أن "مشروع (النخلة) السياحي في الإمارات، سيكون من أكثر المشاريع تأثراً بالتغيرات المناخية، وقد يتعرض للغرق مع عدد من المشاريع الأخرى المقامة على سواحل الدول العربية في تلك المنطقة، وستتعرض دول الخليج لغزو من أنواع جديدة من الحشرات والحيوانات، ما يهدد الحياة بصفة عامة هناك".<sup>3</sup>

من جهة أخرى، استعرض "فيديل بيرنغرو" - مسؤول الشؤون الاقتصادية في الإسكوا بيروت - توقعات تأثير المناخ على الزراعة في المنطقة العربية، وقد أوردتها كما يلي:

يُتوقع في مصر أن يؤدي تغير المناخ إلى تخفيض الغلال الزراعية لمعظم المحاصيل، وأن تكون غلال القمح أدنى بما يصل إلى 9% بحلول سنة 2030 وبنحو 20% بحلول سنة 2060. وسيسوء وضع مزارعي الكفاف وفقراء المدن والوضع الشامل للأمن الغذائي في مصر.

وفي الأردن، يُتوقع ارتفاع مستويات استهلاك المياه بحلول سنة 2030 نتيجة النمو السكاني، لكن هذا البلد هو من الأكثر شحاً بالمياه في العالم، ولذلك فإن التوسع في الري محدود بشكل كبير ما لم يتم تطوير مصادر جديدة للمياه. وستكون القيود المائية الصارمة المحدد الرئيسي للإنتاج الزراعي.

وفي لبنان، يُتوقع أن ترتفع درجات الحرارة وتنخفض التساقطات ويتراجع الغطاء الثلجي، ما قد يزيد حدوث موجات جفاف وحر وحرائق. وهذه سوف تؤثر سلباً على الغلال الزراعية، حيث تحدد بعض التقييمات انخفاضات في بعض الغلال تصل إلى 80%. وقد يؤدي ارتفاع درجات الحرارة إلى انقطاع إنتاج محاصيل المناطق المعتدلة التي ستحل مكانها محاصيل استوائية.

وفي المغرب، تُظهر التقييمات أن تغير المناخ سيعيد إلى حد كبير أنماط الإنتاج الإقليمي ويُحدث صدمات للغلال، غالباً ما تكون سلبية. ويتوقع أن ينخفض الإنتاج الزراعي بنسبة تصل إلى 5 في المئة في أسوأ سيناريو. وأن حوض نهر أم الربيع، الذي يضم نصف قدرات الري في المغرب، وحيث يتم إنتاج 60% من الشمندر السكري و40% من الزيتون و40% من الحليب، يعاني فعلاً من هطول أمطار أدنى من المتوقع منذ عقد أو

1 - أثر تغير المناخ على البلدان العربية، "البيئة والتنمية"، العدد 142، كانون الثاني/يناير 2010.

2 - حالة البيئة في العراق، 2017، وزارة الصحة والبيئة، جمهورية العراق.

3 - خبراء مصريون: التغيرات المناخية تهدد دول الخليج بالغرق والتصحر، القاهرة - هيثم سلامة - "الرأي" الكويتية، 2010/4/25.

أكثر، الأمر الذي خفض المياه المخصصة للري بمقدار النصف، وبهذا بلغ ضخ المياه الجوفية أعلى مستوى، فانخفض منسوب المياه بما يزيد عن 5 أمتار.

وفي السعودية، يُتوقع أن يكون لتغير المناخ أثر كبير على الزراعة والإنتاج الغذائي، مما يتسبب في انخفاض توافر المياه إلى حد كبير. ويُتوقع أن يتجلى أثر تغير المناخ من خلال ارتفاع معدلات الحرارة، بزيادة تصل إلى 3 درجات مئوية مع حلول سنة 2040، وازدياد تقلبات هطول الأمطار وارتفاع مستوى البحر. ويُتوقع أن تؤثر هذه دراماتيكيًا على الإنتاج الزراعي والغذائي، الذي يتأثر فعلاً إلى حد كبير بانخفاض مناسيب المياه الجوفية. وعندما يكون هناك انخفاض في التساقطات، غالباً ما تجف الآبار مسببةً تقلباً كبيراً في الغلال الزراعية.

وفي السودان، تشير التوقعات إلى تراجع أكبر في إنتاج القمح وفق سيناريوهات متنوعة لتغير المناخ، فضلاً عن انخفاض في المساحة المزروعة نتيجة ارتفاع درجات الحرارة وازدياد شح المياه.

وفي اليمن، يشكل تغير المناخ قلقاً حقيقياً، إذ إن انخفاضاً في مستوى التساقطات سيعرض الزراعة البعلية للخطر ويفاقم وضع الأمن الغذائي المتقلقل فعلاً. ويُتوقع أن تتفاوت الغلال بسبب تغير المناخ.<sup>4</sup>

ومع تزايد قسوة الجفاف وتوسعه وتغير امتدادات الفصول قد تنخفض المحاصيل الزراعية إلى النصف، ما لم يتم تطوير واعتماد محاصيل تحتاج إلى مياه أقل وتحمل ارتفاع مستويات الملوحة.<sup>5</sup>

وعلى الصعيد الصحي، حذر تقرير "البيئة العربية: تغير المناخ" الصادر عن AFED في 2009، من أن صحة البشر سوف تتأثر بارتفاع درجات الحرارة، وسيزداد تفشي الأمراض المعدية مثل الملاريا والبلهارسيا، وتزداد حالات الحساسية، والأمراض الرئوية، مع ارتفاع تركيزات ثاني أكسيد الكربون واشتداد العواصف الرملية وتكرارها.<sup>6</sup>

وبرغم الخلل في البيانات والأبحاث، ثمة أدلة متزايدة تشير إلى أن تغير المناخ يساهم في العبء الإجمالي للمرض في البلدان العربية. وقد أظهرت الأبحاث المحدودة المتاحة أنه يلعب دوراً مهماً في انتشار الأمراض المعدية التي تحملها ناقلات، مثل الملاريا والبلهارسيا، ويؤثر على الكثافة الموسمية لبعض المواد المثيرة للحساسية في الجو، مما يسبب الأمراض الرئوية والحساسية، ويفاقم تأثير موجات الحر على الصحة العامة - وفقاً لـ "إيمان نويهض" عميد كلية العلوم الصحية في الجامعة الأميركية في بيروت.<sup>7</sup>

وتؤكد الحقائق السالفة التحذيرات العلمية التي أُطلقت قبل نحو عقدين، ونُبّهت إلى أن تغير المناخ، سواء جاء طبيعياً أو من صنع الإنسان، فإنه يعني انتشاراً سريعاً للأوبئة، وآثار سلبية على صحة الإنسان. وليس مستغرباً ظهور أوبئة سادت في الماضي، كالحمى الصفراء والكوليرا والتيفات السحايا. ويتطابق ذلك قول "داروين": "حين يسود طقس غير مألوف كحدوث جفاف في مناطق رطبة، أو هطول أمطار غزيرة في مناطق جافة أصلاً، تنتشر

4 - فيديل بيرينغرو، أثر تغير المناخ على زراعة 8 بلدان عربية، مجلة "البيئة والتنمية"، العدد 204، آذار/ مارس - نيسان/ أبريل 2015.

5 - أثر تغير المناخ على البلدان العربية، "البيئة والتنمية"، العدد 142، كانون الثاني/ يناير 2010.

6 - أثر تغير المناخ على البلدان العربية، "البيئة والتنمية"، العدد 142، كانون الثاني/ يناير 2010.

7 - إيمان نويهض، أمراض قاتلة في بيئة متغيرة: آثار صحية لتغير المناخ في المنطقة العربية، مجلة "البيئة والتنمية"، العدد 145، أبريل 2010.

الأوبئة والجراثيم والحيوانات والحشرات الناقلة لها، ويُصعّب الحياة على الحيوانات التي كانت تقضي عليها". ومن المتوقع موت آلاف الأشخاص سنوياً في كبرى مدن العالم بفعل أمراض القلب والرئة الناتجة عن الحر الشديد.<sup>8</sup>

لقد تناول تقرير "الصحة والبيئة"، الذي صدر مؤخراً عن "المنتدى العربي للبيئة والتنمية" (أفد)، الدوافع البيئية الرئيسية ذات التأثير الكبير في مختلف جوانب صحة الإنسان في الدول العربية، بما فيها تغيّر المناخ، إذ تشير الدراسات المتاحة إلى أن تغيّر المناخ أثر سلباً على الصحة العامة في المنطقة العربية. وكانت البلدان العربية شهدت زيادة في أعداد الوفيات والمصابين بالأمراض المعدية وغير المعدية ذات الصلة بتغيّر المناخ، لا سيما بين الفئات السكانية الضعيفة مثل الأطفال وكبار السن، والعاملين في الهواء الطلق، وهم الأكثر تعرضاً للهواء الملوث والغبار والحرارة المرتفعة، ومن المتوقع أن يكون خطر الوفاة لأسباب بيئية مرتبطة بالعوامل الطبيعية بين أبناء المنطقة أعلى بنحو 8 إلى 20 مرة خلال الفترة بين 2006 و2100 مقارنة بمعدلات الفترة بين 1951 و2005.

وخلال السنوات القليلة الماضية، جرى الإبلاغ عن ارتباطات بين ارتفاع درجات الحرارة - بسبب تغيّر المناخ - والوفيات في بعض البلدان العربية. فأتثناء موجة الحر في سنة 2015، سجّلت مصر 70 حالة وفاة بسبب ارتفاع درجات الحرارة والرطوبة. كما أفادت دراسة عن وجود ارتباط بين درجات الحرارة المرتفعة والوفيات غير العرضية في الكويت، في دراسة شملت الفترة ما بين مطلع 2010 ونهاية 2016.

وفي أكثر من بلد عربي، من المتوقع أن يؤدي ارتفاع درجات الحرارة مستقبلاً إلى زيادة الأمراض التي تنتقل عن طريق المياه والغذاء وانتشار حالات سوء التغذية. ويعتبر تغيّر المناخ سبباً مهماً للأمراض التي تنتشر عبر النواقل الحية في المنطقة العربية، مثل الليشمانيات والمalaria وحمى الضنك. كما ستزيد الفيضانات من فرص الإصابة بالأمراض الطفيلية التي تنقلها القوارض والحشرات، والأوبئة التي تنقلها المياه كالكوليرا والديستاريا والتهاب الكبد. وقد تسببت خلال العقد الماضي بعدد من الإصابات والوفيات، كما في السعودية (فيضانات جدة في 2009 و2011) واليمن والمغرب والسودان والأردن والجزائر وغيرها. وفي اليمن، توفي 7 أشخاص من حمى الضنك بعد نزوح 36 ألف شخص بسبب إعصار في سنة 2015.

ويشير تقرير "أفد" إلى أن البلاغات الوطنية المقدّمة من لدن الدول العربية إلى اتفاقية الأمم المتحدة الإطارية بشأن تغيّر المناخ قلّما تناولت الصحة في تقاريرها، ولا يحظى هذا الأمر بالاهتمام الكافي من قبل الباحثين وأصحاب القرار، كما يظهر من التباين في المعلومات المقدمة. لذا ينبغي العمل على إدراج الصحة في البلاغات المناخية الوطنية وحثّ الباحثين على إجراء دراسات تسد الفجوة المعرفية. ويؤكد التقرير وجود نقص في استراتيجيات التكيف الإقليمية التي تستهدف قطاع الصحة في المنطقة العربية، حيث تحتاج معظم الدول إلى خطط تكيف وطنية، علماً أن بعضها نفّذ بالفعل تدابير تكيف محلية ووطنية مثل مصر والأردن وتونس.<sup>9</sup>

8 - المناخ يتغير، "البيئة والتنمية" العدد 3، تشرين الثاني/ نوفمبر - كانون الأول/ ديسمبر 1996.

9 - الصحة وتغيّر المناخ في المنطقة العربية: الأمراض المناخية تزداد وخطط المواجهة محدودة، "البيئة والتنمية"، العدد 275، شباط/ فبراير 2021.

## ثانياً- تحذيرات أكاديمية جادة

يتوفر كم هائل من الدراسات البيئية والتقارير العلمية التي تتناول التغيرات المناخية وتداعياتها، وقد أشرنا إلى بعضها، ونستعرض هنا المزيد منها:

أوضح أحدث بحث علمي دولي أن حجم التهديدات التي يتعرض لها المحيط الحيوي وجميع أشكال حياته، بما في ذلك البشرية، هو في الحقيقة من الضخامة، بحيث يصعب فهمه حتى بالنسبة للخبراء المطلعين. ويجد التيار السائد صعوبة في إدراك حجم هذه الخسارة، على الرغم من التآكل المستمر لنسيج الحضارة الإنسانية. وقد تولى إجراء هذا البحث فريق دولي من خبراء علميين، بقيادة عالم البيئة العالمي "كوري برادشو"، من جامعة Flinders University في أستراليا، ونُشر في *Frontiers in Conservation Science Journal*، وقد شمل مراجعة أكثر من 150 دراسة حول جوانب مختلفة من تدهور حالة العالم الطبيعي. وأبرز أن المشاكل المركزية التي نواجهها هي الأنظمة الاقتصادية والسياسية التي تتمحور حول الاستهلاك البشري غير المستدام، والنمو السكاني على حساب كل شيء آخر.

وكتب الباحثون في موقع *The Conversation*: "قد لا تكون رسالتنا شائعة، بل هي مخيفة بالفعل، لكن يجب أن يكون العلماء صريحين ودقيقين إذا كان للبشرية أن تفهم ضخامة التحديات التي نواجهها". وخلص العلماء إلى أنه "في حين كانت هناك دعوات أكثر حداثة للمجتمع العلمي على وجه الخصوص ليكون أكثر صراحة بشأن تحذيراتهم للإنسانية، فإن هذه لم تكن تنذر بما يكفي لثلاثم حجم الأزمة، لذلك، يتعين على الخبراء في أي تخصص يتعامل مع مستقبل المحيط الحيوي ورفاهية الإنسان، تجنب التحفظ، وتجنب تغطية التحديات الهائلة التي تنتظرنا، والإخبار بها كما هي".<sup>10</sup>

وبالنسبة للبلدان العربية، نبّه بحث لـ "برنامج الأمم المتحدة الإنمائي" (UNDP) إلى أن عدد سكان العالم العربي زاد 3 أضعاف، وبلغ 360 مليون نسمة عام 1970، وسيرتفع إلى نحو 600 مليون بحلول عام 2050. وأضاف: "في منطقة هي عرضة أصلاً للكثير من الضغوط غير المرتبطة بالمناخ، فإن التغير المناخي وآثاره المادية المحتملة، الاقتصادية والاجتماعية، سيزيد على الأرجح من تفاقم هذا الضعف، مما يؤدي إلى عدم استقرار على نطاق واسع". وأكد "أن الفقراء والفئات الضعيفة هي الأكثر معاناة".<sup>11</sup>

ودقت العديد من الدراسات العلمية تحذيرات قوية حول تأثير تغير المناخ المستمر على منطقة الشرق الأوسط، ولا سيما في منطقة الخليج. حيث أظهرت جميع الدراسات الرصينة أن البلدان العربية هي من المناطق الأكثر تعرضاً لتأثيرات تغير المناخ المحتملة، وأبرزها الإجهاد المائي، وتراجع إنتاج الغذاء، وارتفاع مستوى البحار، وتدهور الصحة البشرية.<sup>12</sup>

10 - علماء يحذرون من أن الإنسانية تتجه نحو "مستقبل مروّع" لا تدركه!، "أخبار البيئة: البيئة والتنمية"، عن: Science alert، 2021/1/22.

11 - أحمد عقيل الجشعمي، البلدان العربية ومخاطر التغيرات المناخية، "شبكة النبأ المعلوماتية"، 2010/11/23.

12 - نجاح قمة الدوحة واجب على الدول العربية، مجلة "البيئة والتنمية"، العدد 176، تشرين الثاني/ نوفمبر 2012.



فقد أكدت دراسة لمعهد ماساتشوستس للتكنولوجيا (MIT) وجامعة Loyola University، أن أجزاء من منطقة الخليج قد تتضرر خلال هذا القرن بظواهر غير مسبقة من الحرارة القاتلة نتيجة تغير المناخ. وكشفت الدراسة التي حملت عنوان "الخليج قد يتعرض لحرارة قاتلة"، ونُشرت في مجلة Nature Climate Change، قبل قمة المناخ في باريس 2015، تفاصيل سيناريو "العمل كالمعتاد" لانبعاث غازات الدفيئة، ولكنه يظهر أيضاً أن كبح الانبعاثات يمكن أن يحبط "درجات الحرارة القاتلة المتطرفة". وخلصت الدراسة إلى أن الظروف في منطقة الخليج، بما في ذلك مياهها الضحلة وشمسها الحادة، تجعلها "نقطة إقليمية محددة ساخنة، حيث من المرجح أن يؤثر تغير المناخ، في غياب تخفيف ملحوظ، تأثيراً شديداً على قابلية الإنسان على العيش فيها مستقبلاً".<sup>13</sup>

من جهته، لفت البنك الدولي، في تقرير له عام 2018، الانتباه إلى أن معدلات درجات الحرارة في منطقة الشرق الأوسط وشمال أفريقيا ستزيد 6 درجات مئوية بحلول عام 2050، وهو ما يعني أنها قد تصل إلى 55 أو 56 درجة مئوية. وحذر من النتائج الوخيمة لهذه التغيرات المناخية المسببة للجفاف على الأمن الغذائي لسكان الدول العربية، وهو ما يستوجب حلولاً عاجلة.<sup>14</sup>

وأشارت دراسة أجراها فريق من الباحثين الدوليين من جامعات: University of Exeter البريطانية و Wageningen University الهولندية و Université de Montpellier الفرنسية، إلى أن البلدان الاستوائية، التي تنتمي لها المنطقة العربية، تميل إلى أن تكون الأقل إصداراً لغازات الدفيئة، مقارنة بدول نصف الكرة الأرضية الشمالي، الأكثر إصداراً، ومع ذلك ستكون المنطقة العربية الأكثر معاناة من التقلبات المناخية، الأمر الذي من شأنه أن يزيد من ظاهرة عدم المساواة المتصلة بالمناخ. ووفق الدراسة التي نشرتها دورية Science Advances في تموز/ يوليو 2018، فإن تقلبات درجة الحرارة ستؤثر على الأنظمة البيولوجية، وتهدد الأمن الغذائي، وتمثل خطورة على الزراعة والبشر والاقتصاد، وتهدد الأنواع الحيوانية والنباتية، وتؤدي إلى تخفيف التربة الاستوائية، بسبب زيادة التبخر مع ارتفاع درجات الحرارة.<sup>15</sup>

ووفقاً لدراسة أصدرتها 10 منظمات تابعة للأمم المتحدة، وجامعة الدول العربية، وأخرى مستقلة، كُرست لتقييم أثر تغير المناخ في العالم العربي، فإن المناطق الواقعة جنوب الصحراء الكبرى، والمناطق الجنوبية الغربية للجزيرة العربية، والقرن الأفريقي، ستكون الأكثر تأثراً، حيث ستسجل أعلى درجات حرارة متوقعة في المناطق غير الساحلية العربية، ومنها أجزاء واسعة من دول المغرب العربي ومصر ووسط وجنوب السعودية وشمال اليمن وبعض أجزائه الجنوبية. وسيترجع هطول الأمطار بين 90 و120 ملمترا سنويا في المناطق الساحلية وهو الأكثر ترجيحاً في جبال الأطلس بالمغرب وأعالي وادي دجلة والفرات، وفي المقابل سيرتفع معدل تساقط الأمطار الذي ستركز في فترات زمنية محددة بما يشبه المناخ المتطرف، وذلك في مناطق جنوب وشرق الجزيرة العربية والقرن الأفريقي. ورغم

13 - باهر كمال، هل يصبح العالم العربي غير صالح للسكن؟، منتدى البيئة: "البيئة والتنمية"، 21 / 3 / 2017.

14 - تحقيق أهداف التنمية المستدامة في مناخ متغير، مجلة "البيئة والتنمية"، العدد 244، تموز/ يوليو - آب/ أغسطس 2018.

15 - حازم بدر، تغير المناخ في العالم العربي.. المخاطر والحلول العملية، بيئة: "العين الإخبارية"، 18/1/2019.

التأثير المتوسط للمتغيرات العالمية للمناخ سيكون حوض النيل في مصر والسودان الأكثر حساسية بسبب ارتفاع نسبة الكثافة السكانية فيه.

وحدّرت الدراسة من أن التغير المناخي في العالم العربي سيؤدي إلى تأثيرات سلبية على القطاع الزراعي والغطاء النباتي وندرةً في المياه، كما سيؤثر في صحة المواطنين بسبب التحدي الذي سيفرضه ارتفاع درجات الحرارة والرطوبة ما قد يؤدي إلى انتشار بعض الأمراض الاستوائية.<sup>16</sup>

وهكذا، فإن الدراسات البيئية تعزز اعتبار المنطقة العربية مثلاً رئيسياً للآثار السلبية لتغيّر المناخ على عدد من المستويات الاقتصادية والاجتماعية والبيئية والصحية. و" ستتأثر تأثراً مباشراً بتغيّر المناخ، لا سيما ارتفاع مستويات البحر الذي سيهدّد الأصول الاقتصادية والطبيعية للمناطق الساحلية، وستزداد حدة ندرة المياه وتدهور الأرض، كما سيتأثر التنوع البيولوجي تأثراً سلبياً. وسيكون التأثير الاجتماعي حاداً، إذ سيفقد كثير من العمّال وظائفهم في الزراعة وصيد السمك، وبعض الصناعات النفطية نتيجة تحوّل العالم إلى مصادر الطاقة المتجدّدة. غير أن من المرجح أن تعادل الوظائف التي تستحدثها الطاقة المتجدّدة تلك التي تُفقد في الزراعة والصناعة النفطية.<sup>17</sup>

### ثالثاً- استطلاعات الرأي العام العربي حول البيئة

طرحت مجلة "البيئة والتنمية" اللبنانية مبادرة هامة جداً، وأنجزتها بالتعاون مع "برنامج الأمم المتحدة للبيئة" (UNEP)، وجامعة الدول العربية، ومؤسسات أكاديمية، ووسائل إعلام، ألا وهي إجراء استطلاعات للرأي العام العربي حول الأوضاع البيئية في البلدان العربية، والتي أتاحت فرصة كبيرة للجمهور للتقييم عبرها، ودقت نتائجه ناقوس الخطر، مشخّصة الأسباب والمخاطر، وطارحةً الحلول والمعالجات، في وقت يغط فيه المسؤولون عن حماية البيئة في سبات عميق.

في أول استطلاع بيئي عام 2000، شارك فيه أفراد من 18 بلداً عربياً هي: لبنان، وسورية، والأردن، وفلسطين، والعراق، والسعودية، والكويت، والإمارات العربية المتحدة، وقطر، وعمان، والبحرين، واليمن، ومصر، والسودان، والمغرب، وتونس، وليبيا، والجزائر. وأظهر أن 85% من المشاركين يعتقدون أن البيئة تسير نحو الأسوأ، بينما يرى 94,8% منهم أن هناك خطراً حقيقياً على صحة الأجيال القادمة. ويرى 95,2% أن الدور الرئيسي في حماية البيئة يعود إلى الحكومة، أما الدور الذي يلي دورها فهو للمواطنين - برأي 82,5 %، وحلّ دور الهيئات الأهلية بعدهما.

واللافت في هذا الاستطلاع شبه الإجماع بين المشاركين (97%) بخصوص تأييد عمل أقوى من الحكومات لوقف التدهور البيئي. واعتبر المحللون العينة معبّرة عن الجمهور المستهدف، إذ أنها وصلت إلى شرائح متنوعة من الناس. وعلقت "البيئة والتنمية": " قال الجمهور كلمته، وعلى الحكومات أن تسمع".<sup>18</sup> فهل سمعت الحكومات؟

16 - دراسة علمية: آثار متباينة للتغير المناخي بالعالم العربي، مركز الصحراء للدراسات والاستشارات، 2017/9/28.

17 - تحقيق أهداف التنمية المستدامة في مناخ متغيّر، مجلة "البيئة والتنمية"، العدد 244، تموز/يوليو - آب/أغسطس 2018.

18 - الجمهور العربي يدق ناقوس الخطر البيئي، " البيئة والتنمية"، العدد 25، نيسان/أبريل 2000.

وهل استيقظ المسؤولون عن حماية البيئة من سباتهم العميق؟؛ الجواب سيأتي في سياق العديد من الموضوعات التي نتناولها لاحقاً.

أما الاستطلاع الإقليمي التالي فتّم في عام 2006، وشمل أيضاً 18 بلداً عربياً. وقد أعد تقريره التحليلي فريق ضم العالم البيئي العربي الفقيد "مصطفى كمال طلبه"<sup>19</sup> والخبير البيئي العربي "نجيب صعب"؛ الأمين العام لـ"المنتدى العربي للبيئة والتنمية"، والناشر ورئيس تحرير مجلة "البيئة والتنمية"، وقد عُرضت نتائج الاستطلاع في مؤتمر إقليمي عُقد في بيروت برعاية صندوق أوبك للتنمية الدولية (OFID).

ومن نتائج هذا الاستطلاع: يعتقد ثلثا المشاركين في الاستطلاع أن وضع البيئة في بلدانهم يسوء، وهذا لم ينحصر في العراق وفلسطين، وإنما ينطبق أيضاً على سورية ولبنان. وتوزعت المشاكل البيئية التي حددها المشاركون كأولويات في المنطقة العربية على ندرة مصادر المياه، وتعرية الغابات، والتصحر، وتلوث الشواطئ والمياه، وتلوث الهواء، والتلوث الصناعي، والمبيدات، ومعالجة النفايات، والسلوكيات غير البيئية، وضعف برامج التوعية.

ومع أن التغيرات المناخية في البلدان العربية جاءت في أدنى قائمة الاهتمام، فإن نتائج استطلاع عام 2006 أظهرت تحسناً ملحوظاً عن استطلاع العام 2000، وكان هناك شبه إجماع على المطالبة بعمل أكثر من الحكومات لحماية البيئة.<sup>20</sup> وفي عام 2009، أجرى "المنتدى العربي للبيئة والتنمية" (AFED) استطلاعاً لاستكشاف درجة الوعي بتغير المناخ لدى الجمهور العربي، وقُدِّرت على فهم الحاجة إلى اتخاذ إجراءات، ورغبته في المساهمة في تدابير تخفيف تغير المناخ والتكيف معه. وأظهرت نتائجه تزايداً في الوعي، إذ تبين أن 98% يعتقدون أن المناخ يتغير، واعتبر 89% أن ذلك ناتج عن نشاطات بشرية. ورأى 51% أن الحكومات لا تفعل ما يكفي للتصدي للمشكلة، بينما اعتبر 84% أن تغير المناخ يشكل تحدياً خطيراً لبلدانهم. واعتبر أكثر من 94% أن بلدانهم سوف تستفيد من المشاركة في جهد عالمي للتعامل مع تغير المناخ.<sup>21</sup>

وفي عام 2015، أجرى AFED استطلاعاً خاصاً بـ "الاستهلاك المستدام"، شارك فيه 31 ألف شخص من البلدان العربية، وأشار 72% من المشاركين إلى أن حال البيئة في بلدانهم ازدادت سوءاً خلال السنين العشر الماضية. وهذا شكّل زيادة كبيرة نسبتها 20% على التصنيف السلبي مقارنة باستطلاع عام 2006، والذي بلغ حينذاك 60%؛ وهذا يعني أن ما اعتبره الجمهور العربي مكسباً للبيئة بين 2000 و2006 تلاشى بين 2006 و2015، وسُجل أكبر هبوط للثقة في البلدان التي شهدت حروباً ونزاعات.<sup>22</sup>

وفي عام 2017، أجرى AFED استطلاعاً آخر للرأي العام العربي، فشارك فيه 20145 فرداً من 22 دولة عربية، وأظهر أن غالبية كبيرة من الناس (تتجاوز 60%) تعتقد أن وضع البيئة تراجع في بلدانهم خلال

19 - مصطفى كمال طلبه (1922-2016) - رئيس مجلس أمناء "المنتدى العربي للبيئة والتنمية" (AFED) والمدير التنفيذي الأسبق لبرنامج الأمم المتحدة للبيئة (UNEP) ورئيس المجلس الأعلى للعلوم، ورئيس أكاديمية البحث العلمي والتكنولوجيا في مصر.

20 - التقرير الإقليمي للاستطلاع البيئي في 18 بلداً عربياً، ملحق: علوم وتكنولوجيا: "الحياة" اللندنية، العدد: 15719، 2006/6/17.

21 - أثر تغير المناخ على البلدان العربية، البيئة العربية: تغير المناخ، التقرير السنوي للمنتدى العربي للبيئة والتنمية "أفد" 2009، تحرير "نجيب صعب" و"مصطفى طلبه".

22 - نجيب صعب، استطلاع "المنتدى العربي للبيئة والتنمية" عن أنماط الاستهلاك في البلدان العربية، "النهار" اللبنانية، 2015/11/2.

السنوات العشر الماضية. وتعتقد غالبية أكبر (تصل إلى 95%) أن بلدانها لا تقوم بما يكفي للتصدي للتحديات البيئية.<sup>23</sup> ومن خلال متابعتنا الدؤوبة، توصلنا إلى أن المسؤولين عن حماية البيئة في البلدان العربية لم يسمعو صوت الجمهور، ولم يعيروا الاهتمام المطلوب للتحذيرات العلمية بشأن المشكلات البيئية الساخنة القائمة، ومن هذه الأخيرة التغيرات المناخية وتداعياتها.

#### رابعاً- السياسة البيئية العربية وسماتها العامة

لا نغالي إذا قلنا بأن السياسة البيئية العربية العامة تتسم بالتخبط وعدم الجدية، مقرونة بسوء الإدارة، وهذا وليد الضرب عرض الحائط بمبدأ: "الشخص المناسب في الموقع المناسب"، ومن نتائجه: الفشل، وعدم متابعة تنفيذ القرارات المتخذة من قبل المسؤولين، والتي لم يتم تنفيذ غالبيتها. وهذا ما أكدته الأمين العام لـ "المنتدى العربي للبيئة والتنمية" نجيب صعب، عام 2017، بقوله: "في موضوع الحوكمة والسياسات البيئية أظهرت المسودات أن المقررات الإقليمية لم تتحول إلى أفعال على الأرض، على الرغم من عشرات الإعلانات البيئية التي صدرت عن جامعة الدول العربية".<sup>24</sup>

وقبل ذلك بعقدتين، تساءل الخبير البيئي "العربي صعب": "هل كُتب على العرب أن يبقوا متخلفين عن الأحداث الكبيرة؟ .. وأوضح تعقيباً على المشاركة الباهتة للحكومات العربية في "المنتدى البيئي الوزاري العالمي"، الذي عقد في نيروبي عاصمة كينيا في شباط / فبراير 2001، قائلاً: "فرصة أخرى أضاعها العرب لمقاربة العصر ومواجهة التحديات البيئية في القرن الجديد..." ومن المؤاخذات التي ذكرها:

بينما ضمت وفود كثير من الدول الفقيرة، ناهيك عن الدول المتقدمة، اختصاصيين في علوم البيئة والقانون، تميزت الوفود العربية بالموظفين الإداريين، وفيما عدا مداخلتين عربيتين من ضمن جدول الأعمال، جاءت المداخلات الأخرى مشتتة لا علاقة لها بالموضوع، كُتبت أساساً للاستهلاك الداخلي ولا تصلح لمخاطبة المحافل الدولية والتأثير فيها.

وقال: كنا نتمنى أن يكون تمثيل الدول العربية من خلال حضور سياسي قوي في مستوى الأمين العام للجامعة، بما يتناسب مع أهمية الحدث.. ولم تقدم إليه ورقة عربية، لا من الجامعة ولا من الدول منفردة، تحدد موقفاً من جدول الأعمال.. وإذا كنا نلاحظ الغياب السياسي العربي الكبير عن هذا المنبر العالمي الهام، والناس يستعدون لقمة الأرض الثانية في جنوب أفريقيا، فالغياب الأكبر كان للمؤسسات العربية المتخصصة.. مؤسف هذا الغياب العربي المريب عن صناعة المستقبل، كما هو مؤسف تصرف المندوبين العرب في لقاءات دولية كهذه كأنه لا حول ولا قوة لهم.<sup>25</sup>

23 - نجيب صعب، الرأي العام العربي والبيئة، "البيئة والتنمية"، العدد 235، تشرين الأول / أكتوبر 2017.

24 - المنتدى العربي للبيئة والتنمية -أفد، البيئة العربية في عشر سنين: تقرير واستطلاع للرأي العام "البيئة والتنمية"، العدد 232، تموز / يوليو-أب / أغسطس 2017.

25 - نجيب صعب، مؤسسات البيئة العربية في غيبوبة، "البيئة والتنمية"، العدد 36، آذار / مارس 2001.

وبعد عامين، كتب د. "عصام الحناوي" - الخبير البيئي الدولي والأستاذ في المركز القومي للبحوث-القاهرة، بصراحة أكثر، وأعطى أمثلة أخرى صارخة: "ما أكثر الإعلانات والبيانات والمبادرات العربية التي صدرت حول موضوع البيئة والتنمية، منذ انعقاد مؤتمر الأمم المتحدة لبيئة الإنسان في استوكهولم في عام 1972. جميعها تبدأ بكلمات قوية وحاسمة مثل "التزاماً بـ..."، و"انطلاقاً من..."، و"تمسكاً بـ..."، و"تأكيداً على..."، و"قتناعاً بـ..."، و"إيماناً بـ..."، و"إدراكاً بـ..."، و"اعترافاً بـ..."، و"إقراراً بـ..."، و"شعوراً بـ..."، و"وعياً بـ..."، و"عمللاً بـ...".. ثم تمضي هذه الإعلانات والبيانات والمبادرات لتحدد بعض المبادئ والأهداف والتوصيات. وقد ينبهر من يقرأ أياً من هذه الوثائق بسرعة، ولكن القارئ المتأنى والعالم بأحوال العالم العربي لا يملكه إلا أن يهز رأسه أسفاً على ما وصلت إليه أحوالنا من خلط بين الجد والهزل، وبين العلم والسياسة، وبين التذاكي والعمل العلمي الجاد". وحتى لا يتهمه أحد بالتجني، استعرض الدكتور "الحناوي" بعض الإعلانات والبيانات والمبادرات:

في عام 1986، أي بعد 14 سنة من إعلان استوكهولم، اجتمع الوزراء العرب المعنيون بشؤون البيئة في تونس، لأول مرة، وأصدروا "الإعلان العربي عن البيئة والتنمية" للتأكيد على ضرورة إدماج الاعتبارات البيئية في التخطيط للتنمية، حتى يمكن تدارك المشكلات البيئية والتعامل معها في مرحلة مبكرة. وفي العام التالي قرر الوزراء العرب في الرباط تأسيس ما يعرف الآن بـ "مجلس الوزراء العرب المسؤولين عن شؤون البيئة"، يعقد اجتماعات سنوية لمتابعة أمور البيئة في العالم العربي.

مرت 4 أعوام، وحين وقت الإعداد لمؤتمر الأمم المتحدة للبيئة والتنمية (قمة الأرض) الذي عُقد في ريو دي جانيرو عام 1992. فُعقد في القاهرة المؤتمر العربي الوزاري عن البيئة والتنمية، والذي أصدر بياناً بعنوان "البيان العربي عن البيئة والتنمية وآفاق المستقبل"، لم يصف جديداً على إعلان تونس الصادر في 1986، سوى أنه نسخة موسعة ومنقحة.

وفي عام 1992، بعد قمة الأرض، اعتمد مجلس الوزراء العرب محاور وبرامج العمل العربي للتنمية المستدامة. وهذه البرامج تتكون من 13 برنامجاً هي: مكافحة التصحر وزيادة الرقعة الخضراء، ومكافحة التلوث الصناعي، والتربية والتوعية والإعلام البيئي، والبيئة البحرية والمناطق الساحلية، وتنمية واستغلال مصادر المياه، والدعم البيئي للبادية، والمستوطنات البشرية، والهياكل التنظيمية لأجهزة إدارة البيئة، والمعلومات البيئية، وبناء القدرات البشرية، والتنوع البيولوجي، والتقنيات السليمة بيئياً، والمحافظة على المناطق الأثرية من التدهور. وقرر مجلس الوزراء العرب إعطاء الأولوية في التنفيذ لثلاثة برامج هي: مكافحة التصحر وزيادة الرقعة الخضراء، ومكافحة التلوث الصناعي، ونشر التربية والتوعية والإعلام البيئي. ولم يحدد مجلس الوزراء العرب جدولاً زمنياً للتنفيذ، أو أية تقديرات لتكاليف ذلك ومن سيدفع كم وكيف. ولولا أن برنامج الأمم المتحدة للبيئة (UNEP) ساعد مجلس الوزراء العرب بميزانية متواضعة لما بدأت أية خطوة من خطوات تنفيذ هذه البرامج، والتي اقتصرَت الأنشطة فيها على بعض الاجتماعات والدورات التدريبية والندوات وإعداد عدد محدود من الدراسات وبعض التجارب الميدانية. وهو ما لا يعد، من الناحية العلمية، تنفيذاً للبرامج الثلاثة التي يتطلب تنفيذها ميزانيات ضخمة لم يتم توفير أي منها.



مرت 9 أعوام على هذه الحال حتى قُرب موعد الإعداد لمؤتمر الأمم المتحدة للتنمية المستدامة الذي عُقد في جوهانسبورغ في 2002. فتتبع المؤتمر بكثافة خلال 2000 - 2002 ليصدر كل منها إعلاناً أو بياناً يكرر في الغالب ما ورد في إعلانات أخرى. وفي 2001 تم إعداد تقرير عن "مستقبل العمل البيئي في الوطن العربي"، ولم يتطرق بالتحليل إلى "ماضي" العمل البيئي في الوطن العربي، ولم يُشير إلى النجاحات والإخفاقات، وأسباب تعثر الخطى. والغريب أن التقرير اختزل، دون ذكر الأسباب، الـ 13 برنامجاً التي سبق أن وافق عليها مجلس الوزراء العرب في 1992 إلى 4 مشكلات: المياه والأرض، والطاقة، واتساع الرقعة الحضرية، والمناطق الساحلية. وفي شباط /فبراير 2001 اجتمع الوزراء العرب واعتمدوا التقرير وأصدروا "إعلان أبوظبي عن مستقبل العمل البيئي في الوطن العربي" (صدر أيضاً في القاهرة في تشرين الأول /أكتوبر 2001 الإعلان الوزاري العربي عن التنمية المستدامة).

تكرار في تكرار، من دون أن يرد في أيٍّ من هذه الوثائق أيُّ شيء عن تكاليف وآليات التنفيذ.<sup>26</sup> وفيما يتعلق بدورات وزراء البيئة العرب، فقد اتّسمت بوقوع أعمالها تحت سيطرة الروتين والآليات النمطية التي ترسّخت إلى حدّ التكرار. والأرجح أن دورة الانعقاد الأخيرة التي حملت الرقم 24 وترأسها العراق، لم تخرج عن هذا الإطار. لم يكن ختامها مسكاً! وتركت الدورة الرابعة والعشرون لوزراء البيئة العرب هذا الانطباع عند انتهائها، إذ جاءت نتائجها مخيبة للآمال. ولم يُعلن بلاغٌ ختامي عنها. وأُعلن عن قراراتها عبر بيانٍ لوزارة البيئة العراقية. وتجنّب البيان مراجعة القرارات التي صدرت عن الدورة السابقة للمجلس. وكذلك لم يُنتج المؤتمر خريطة طريق لتطبيق مقررات مؤتمر «ريو+20» وتوصياته. وأثارت هذه الأمور، إضافة إلى عدم صدور قرارات كانت متوقعة، أسئلة عدّة عن أسباب هذه «الغيابات» ودلالاتها.<sup>27</sup>

والأمر ذاته ينطبق على "العمل المشترك" لوزراء الصحة ووزراء البيئة العرب، والذي اعتمد مجلسه -بعد طول انتظار- مبدأ العمل المشترك، فعقد في 2017/3/2 أول اجتماع شارك فيه، بالإضافة إلى الوزراء، ممثلون عن منظمة الصحة العالمية والمركز الإقليمي لصحة البيئة وبرنامج الأمم المتحدة للبيئة. وبحث الاجتماع، الذي عقد في مقر الأمانة العامة لجامعة الدول العربية في القاهرة، سبل التصدي للمخاطر البيئية وتأثيراتها الصحية في المنطقة العربية، واتخاذ الإجراءات المناسبة للحد منها وتخفيف آثارها السلبية على صحة الإنسان.

ودعا المجلس إلى تضافر جهود وزارات الصحة والبيئة، واعتماد الاستراتيجية العربية للصحة والبيئة (2017-2030) من أجل تقليل الأمراض غير المعدية/غير السارية، والوقاية منها، وحماية المجموعات السكانية الأكثر تعرضاً للمخاطر من الأمراض ذات الصلة بتلوث البيئة. وحث حكومات الدول العربية على تنفيذ تلك الاستراتيجية.

وأقر الاجتماع المشترك إنشاء "المنتدى الوزاري العربي للصحة والبيئة"، ودعا الدول العربية الأعضاء إلى المشاركة في الاجتماعات الدورية لهذا المنتدى على المستوى الوزاري، كل عامين، وعلى مستوى الخبراء كل عام... وفي

26 - عصام الخناوي، سويماركت البيئة: الإعلانات... والبيانات... والمبادرات العربية، "البيئة والتنمية"، العدد 67، تشرين الأول /أكتوبر 2003.

27 - كاظم المقدادي، مؤتمرات وزراء البيئة العرب في قبضة إحباطات.. تتجدد، ملحق: علوم وتكنولوجيا: "الحياة" اللندنية، 29 / 1 / 2013.

الواقع، طرح الاجتماع المشترك، الذي انعقد للمرة الأولى، مهمات أنية وملحة، لكن أغلبها ليس جديداً. فهذه المواضيع نوقشت خلال 47 دورة لمجلس وزراء الصحة، و28 دورة لمجلس الوزراء المسؤولين عن شؤون البيئة، وكل مجلس وضع، على انفراد، حلوله للمشكلات التي تخص وزاراته. بيد أن معظم الحلول بقي حبراً على ورق، ولم تجر لها متابعة جدية، ولم يتوقف أحد عند الأسباب التي عطلت تنفيذ المهمات، ومن بينها ما لا يمكن تحقيقه بجهود وزارة واحدة مهما امتلكت من إمكانيات، وإنما يستلزم تضافر جهود مؤسسات عديدة، إلى جانب امتلاك الخبرة والكفاءة. ولعب الفساد الإداري والمالي دوره. ولم يكن نجاح الحلول مضموناً لعدم توفر الشروط الاقتصادية - الاجتماعية والثقافية والسياسية والقانونية المطلوبة.

إن ضعف العمل الجماعي المشترك، واعتماد كل مجلس على جهود وزاراته بمفردها، أوقع أغلب دورات المجلسين تحت سيطرة الروتين والآليات النمطية، التي ترسخت إلى حد التكرار ولم تحقق نتائج إيجابية تذكر. واقتراًً بذلك، اتّسم عمل العديد من الوزارات المعنية بمواقف مرتجلة ومتخبطة وحتى غير مسؤولة، تحولت بنتيجتها الكثير من المشكلات البيئية والصحية الساخنة في بلدانها إلى مزمنة، وبقيت إلى اليوم دون معالجة جدية رغم تداعياتها الوخيمة على الدولة والمجتمع. والأدهى اتخاذ بعضها مواقف سطحية لا مبالية تجاه مشكلات خطيرة.. كل ذلك انعكس على المشكلات والمهمات المطروحة للمعالجة بنتائج سلبية جسيمة.<sup>28</sup> ومن المؤسف والمعيب أن تتواصل هذه المواقف الرسمية السلبية إلى يومنا هذا.

#### خامساً-المطلوب لمواجهة التغيرات المناخية وتداعياتها

طرح العالم البيئي الدولي الفقيه "مصطفى كمال طلبه" التساؤل التالي: ما الذي يتوجب عمله لمواجهة الخطر الداهم للتغيرات المناخية ؟.. وأجاب في الكلمة التي ألقاها ضمن مؤتمر AFED السنوي الثاني في بيروت عام 2009، مقدِّماً مقترحات هامة جداً:

- على المستوى المحلي:

يجب إنشاء تنظيم قوي في كل دولة (مجلس أعلى أو لجنة وزارية) يرأسه رئيس الدولة أو رئيس الوزراء لإقرار السياسات والخطط والبرامج ومتابعة التنفيذ وتعديل المسار، كما يجب إنشاء لجنة فنية في كل دولة تُساند التنظيم الحكومي، لجمع كل ما يجري في الدولة من بحوث ودراسات حول هذا الموضوع وما كُتب عنها في الخارج، ووضع كل ذلك في قاعدة بيانات يتم تحديثها باستمرار. واستناداً إلى تحليل تلك البيانات تضع اللجنة الفنية تصوراً كاملاً لسياسة الدولة قصد التعامل مع قضية تغير المناخ، وتقرّر السلطة التنفيذية وتحوّله بالتعاون مع اللجنة الفنية إلى مجموعة خطط متتالية لفترة لا تقل عن 25 عاماً. وإدراج تغير المناخ باعتباره مكوناً أساسياً من البعد البيئي في كل برامج التنمية.

كما دعا الدول العربية إلى تبادل المعلومات والبيانات والخبرات بدلاً من تكرار الجهود، وتفعيل ما اتفق عليه وزراء البيئة العرب في هذا الشأن. وكان المأمول "أن تقوم الدول العربية بدور ريادي بين الدول النامية للحوار مع الدول الصناعية على أسسٍ من المنطق والعلم، وعرض أفكار قابلة للتنفيذ وليس مجرد اتخاذ مواقف متضادة"

28 - كاظم المقدادي، اجتماع وزراء الصحة والبيئة العرب، منتدى البيئة، مجلة "البيئة والتنمية"، 26/4/2017.

- على المستوى الاقليمي:

لا بد من تفعيل ما اتفق عليه وزراء البيئة العرب في هذا الشأن، ومناقشة مقترحاتهم مع زملائهم في مجالس الوزراء العرب المعنية: الزراعة، والموارد المائية، والصحة، والسياحة، وغيرها، لأن جهد وزارات ومجالس البيئة وحدها لا يكفي. كما يجب تبادل المعلومات والبيانات والخبرات بدلاً من تكرار الجهود، والمتابعة الجادة من قبل مجلس وزراء البيئة العرب لما يجري في كل دولة من صعوبات تواجه التنفيذ ووسائل حل المشكلات وإمكانات التعاون في حلها.

- على المستوى الدولي:

ألمي كبير أن تقوم الدول العربية بدور ريادي بين الدول النامية للحوار مع الدول الصناعية على أسس من المنطق والعلم، وليس التشبث ببعض الشعارات مثل نقل التكنولوجيا وزيادة مساهمة الدول الصناعية في تنمية الدول النامية إلى 0,7 في المئة من دخلها القومي.<sup>29</sup> وتجدر الإشارة في هذا الصدد إلى أن العالم البيئي الدولي الفقيد "محمد عبد الرحمن القصاص"<sup>30</sup> كان يرى "أن الإقليم العربي ودوله في حاجة إلى جهد وعزم للمشاركة في المساعي العالمية بحثاً عن سبل الرشاد في إدارة المحيط الحيوي لكوكب الأرض. وقال: "الذين لا يشاركون قد يجدون الراحة في مواقع المتفرجين، ولكنهم يضعون أنفسهم في مواقع المهمشين".<sup>31</sup>

وتنفيذاً للمقترحات المذكورة، دعا المؤتمر السنوي لـ AFED في عام 2009، الحكومات العربية إلى:

- ضمان أن تأخذ خطط التنمية تأثيرات تغير المناخ في الاعتبار.
- جعل تغير المناخ قضية للسياسة العامة، لا تهتم بها فقط وزارات البيئة وهيئات البيئة، بل أيضاً جميع الوزارات المعنية مثل الزراعة، والموارد المائية، والطاقة، والكهرباء، والتخطيط، والاقتصاد، والصحة، والسياحة.
- تكريس مزيد من الجهود والموارد لمراقبة وتقييم تغير المناخ، بما في ذلك إنشاء محطات مراقبة، ونظم إنذار مبكر، وبرامج أبحاث في كل القطاعات المتأثرة بتغير المناخ، وإنشاء مركز إقليمي لتنسيق الأبحاث والمعارف العلمية.
- صياغة موقف عربي واضح للمفاوضات الدولية بشأن تغير المناخ، للتوصل إلى اتفاقية فعالة لما بعد كيوتو، تضمن عدم زيادة انبعاثات غازات الاحتباس الحراري إلى مستوى الخطورة وتنفيذ ما يسعى إليه العالم من حصر ارتفاع الحرارة العالمية في أقل من درجتين مئويتين، وتساعد البلدان النامية، بما فيها البلدان العربية، على التكيف مع التأثيرات السلبية لتغير المناخ.
- إدماج المجتمع المدني (المنظمات غير الحكومية، والوسط الأكاديمي، والقطاع الخاص) في خطط وطنية وإقليمية للتخفيف والتكيف مع آثار تغير المناخ، وتقديم الحوافز الصحيحة إلى القطاع الخاص لتطبيق تدابير فعالة في هذا المجال.

29 - أثر تغير المناخ على البلدان العربية، "البيئة والتنمية"، العدد 142، كانون الثاني/يناير 2010.

30 - محمد عبد الفتاح القصاص (1921-2012)، رئيس سابق للجنة الدولية لشؤون البيئة (1973-1979) وللاتحاد الدولي لحفظ الطبيعة (IUCN) في الفترة 1978-1984.

31 - محمد عبد الفتاح القصاص، الدراسات العلمية والتغيرات المناخية، "البيئة والتنمية"، العدد 111، حزيران 2007.

- تطوير وتنفيذ حملات توعية وطنية لتثقيف الجمهور حول تهديدات تغير المناخ.

- إعداد الأطر الفنية اللازمة للتعامل مع قضية تغير المناخ، وإنشاء قواعد بيانات كاملة عن البحوث والدراسات التي تجرى في الدولة أو في الخارج حول قضية تغير المناخ يتم تحديثها باستمرار.

ودعا المؤتمر الحكومات العربية إلى تكريس جهود جدية والتزام واضح بالتعامل مع التأثيرات السلبية لتغير المناخ على مجالاتها ذات الأولوية: الموارد المائية، وإنتاج الغذاء، والمناطق الساحلية، والبُنى التحتية والأبنية، والتنوع البيولوجي، والسياحة، والصحة البشرية، بما يتوافق مع التوصيات الواردة في التقرير السنوي حول تغير المناخ.

ودعا المجتمع المدني، وخاصة الجمعيات الأهلية، والقطاع الخاص والأكاديميين إلى التعاون الكامل مع الحكومات العربية في تنفيذ هذه التوصيات. ورأى المؤتمر أن الشرط الأساس لتحقيق توصياته هو تأمين إرادة سياسية حقيقية على أعلى مستويات القيادة في كل دولة عربية، من أجل الاهتمام جدًّا بتغير المناخ، إذا أردنا التصدي لتأثيراته.<sup>32</sup>

#### أ- مَن سينهض بالمهمات؟

التغيرات المناخية هي مشكلة بيئية، ويُفترض أن تنهض بمهمتها وزارة البيئة. والمعروف أن لدى العديد من الدول العربية وزارة للبيئة، مستقلة أو مشتركة مع وزارة أخرى، بيد أن دور هذه الوزارة، عمومًا، ما يزال هامشيًا، مقارنة بدور فعال في الدول المتقدمة. واقتراحًا بافتقار وزارات البيئة العربية إلى النفوذ السياسي، فهي تعاني من العجز المزمن في موازنتها. وتبرز نتائج عجزها المالي، إلى جانب الخصائص في الكوادر العلمية والفنية المتخصصة، ونقص الأجهزة والمعدات الحديثة، وغير ذلك، في غياب سياسات وبرامج بيئية وطنية. ولذا لم تحقق هذه الوزارات نجاحات تُذكر في معالجة المشكلات البيئية الساخنة.

واقترانًا بذلك، تفتقر برامج وأولويات عمل غالبية وزارات البيئة أو الهيئات المسؤولة عن شؤون البيئة في الدول العربية إلى ما يختص بمشكلة التغيرات المناخية في بلدانها، وبالتالي يفتقر بلدها إلى الإجراءات المطلوبة لمواجهةها وللحد من تداعياتها.

من هنا، وبالنظر لكثرة المشكلات البيئية الساخنة، ولمعاملة وزارة البيئة كوزارة هامشية، وعجزها عن النهوض بمهماتها، إلخ. نرى أن خير مَن ينهض بمهمات مواجهة الخطر الداهم للتغيرات المناخية هو مؤسسة وطنية خاصة بالمشكلة. ولذا، نقترح على كل دولة عربية تسعى لمواجهة التغيرات المناخية حقًا وفعلاً، أن تؤسس، إلى جانب وزارة البيئة، مؤسسة وطنية، أو هيئة أو وكالة أو لجنة وطنية عليا، تنهض بمهمة دراسة ومعالجة التغيرات المناخية والحد من تداعياتها البيئية والصحية والاقتصادية والاجتماعية، ضمن استراتيجية وطنية وخُطط وبرامج مدروسة تنفذ على مراحل قصيرة ومتوسطة وطويلة الأمد..

وهذا يستوجب أن تكون المؤسسة الجديدة تحت إشراف رئيس الدولة أو رئيس مجلس الوزراء، وأن تتشكل من كوادر علمية وفنية مهنية متخصصة، يساندها علماء وخبراء وأكاديميون وفنيون متخصصون من ذوي العلاقة.

32 - أثر تغير المناخ على البلدان العربية، "البيئة والتنمية"، العدد 142، كانون الثاني/يناير 2010.

وتتوفر للمؤسسة وأقسامها وكوادرها كافة الإمكانيات والدعم المادي والمعنوي، بالإضافة الى لائحة قانونية تحدد مهمات المؤسسة وصلاحياتها، وتنظم عملها وواجباتها. ولابد من تأسيس معهد أو مركز أبحاث متخصص بالطقس والتغيرات المناخية، تابع للمؤسسة الجديدة، مزوّد بكافة ما يحتاج إليه في عمله من كوادر ومساعدين ومعدات وأجهزة ووسائل نقل واتصالات، إلخ، من شأنها أن تسهل عملية البحث العلمي المعتمد على تكنولوجيا متطورة.

ليس سرّاً أن الدول العربية تفتقر إلى الأبحاث والدراسات البيئية المتطورة ذات العلاقة بالتغيرات المناخية وتداعياتها. وهذا ما أكدّه العالم البيئي الدولي الراحل "محمد عبد الفتاح القصاص": "ليس بين أيدينا دراسات عربية تضيف إلى المعارف العلمية، وتقارير اللجنة الدولية الشاملة تُنادي على الأقاليم أن تنهض بدراسات على المستوى الإقليمي، لأن دراسات المستوى العالمي لا تبين التفاصيل الإقليمية. ومثال ذلك أن الدراسات العالمية تقول بأن مصادر مياه نهر النيل من المنابع الاثيوبية قد تزيد بمقدار 30 في المئة أو تقل بمقدار 78 في المئة مع خواتيم القرن الحادي والعشرين، وتوصي هذه الدراسات دول إقليم حوض النيل بأن تنهض بدراسات في الحيز الإقليمي لتدقيق النتائج. هذا ما قالته اللجنة الدولية عام 1998، ولا أجد له صدى في بلاد الإقليم العربي.

ولفت الفقيه "القصاص" الأنظار إلى غياب التنظيم العلمي. وقال: "إن الإقليم العربي يتمتع بالشمس الساطعة والرياح، وهي مصادر للطاقة لا تنضب، والبحث العلمي والتطوير التكنولوجي هما السبيلان الوحيدان لتحويل هذه الطاقة إلى عناصر للتنمية والثروة. وتغيرات المناخ قد تقلل من سطوع الشمس (زيادة السحب، زيادة الأتربة) ومن حركة الرياح. إن عناصر البيئة الفاعلة في المحيط الحيوي لكوكب الأرض معقدة ومتداخلة يُحتاج فيها إلى مؤسسات علمية قادرة، والفهم هو العتبة الأولى لحسن التناول ورشد الإدارة وتوقي المخاطر والاستزادة من المنافع.<sup>33</sup>

ولضمان نجاح المؤسسة الجديدة لابد أن تبني إدارتها علاقات جيدة ومتينة مع المؤسسات المعنية في مواجهة التغيرات المناخية، الدولية والإقليمية والوطنية، والاستفادة من دعمها ومن خبرتها وتجاربها. وحرّياً بنا الإشارة إلى وجوب أن تكون قيادة المؤسسة وكوادرها من المتخصصين والمؤهلين إدارياً وعلمياً وفنياً، لأن سوء الإدارة يولد سوء التنظيم. وسوء التنظيم يؤدي إلى الفشل، والفشل يعني الخسائر البشرية والمادية، وإهدار الجهد الوطني الحريص.

### ب- التكيف مطلوب

تحت عنوان: "العالم بحاجة إلى التكيف بشكل أفضل مع تغير المناخ"، حذّر أحدث تقرير لبرنامج الأمم المتحدة للبيئة، من أن العديد من البلدان بحاجة إلى تعزيز تدابير التكيف لمواجهة الآثار المدمّرة لتغير المناخ. ووجد أنه بحلول عام 2030، قد تحتاج الدول النامية إلى إنفاق 300 مليار دولار سنوياً لمواجهة ظاهرة الاحتباس الحراري، مشيراً إلى أن عام 2020 كان أيضاً عام تغير المناخ المتزايد: ارتفاع درجات الحرارة، والفيضانات، والجفاف، والعواصف، وحرائق الغابات وحتى أوبئة الجراد. والأمر الأكثر إثارة للقلق هو أن العالم يتجه نحو ارتفاع درجة الحرارة بمقدار 3 درجات مئوية على الأقل هذا القرن.



وجاء فيه: يجب على الدول أن تكثف عملها بشكل عاجل للتكيف مع الواقع المناخي الجديد أو مواجهة تكاليف وأضرار وخسائر جسيمة.. نحن بحاجة إلى عمل قوي لتقليل انبعاثات غازات الاحتباس الحراري للوفاء بأهداف اتفاقية باريس المتمثلة في إبقاء الاحترار العالمي لهذا القرن أقل من 2 درجة مئوية والسعي إلى 1.5 درجة مئوية. وهذا من شأنه أن يحد من آثار تغير المناخ على المجتمعات والنظم الإيكولوجية المعرضة للخطر.<sup>34</sup> لقد كانت جميع البلدان العربية، التي قدمت تقارير عن المشكلة القائمة، قد عبّرت عن الحاجة إلى تنفيذ إجراءات تكيفية، وصفتها بأنها برامج مستقبلية وأبحاث جارية، مدرجة خيارات وحاجات محتملة، ولكن لم يورد أي بلد منها معلومات عن تنفيذ أي إجراء من هذا النوع.<sup>35</sup>

وقد أوضح "محمد مدني" - الخبير لدى الهيئة الحكومية المشتركة لتغير المناخ ونائب مدير المختبر المركزي الزراعي للتغيرات المناخية في القاهرة - بأن دمج إجراءات تخفيف تعيّر المناخ والتكيف معه في استراتيجيات وسياسات التنمية يقوي هذه الاستراتيجيات، ويزيد كفاءتها. ودعا إلى اعتماد الاعتبارات الآتية لتعزيز عملية تخطيط استراتيجيات التخفيف والتكيف وفق أوضاع البلدان العربية:

- يجب أن يكون لتحسين القدرة العلمية في مختلف المجالات المتعلقة بتغير المناخ أولوية قصوى.
- ضمان الدعم السياسي والمالي لتنفيذ استراتيجيات التكيف.
- تطبيق أسلوب تخطيط وتنفيذ استراتيجيات التكيف والتخفيف الذي يركز على أداء المنشآت.
- تطوير إجراءات تركز على المجتمع من خلال إشراك الجهات المعنية في التخطيط للتكيف وتحسين القدرة التكيفية لقطاعات المجتمع المختلفة.
- زيادة وعي الجمهور بتأثيرات تعيّر المناخ على الصحة البيئية والبشرية.<sup>36</sup>
- ورأى الأكاديمي "إيمان نويهض" ضرورة تكيف الأنظمة الصحية في العالم العربي، فهي تحتاج إلى التكيف والاستعداد للاستجابة لعواقب تغير المناخ. ويتطلب هذا مشاركة واستعداداً من الجهات المعنية كافة في مجال الصحة (وزارة الصحة العامة والمنظمات الحكومية وغير الحكومية المعنية بالصحة والمرافق الصحية الخاصة ووكالات الصحة الدولية والجمعيات والنقابات المهنية).

وأوضح: تتحمل الدول العربية الأفقر في الوقت الراهن العبء الأكبر من آثار تغير المناخ على الصحة. وإذا كانت الدول العربية تريد تحقيق أهداف الألفية للتنمية ومواجهة الآثار السلبية المتوقعة لتغير المناخ، فلا بدّ من تطبيق استراتيجيات وسياسات وتدابير للتكيف. كما أن الحدّ من انبعاث غازات الاحتباس الحراري من خلال التحوّل إلى مصادر الطاقة المتجددة وزيادة فعالية استخدام الطاقة سيحقق فوائد كبيرة لصحة الإنسان على المدى الطويل.

34- UN Environment Programme , [The UNEP Adaptation Gap Report 2020](#) , Climate Change , UNEP, 14 Jan 2021.

35 - راغدة حداد، بعد إعصار عُمان .. أين يهجم البحر؟، "البيئة والتنمية"، العدد 112-113، تموز / يوليو-أب/أغسطس 2007.

36 - محمد مدني، تأثير تغير المناخ على البلدان العربية، "البيئة والتنمية"، العدد 128، تشرين الثاني / نوفمبر 2008،

وأكد: ثمة حاجة إلى الأبحاث من أجل تقييم التغيرات المناخية وآثارها على الصحة في العالم العربي، مما سيسمح للبلدان بتحديد نقاط ضعفها بشكل أفضل وتقييم قدرة كل بلد على التكيف. كما لا بدّ من تقدير تكاليف تغير المناخ وأعبائه. قد تشمل مواضيع البحث ذات الأولوية: الحرارة والصحة لا سيّما في البلدان ذات الصيف الحار، ومسببات الحساسية المنتقلة عبر الهواء خصوصاً، لأن نسبة التصحر ترتفع، وانتقال الملاريا، ونوعية المياه في المدن الساحلية، إذ أن ارتفاع مستوى مياه البحر وزيادة تسربها إلى خزانات المياه الجوفية الساحلية يهددان نوعية مياه الشرب. واختتم د. نويهض: لا نقص في الموارد البشرية أو الموارد المالية العالمية والإقليمية في المنطقة العربية. ما نحتاج إليه الآن هو الإرادة للعمل.<sup>37</sup>

ووفقاً لتقرير لجنة بريطانية مختصة بالتلوث والصحة أعده البروفسور "فيليب لاجي لانديغان"، مع فريق علمي، ونشر في تشرين الأول / أكتوبر 2017: "لدينا اليوم أكثر من أي وقت مضى، مزيداً من المعارف والبيانات والإدراكات المتصلة بكيفية تأثير تغير المناخ والبيئة على الصحة، نحن نعلم ماهية السياسات والتدخلات القطاعية التي تعالج بفعالية الأسباب البيئية الجذرية للإصابة بالأمراض (كتلك المتعلقة بالطاقة والنقل والإسكان والزراعة)، وماهية الأماكن (كالمدن وأماكن العمل والمنازل) المرجح فيها أن يكون لتلك التدخلات تأثيراً كبيراً، إذ تساعد السياسات الرشيدة في الطاقة في حصول الأسر على الوقود النظيف لأغراض الطهي والتدفئة والإنارة في البلدان المنخفضة/المتوسطة الدخل. ويساهم ذلك في تخفيض الوفيات السنوية الناجمة عن التعرّض لتلوث الهواء المنزلي، وهي تُقدّر بقرابة 3.5 مليون وفاة وكذلك صرنا نعي الفوائد المشتركة في الصحة والبيئة والاقتصاد، والتي تتأتى من اعتماد نهج أكثر تكاملاً لرسم السياسات الإنمائية والتخطيط الإنمائي"<sup>38</sup>

### ج- التمنيات الطبية لا تكفي

إنّ الرغبات الحسنة والتمنيات الطبية لا تكفي وحدها لتحقيق عمل بيئي جاد وفعال ومتطور.. فعلى حكومات الدول العربية أن تعي وتدرك جيداً ما يلي:

\* أن مجابهتنا اليوم لتغير المناخ، الذي يتخوف العالم من عواقبه في المستقبل، تعني مجابهة التحديات العربية الراهنة في الجوع والعطش والتلوث.<sup>39</sup>

\* لن يكون النهوض بالبيئة العربية ممكناً إلا عن طريق تأمين الإرادة السياسية على أعلى المستويات القيادية في العالم العربي.<sup>40</sup>

\* إن مواجهة تحديات المستقبل لن تكون بنظريات من لا يزال يعتبر أن الحديث عن تغير المناخ "مؤامرة على الثروة النفطية". أما المسؤول الذي يعتبر أنه ليس على العرب المساهمة في المساعي الدولية لمعالجة مشكلة تغير المناخ، لأن مساهمتهم في مسبباتها ضئيلة، فنعتقد أنه لن يبقى لديه وقت لتحديد المسؤوليات حين تلتهم المياه

37 - إيمان نويهض، أمراض قاتلة في بيئة متغيرة: آثار صحية لتغير المناخ في المنطقة العربية مجلة "البيئة والتنمية"، العدد 145، أبريل 2010.

38 - كاظم المقدادي، الصحة البيئية أحد أبرز تحديات التلوث والمناخ المضطرب، علوم وتكنولوجيا: "الحياة" الطبعة الدولية، 2018/6/6.

39 - نجيب صعب، تغير المناخ أم الغذاء والمياه والتلوث، "البيئة والتنمية"، العدد 138، أيلول/ سبتمبر 2009.

40 - نجيب صعب، البيئة خجولة في قمة الكويت، "البيئة والتنمية"، العدد 131، شباط/فبراير 2009.

قصره الفخم على شاطئ الخليج. ولن يهتم "الأستاذ الدكتور"، بالطبع، بتحديد المسؤوليات حين يصاب هو أو أحد أفراد عائلته بمرض عضال ناتج عن آثار تغير المناخ. ولن يفيدنا دفن رؤوسنا في الرمال. على العرب أن يصبحوا جزءاً من العالم المتنوّر، قبل أن يبتلعهم البحر.<sup>41</sup>

\* إلى من يعتقدون أن العمل للبيئة ضرب من الجنون في هذا البحر العربي الهائج، نقول إن الجنون الحقيقي هو إهمال التخطيط للمستقبل.<sup>42</sup>

ختاماً، نُذكّر بتقرير UNEP بعنوان: "العالم بحاجة إلى التكيف بشكل أفضل مع تغير المناخ"، الذي نُشر في أواسط كانون الثاني/يناير 2021، وحذّر من أن العديد من البلدان بحاجة إلى تعزيز تدابير التكيف لمواجهة الآثار المدركة لتغير المناخ. ووجد أن الدول النامية قد تحتاج إلى إنفاق 300 مليار دولار سنوياً لمواجهة ظاهرة الاحتباس الحراري. والأمر الأكثر إثارة للقلق هو أن العالم يتجه نحو ارتفاع درجة الحرارة بمقدار 3 درجات مئوية على الأقل هذا القرن. فيجب أن تُكثف عملها بشكل عاجل للتكيف مع الواقع المناخي الجديد أو مواجهة تكاليف وأضرار وخسائر جسيمة .. أملين أن تتحرك حكومة كل بلد عربي، فتتلافى التقصير والسلبيات في المواقف والسياسات البيئية السابقة والراهنة، وتحل محلها الاهتمام الجدّي الحريص، وتشرع حالاً بدراسة وتقرير ما تستطيع تنفيذه من متطلبات مواجهة التقلبات المناخية وتداعياتها على بلدها وشعبها، تنفيذاً لاتفاقية الأمم المتحدة الإطارية بشأن تغير المناخ، التي دعت إلى اتخاذ تدابير وقائية لاستباق أسباب تغير المناخ أو الوقاية منها أو تقليلها إلى الحد الأدنى وللتخفيف من آثاره الضارة.

41 - نجيب صعب، نحن مسؤولون إذا ابتلعنا البحر، "البيئة والتنمية"، العدد 111، حزيران 2007.

42 - نجيب صعب، البيئة العربية وصراع البقاء، "البيئة والتنمية"، العدد 236-247، تشرين الثاني/نوفمبر - كانون الأول/ديسمبر 2017

MALIKA ZEKHNINI \*

مليكة الزخيني

## الأمن البيئي في ظل النظام الدولي الراهن: المفارقات والرهانات

*Environmental Security In The Current International Order: Paradoxes And Challenges*

**Abstract** Environmental security has imposed itself as one of the most sensitive sectors of security, to which the international order has had to find ways to guarantee, since the continuity and stability of any system depend on its ability to ensure security, in all its sectors and levels, as identified by the Copenhagen School of Security Studies. In seeking to respond to various environmental issues, and he related questions on human rights in all its dimensions, the current international order has been required to reconcile its liberal values and its structure governed by the center / periphery dichotomy, with the demands of human survival and the correction of imbalances resulting from market mechanisms. This will make environmental security one of the real tests of the current international order, as it has to do with its ability to manage one of the most complex crises which calls into question the values and structure of this order, and which can even affect its stability because it compromises security at its various levels, individually, nationally and internationally. To what extent has this order been capable of providing responses to the securitization of the environment?

**Keywords** *International order, Environmental security, challenges, paradoxes*

**ملخص** فرض الأمن البيئي نفسه كأحد قطاعات الأمن الأكثر حساسية التي كان على النظام الدولي إيجاد صيغ لضمانه طالما أن استمرار أي نظام واستقراره إنما هو رهين بمدى قدرته على ضمان الأمن بكافة قطاعاته ومستوياته كما تم تحديدها مع مدرسة كوبنهاغن للدراسات الأمنية. وفي سعيه لإيجاد إجابات للإشكالات البيئية المختلفة، وما ارتبط بها من أسئلة تمس حقوق الإنسان في كل أبعادها، وجد النظام الدولي الراهن مطالبا بالتوفيق بين قيمه الليبرالية وبنيته المدكومة بشائبة المركز والهوامش من جهة، وبين متطلبات البقاء البشري وتصحيح الاختلالات الناجمة عن آليات السوق من جهة أخرى. وهو ما سيجعل ضمان الأمن البيئي أحد الاختبارات الحقيقية للنظام الدولي الراهن، لأنه يتعلق بقدرته على تدبير إحدى الأزمات المعقدة، التي تسائل قيم هذا النظام وبنيته، بل قد تعصف به طالما أنها تمس الأمن بمختلف مستوياته فرديا ووطنيا ودوليا. فإلى أي حد استطاع ويستطيع هذا النظام تقديم استجابات لواقع أمنة البيئة؟

**الكلمات المفتاحية** الأمن البيئي، النظام الدولي، الرهانات، المفارقات

\* Professor of International Relations at Sultan Moulay Slimane University, Beni Mellal (Morocco)

[zekhninimalika@gmail.com](mailto:zekhninimalika@gmail.com)

### مقدمة عامة

يشكل الحفاظ على الأمن الدولي مدخلا للحفاظ على استقرار النظام الدولي القائم واستمراره. وبالتالي يشكل التصدي للمشاكل البيئية وتدمير أزماتها أحد المهام المستعجلة للنظام الدولي الراهن لأن الأمر يتعلق بأزمات تهدد البقاء الإنساني برمته، وتندرج بتحويلات على مستوى الموارد قد تعصف بالنظام القائم من خلال تقويض ركائز أحد أهم أنواع الأمن فيه وهو الأمن البيئي.

غير أن النظام الدولي، وهو يبحث عن حلول للإشكالات البيئية المتزايدة، وفي صلبها إشكالية التغيرات المناخية، كان أمام مفارقتين، ندعي أن المفارقة الأولى مرتبطة بطبيعة النظام الدولي الراهن وقيمه التي أفضت لصعود السوق كمنافس للدولة، على اعتبارها قاصرة على الاستجابة لمجموعة من الإكراهات ذات الطبيعة العالمية أو الكونية كالطفرات السكانية، والبيئية والتقنية، وغيرها من المواضيع التي لا يمكن معالجتها إلا في إطار دولي. بينما، يعكس مسار بلورة القانون الدولي البيئي وإكراهات تنزيله ضرورة عودة الدولة إلى مساحات من الفعل الذي سلب منها، من أجل التصدي للتهديدات البيئية التي تواجه العالم، والتي، وإن كانت شداتها تختلف من منطقة إلى أخرى ومن بلد إلى آخر، ولا يمكن معالجتها إلا في إطار جماعي بين الدول، إلا أنها في كل الأحوال تستدعي حضور الدولة القوي.

أما المفارقة الثانية، التي ندعيها، فمتعلقة بالتوفيق بين الحق في التنمية كحق من حقوق الإنسان التي تعتبر أحد الأسس التي يقوم عليها النظام الدولي الراهن من جهة، وضرورة الحفاظ على البيئة الذي يعتبر شرطا لازما للتمتع بحقوق الإنسان جميعها من جهة أخرى، بما أفرز مفهوما جديدا ومستعصيا هو التنمية المستدامة، وما يقتضيه ذلك من مراجعة للنموذج الاقتصادي المعتمد الذي له تداعيات على انبعاث غازات الدفيئة، مما يحتم الاستدارة نحو نموذج آخر صديق للبيئة، لكن من المؤكد أنه يتعارض مع جوهر الاقتصاد الليبرالي المبني على الحرية ومنطق السوق، فكيف يسعى النظام الدولي الراهن إلى تدبير المسألة البيئية بانسجام مع قيم النظام، وبمراعاة لمصالح الدول جميعها؟

### أولا: دلالات الأمن البيئي

عادة ما يتم تعريف الأمن باعتباره نوعا من "التحرر من التهديد"؛ وأيضا "تحررا من الخوف"، لأن الخوف يلزم الإنسان بطبيعته، كما أن الأمن هو أحد المطالب اللصيقة به التي لا يتوانى في دفع أي مقابل للتمتع بها ولو تطلب الأمر تنازله عن جزء من حريته ذاتها.

وبالفعل، تنتصب البيئة كحاضنة للعديد من التهديدات الأمنية، أي التهديدات التي تعود بالإنسان، أفرادا وجماعات، إلى معاناة ذلك الشعور بانعدام الأمن، وبالتالي بالخوف والبحث عن الملاذ، لأن "انعدام الأمن هو مشكلة اجتماعية مرتبطة بالعيش بين أفراد أو جماعات أخرى (بما فيها الدول) تكون ميولها أو أفعالها قابلة



للانطواء على الخطر بالنسبة إلينا ، أو منطوية عليه فعلا<sup>1</sup>. والخطر في هذه الحالة قادم من الحاضنة التي يفترض فيها أن تكون مصدر الأمان.

وبناء عليه، فرض الأمن البيئي نفسه كأحد أنواع الأمن الجديدة التي عكست التطور الذي عرفته الدراسات الأمنية في العقود الأخيرة (1)، والذي وفقه تتناول القضايا البيئية من منظور مختلف تماما (2)

### 1- إلى أي حد يمكن الحديث عن "أمن بيئي"؟

تلازم الأمن الدولي لمدة طويلة مع غياب التهديدات العسكرية حيث يمكن الحديث عن شبه تطابق مع مفهوم الأمن العسكري. بل إن تلازم عبارتي الأمن والسلام الدوليين في ميثاق الأمم المتحدة تكاد تفهم من هذا المنظور. غير أن ما فرضه التطور التكنولوجي المتسارع في القرن العشرين، وما فتحه أمام الإنسان من فرص غير مسبوقة لاقتحام مجالات ما كانت متاحة إن في البحار أو في الفضاء، وتجاوز عائقي المسافة والزمن، سيؤدي إلى بروز عوامل جديدة حاملة للخطر ومصدرا للتهديد، بعيدا عن التصنيفات التقليدية وفي صلبها القوة العسكرية.

وفي هذا الإطار سيحضر التدهور البيئي كـ "أحد التهديدات" غير العسكرية<sup>2</sup> ولكنها تمس بالأمن الذي لا يمكن النظر إليه إلا كـ "وحدة متصلة continuum ووحيدة تتم المحافظة عليها وتحسينها من خلال سياسات وأدوات مترابطة"<sup>3</sup> وجب أن تأخذ في عين الاعتبار مختلف قطاعات الأمن، وأيضا أن تراعي كافة مستوياته لأن العالم تجاوز بكثير المرحلة التي كان في الأمن "مطبوعا بمنطق عالم ثنائي القطبية، ولا يفهم إلا في إطار التوترات الديبلوماسية والصراعات المسلحة بين المعسكرين"<sup>4</sup>، كما أن مفهوم الأمن الجماعي الذي كان يغذي هذا التصور قد توارى هو الآخر لصالح مفهوم الأمن الإنساني الذي "لا يتحدث فقط على الأمن الوطني أو الدولي étatique؛ بل ينطلق من تعريف للأمن كمجموعة من التهديدات السياسية والاقتصادية والاجتماعية والبيئية والثقافية التي تواجه الأفراد في حياتهم اليومية"<sup>5</sup>، والتي يجب إيجاد أطر لتدبيرها.

وانعكاسا لهذا التوجه، كان من أهم التحولات التي طبعت مسار الدراسات الأمنية، "تزايد التفكير في الأمن كقطاعات في العقود الأخيرة للحرب الباردة"<sup>6</sup>، بما حمل إلى قاموس العلاقات الدولية والدراسات الأمنية

<sup>1</sup> - روبرت جاكسون، ميثاق العولمة: سلوك الإنسان في عالم عامر بالدول، ترجمة فاضل جكتر، (الرياض، مكتبة العبيكان، 2003)، ص: 346.

<sup>2</sup> - BROCK Lothar, « the environment and security : conceptuel and theorical issues », in : GLEDITSCH N.P(ed.), *Conflict and the Environment*,( Volume 33, Springer Science & Business Media, 1997) p :19.

<sup>3</sup> - McRAE Rob, HUBERT Don, *Sécurité humaine et nouvelle diplomatie*, (McGill-Queen's Press - MQUP, 2002), p :24.

<sup>4</sup> - Philippe Ambrosi, Stéphane Hallegatte. « Changement climatique et enjeux de sécurité », 2005, hal00866405, p :5.

<https://hal.archives-ouvertes.fr/hal-00866405/document>

<sup>5</sup> - RIOUX, Jean-François (sous la direction de), *la sécurité humaine : une nouvelle conception des relations internationales*, (Paris, l'Harmattan, 2001), p :7.

<sup>66</sup> - BUZAN Barry, WAEVER Ole, DE WILDE Jaap , *Security: A New Framework for Analysis*, (Lynne Rienner Publishers, London, UK & Boulder, USA, 1998), p :7.

مفهوم "الأمن البيئي"، باعتباره أحد القطاعات الخمس<sup>7</sup> التي عملت على التمييز بينها مدرسة كوبنهاغن للدراسات الأمنية، رغم أن هذا التمييز يبقى إجرائيا فقط لأن هذه القطاعات إنما هي "أجزاء مترابطة من مجموعة معقدة، الهدف من التمييز بينها يبقى فقط هو تقليص التعقيد لتسهيل التحليل"<sup>8</sup>. وكان أهم ما استهدفه BUZAN – كأحد أعلام هذه المدرسة – هو "تحليل الكيفية التي يمكن بها لهذه القطاعات الأمنية الخمس أن تؤثر في "الهوامش periphery" تبعا للتحويلات التي تطرأ على "المركز"<sup>9</sup>.

وقد أثر الحضور القوي لثنائية المركز والهوامش، التي أخذت مكان ثنائية الشرق والغرب زمن الحرب الباردة، على آليات تدبير الإشكالات البيئية المختلفة على الصعيد الدولي، من خلال تبين مواقع الأطراف المختلفة إزاء القضايا البيئية التي لا تعترف بالحدود الجغرافية، وتلقي بتأثيرها على المسؤولين على الاختلال البيئي وغير المسؤولين عنه على حد سواء، ليطفو على السطح سؤال المسؤولية على هذا الواقع، وما يستدعيه ذلك من استحضار للبعد الاقتصادي للإشكالات البيئية نظرا لكلفتها العالية (كالتلوث والتصحر)، من جهة، وبالنظر لعدم التكافؤ في الولوج إلى استغلال الموارد وبالتالي عدم التكافؤ في التأثير على توازن الأنظمة البيئية بين الدول المختلفة من جهة أخرى.

غير أن هذا التفاوت في توليد الإشكالات البيئية بين الجماعات والدول، يتم تحييده، عندما تصل سلسلة التداعيات إلى مرحلة التهديد الشامل ذي الطابع الكوني كما هي الحال بالنسبة لثقب الأوزون، والتغيرات المناخية، الذي وإن كان مرتبطا بالأنشطة الصناعية المحتكرة من بلدان بعينها، إلا أنه يصبح ذا صبغة أمنية طالما تحول إلى ما يمس بالبقاء الإنساني برمته، مما يحتم استدعاء آليات للتدبير من نوع خاص.

ولا يمكن تصور هذه الآليات إلا متأثرة بتضارب المصالح بين أطراف تُشكل البيئة وقضاياها موضوعا لها، فتختلف مواقفهم على سلم القوة العالمي بما يجعل آليات دفاعهم عن مصالحهم تختلف لنتج نسقا جديدا من العلاقات ومنظومة جديدة من المفاهيم، لا تخرج في شكلها العام عن باقي أنواع الصراع الأخرى (سياسية أو عسكرية أو اقتصادية أو غيرها) المحكومة في ظل النظام الدولي الراهن بثنائية المركز والهوامش، حيث إن "التحويلات العميقة في العلاقات الأمنية على مستوى المركز كان لها في الآن ذاته تأثير مباشر وغير مباشر على الأمن في الهوامش"<sup>10</sup>، بل كانت لها الكلمة الفصل في معظم الأحوال طالما أن تدبير العديد من القضايا في مختلف قطاعات الأمن يتجاوز إلى حد بعيد المستويات الوطنية.

<sup>7</sup> – القطاعات الخمس للأمن هي: الأمن العسكري والأمن السياسي والأمن الاقتصادي والأمن البيئي والأمن المجتمعي.

<sup>8</sup> – BUZAN Barry, WAEVER Ole, DE WILDE Jaap, op, cit, p :8.

<sup>9</sup> – STONE Marianne, « Security According to Buzan: A Comprehensive Security Analysis », *SECURITY DISCUSSION PAPERS SERIES 1*, (Groupe d'Etudes et d'Expertise "Sécurité et Technologies" GEEST-2009), p:4.

[http://www.geest.msh-paris.fr/IMG/pdf/Security\\_for\\_Buzan.mp3.pdf](http://www.geest.msh-paris.fr/IMG/pdf/Security_for_Buzan.mp3.pdf) (consulté le: 6/01/2021).

<sup>10</sup> – BUZAN Barry, « New Patterns of Global Security in the Twenty-First Century », *International Affairs*, Vol.67, No. 3, (Juillet 1991), p : 439.

يضع الطابع المعقد لمجموعة من القضايا البيئية كالتلوث والاحتباس الحراري، الدول المعنية بها في مواجهة إكراهات كبيرة لتدبيرها، خاصة دول الهامش التي يكون إسهامها في الظاهرة ضعيفا، وتحملها لتبعاتها كبيرا بما سيجعل هذه القضايا في قلب "الحوارات والتوترات بين الهامش والمركز"<sup>11</sup>. وبالتالي تخرج هذه القضايا من كونها مجرد إشكال اقتصادي إلى قضايا في صلب المجال السياسي، بل وإلى المجال العسكري مع تواتر الحديث عن حروب الماء، مثلا، بين الدول المرتبطة بإشكالات تدبير الموارد المائية السائرة في طور التناقص، ومحاولات الاستئثار بها والتي تعاني منها المنطقة العربية أكثر من أي منطقة أخرى في العالم في الأردن وسوريا ومصر والعراق وغيرها. وبناء عليه سيكون الأمن البيئي من القضايا التي ستفرض نفسها على أجندة الفاعلين على مستوى كل دولة وعلى المستويين الإقليمي والدولي في القرن الحادي والعشرين.

## 2- مسارات البحث عن ضمان الأمن البيئي

يرى بروك BROCK أن الأمن البيئي "ينطوي على قضيتين مختلفتين، الأولى تحيل على إعادة تعريف الأمن، فيما تحيل الثانية على أمانة البيئة"<sup>12</sup>، وإذا كانت النقطة الأولى قد فرضت نفسها بحكم الواقع على الأوساط الأمنية والأكاديمية على حد سواء، فإن إسباغ الطابع الأمني على العديد من القضايا البيئية، أو أمانة البيئة، غدا مقبولا بالنظر لتأثيراتها السلبية على الاقتصادات الوطنية للدول المختلفة، وبالتالي على استقرارها وأمنها الاقتصادي والسياسي، وكذا على نسق علاقاتها الخارجية، فارتفاع درجة حرارة الأرض مثلا، يمكن أن يقضي على العديد من الأنظمة الإيكولوجية، ويقضي على العديد من الكائنات، والأنشطة الاقتصادية المرتبطة بها، وبالتالي على استقرار الساكنة المعتمدة عليها مما يفرض ما أصبح يعرف بالهجرات البيئية، وما يترتب عن ذلك من تحول الضغوط من وسط إلى وسط، وبروز مطالب جديدة يمكن لعدم التجاوب معها أن يفجر أزمات سياسية وإنسانية بل وحتى عسكرية سواء داخل الدولة الواحدة أو بين دول مختلفة.

وتتعدد قضايا البيئة المطروحة اليوم كتحد أمام المجتمع الدولي، إلا أن قمة الأرض بريو سنة 1992 حددت ثلاثة مسارات لمعالجة الإشكال البيئي وهي: التغيرات المناخية، والتنوع البيولوجي، ومكافحة التصحر. وستنصب الجهود بشكل أكبر على المسار الأول، بفعل تأثيره الكبير على باقي المسارات، مما أثمر سنة 2015 اتفاق باريس، الذي يعتبر "إطارا لخفض تأثيرات الاحترار المناخي وضمنان مستقبل أخضر وأكثر صمودا لنا جميعا"<sup>13</sup>، إذ استهدف تسقيف تغير درجة حرارة الأرض في درجة واحدة ونصف، بما يتطلبه ذلك من تقليص لمجموعة من الأنشطة المولدة للاحتزار علما أن العالم يعيش منذ 2015، إلى حدود 2019، سنوات الحرارة الأكثر ارتفاعا على الإطلاق<sup>14</sup>.

<sup>11</sup> - Ibid, p :450.

<sup>12</sup> - BROCK Lothar, « the environment and security », op, cit, p: 19.

<sup>13</sup> - <https://unfccc.int/fr/news/declaration-commune-sur-le-retrait-des-etats-unis-de-l-accord-de-paris> (consulté le 16/1/2021).

<sup>14</sup> - حسب منظمة الأمم المتحدة <https://www.un.org/ar/climatechange/science/key-findings>

وقد أفرزت سنوات من المفاوضات إلى اعتماد التكيف والتخفيف "كإجراءين ضروريين لمواجهة التغيرات المناخية"<sup>15</sup>. ويقصد بالتكيف هيكلية الأنشطة البشرية مع الأنظمة الطبيعية للتصدي للتغيرات المناخية سواء منها الحالة أو المرتقبة، فيما يراد التخفيف كل الجهودات والأنشطة الرامية إلى تقليص انبعاثات الغازات المسببة للاحتباس الحراري. وإذا كان "تعريف التخفيف وحيدا وواضحا وهو التخفيف من الانبعاثات أو الرفع من تخزينها في خزانات غير الغلاف الجوي، فإن تدابير التكيف تعرف اختلافا كبيرا"<sup>16</sup> إذ تشمل التدابير الوقائية الاستباقية كما يشمل التدابير الاستجابات لواقع معين<sup>17</sup>، إضافة إلى كونها تتعلق بطبيعة الوضعيات والمناطق وحجم الممانعات التي قد تبديها الأطراف المعنية بأي من التدابير المفترض اتخاذها.

ومن أهم ما يعترض تنزيل هذين الإجراءين، ويحول دون التفاؤل بإمكانية معالجة الإشكالات البيئية المطروحة، مسألتان، تتصل أولاهما بمدى إلزامية الأطر القانونية الدولية المتعلقة بالقضايا البيئية، والتي تتعلق بشكل كبير بموقع الأطراف المختلفة على سلم القوة العالمي الذي يقاس بمسافة الدولة عن المركز، بينما ترتبط الثانية بالتعاطي مع سؤال المسؤولية في معالجة القضايا البيئية.

لقد كان مؤتمر ستوكهولم<sup>18</sup>، الذي انعقد في ظل نظام الثنائية القطبية، لحظة تم فيها التأسيس لضرورة الالتفات للقضايا البيئية، والتي ما كانت مطروحة على أجندة القضايا الدولية بدليل عدم ورود إشارة إليها في ميثاق الأمم المتحدة الذي يعتبر دستور الأمم لما بعد الحرب العالمية الثانية. وكان هذا المؤتمر مناسبة "سترتقي فيه الانشغالات البيئية لأول مرة إلى درجة رهان دولي"<sup>19</sup>، بفعل التزايد المطرد للمشاكل البيئية واتساع تداعياتها على أمن الدول والشعوب.

ومع هشاشة الآليات الدولية لتدبير هذه التهديدات الجديدة، وبصعود نجم الأمن البيئي كأحد المفاهيم التي رافقت تحولات النظام الدولي لما بعد الحرب الباردة، ستمثل قمة الأرض بريو دي جانيرو، بعد عقدين من مؤتمر ستوكهولم، علامة فارقة في مسار التعاطي الدولي مع الإشكالات البيئية خاصة في الشق المتعلق بالمسؤولية. وفي هذا الصدد، يرى فريدريك M.FREDERICK في تسعينيات القرن الماضي، أن الهشاشة على

<sup>15</sup> - MANSANET-BATALLER Maria, « Les enjeux de l'adaptation aux changements climatiques », *Etude Climat*, n° 21, (Avril 2010), p : 1.

[www.cdcclimat.com/.../pdf/21\\_Etude\\_Climat\\_FR\\_Les\\_enjeux\\_de\\_l\\_adaptation\\_aux\\_changements...](http://www.cdcclimat.com/.../pdf/21_Etude_Climat_FR_Les_enjeux_de_l_adaptation_aux_changements...)

<sup>16</sup> - Ibid, p : 6.

<sup>17</sup> - مثل التدابير التي تتم مباشرتها بعد كارثة طبيعية معينة كالأعاصير أو موجات الجفاف أو غيرها، أي أنها تكتسي طابع الاستجابة الفورية لواقع قائم ومستعجل.

<sup>18</sup> - نستحضر أن هذا المؤتمر كان ثمرة توصية من المجلس الاقتصادي والاجتماعي للأمم المتحدة في دورته الخامسة والأربعين، للجمعية العامة للأمم المتحدة بضرورة عقد مؤتمر يتدارس المشكلات البيئية وذلك عام 1968، وهو ما تجاوزت معه الجمعية بقرارها رقم 2398 في دجنبر من نفس العام، لينعقد هذا المؤتمر في مدينة ستوكهولم من 5 إلى 16 يونيو 1972.

<sup>19</sup> - CHARLEBOIS Josée Madéia, « Les écolo-alternatives : justes environnementales, jeunesse et altermondialisme », in : *L'altermondialisme : forums sociaux, résistances et nouvelle culture politique*, (Montéréal, Eds : Ecosociété, 2010), p : 334.

مستوى آليات تدبير البيئة الموجودة "تزرع نوعاً من عدم الثقة في النسق الدولي"<sup>20</sup> لعدم قدرته على إنتاج إطار قانوني ملزم لكافة الدول يحدد المسؤوليات ويرتب الجزاءات، فكان على قمة الأرض أن تخلق شروطاً لاستعادة الثقة في هذا النظام وقدرته على الإجابة على هذا السؤال.

ويستدعي ترتيب المسؤوليات الانتباه إلى أنه في المسألة البيئية، يتأرجح مفهوم المسؤولية ما بين دلالة موسعة تحيل على "عملية تحسيس بالمسؤولية responsabilisation، أي وعي بالتزامات وواجبات كل واحد، أشخاصاً ماديين ومعنويين، خواصاً أو عموميين"<sup>21</sup>، تجاه مسألة تعني الجميع ولا تستثني أحداً على مستوى ما ترتبه من نتائج وبالتالي لا بد للجميع أن ينخرط في مكافحتها، ودلالة ضيقة تعتبر المسؤولية البيئية "وسيلة تمكن من تحميل الشخص الذي تسبب في خسائر كلفتها"<sup>22</sup>، وهو ما سيترجم بمبدأ الملوث-الدافع pollueur- payeur الذي يتعين عليه دفع مقابل للخسائر التي تسبب فيها للبيئة. وهو المبدأ الذي لم يكن لا كافياً ولا فعالاً لإيقاف التدهور الكبير للبيئة لصعوبة إعماله في الحالات التي لا يكون فيها التأثير حالاً بل تراكمياً عبر سنوات، مما يجعل مسألة تحديد الملوث صعبة بله مستحيلة.

ويثير سؤال المسؤولية عن الاختلالات البيئية خلافاً كبيراً بين الدول المصنفة صناعية والدول النامية على اعتبار الاختلالات البيئية ترتبط بقوة بالثورة الصناعية وتداعياتها وبالتالي قيام المسؤولية التاريخية للدول الصناعية، التي دافعت بقوة على كون المسؤولية عن تجاوز تبعات الاختلالات البيئية هي مسؤولية مشتركة بين الجميع، بل يمكن القول إن هذا الخلاف كان عاملاً حاسماً في تقدم المفاوضات أو جمودها، وهو ما سيفضي بالأمم المتحدة - عبر مفاوضات شاقة - إلى صياغة "مقاربة توفيقية تقضي بأن المسؤولية البيئية مشتركة بين جميع الفاعلين، لكنها متباينة حسب الظروف الموضوعية والأولويات الوطنية والإقليمية في شأن القضايا التنموية والأهداف التي تسعى إليها كل دولة على حدة"<sup>23</sup>.

من هذا المنطلق، يمكن القول أنه ابتداءً من أواخر ستينيات القرن الماضي، بدأ تشكل نوع من الوعي بتهديدات أمنية جديدة قادمة من الحاضنة الأم للبشرية أي البيئة، وتولدت معها ضرورة البحث عن الأطر القادرة على استيعاب الإشكالات البيئية المتناسلة. وسيتحرر هذا الوعي أكثر مع إسدال الستار على مرحلة الثنائية القطبية<sup>24</sup> التي جعلت الأمن يتركز بشكل كبير على البعدين السياسي والعسكري الذين فرضهما توازن الرعب

<sup>20</sup> - FREDERICK Michel, « La sécurité environnementale : éléments de définition », *Etudes internationales*, vol.24, n° 4, (1993), pp : 757- 758.

<sup>21</sup> - FUCHS Olivier, *Pour une définition communautaire de la responsabilité environnementale: Comment appliquer le principe pollueur-payeur?* (Paris, Editions L'Harmattan, 2003), p : 8.

<sup>22</sup> - Ibid, p : 8.

<sup>23</sup> - شكراني الحسين، "نحو مقاربة جيلية للعدالة المناخية"، *المستقبل العربي*، عدد: 454، (بيروت: دجنبر 2016)، ص: 132.

<sup>24</sup> - دون أن نغفل أن هذه المرحلة عرفت إبرام العديد من الاتفاقيات في موضوع البيئة برعاية الأمم المتحدة ووكالاتها الخاصة كالاتفاقية الخاصة بمنع التلوث الناتج عن السفن (1973)، واتفاقية فيينا الخاصة بحماية طبقة الأوزون (1985) بشأن دعم التعاون الدولي لحماية طبقة الأوزون العليا من الآثار الضارة لأنشطة الإنسان المختلفة، و بروتوكول مونتريال الخاص بالمواد التي تعمل على تآكل طبقة الأوزون (1987) والذي تم تعديله منذ ذلك الحين عدة مرات، واتفاقية بازل الخاصة بالتحكم في نقل النفايات الخطرة عبر الحدود والتخلص منها (1989)، وبعد عقد، سيتم التصديق على



الذي ساد هذه المرحلة، ليصبح مسار بلورة هذه الأطر محكوماً بمفاهيم المرحلة الجديدة وفي قلبها الاعتماد المتبادل، والتعاون الدولي ومكانة الفرد المتميزة، وانسحاب الدولة من مجموعة من الوظائف، والتفاوض الكبير بقدرة السوق على إيجاد حلول لمختلف المشاكل التي تطرح على "مجتمع السوق". لذلك سيتصدر قائمة الانشغالات والمطالب مفهوم وافد جديد سكتته قمة الأرض في جدول أعمال القرن 21، الذي أصدرته، هو مفهوم التنمية المستدامة كتعبير عن ضرورة الموازنة بين مقدرات الأرض المحدودة والهشة، واحتياجات الإنسان المتزايدة وسلوكاته الضارة عبر الأزمان.

### ثانياً: المستقبل والبيئة: القانون والاستدامة

ما كان يدور بخلد صناع القرار السياسي العالمي وهم يصوغون معالم عالم ما بعد الحرب العالمية الثانية أن هناك مصدراً آخر يهدد بقاء البشرية غير حرب شبيهة بما رأوه على الرقعة اليابانية، في هيروشيما وناكازاكي، لذلك غابت عن مقاصد الأمم المتحدة كل إشارة إلى المجال البيئي. لكن هذه المنظمة ستجد نفسها بعد أقل من ربع قرن على إنشائها مدعوة إلى التعاطي مع هذا التهديد الأمني الكامن، ليصبح أحد محاور اشتغالها، بل أهمها على الإطلاق لمساسه بالأمن على جميع مستوياته (الدولي والإقليمي والوطني والفردية)، وفي كل أبعاده (عسكري وسياسي واقتصادي ومجتمعي)، مما سيفرض ظهور فرع من فروع القانون الدولي قائم الذات (1)، شكلت التنمية المستدامة أهم متركزاته وأهدافه (2).

#### 1- في ضرورة القانون الدولي البيئي أو عولمة التفكير البيئي

بدأ مع مؤتمر ستوكهولم في سبعينيات القرن الماضي الانتقال إلى "عولمة التفكير البيئي" وبداية الوعي الجماعي بجمدية حماية البيئة وصيانتها<sup>25</sup>، إذ لم تكن هناك قبل هذا المؤتمر اتفاقيات بشأن تدهور التربة والجو، والمواد الكيماوية والنفائات الخطرة، لتتناسل بعده العديد من الاتفاقيات التي عاجلت كل منها مشكلة بيئية كانت مطروحة في زمانها<sup>26</sup>، ليبدأ معه تطور القانون الدولي البيئي "كفرع مستقل عن القانون الدولي العام موازاة مع ارتفاع الوعي البيئي في العالم المتقدم في أوائل السبعينات من القرن العشرين"<sup>27</sup>.

وكسائر فروع القانون الدولي، فالقانون الدولي البيئي هو عصارة سلسلات مفاوضات طويلة ومستعصية ومتجددة. ولأن القانون إنما هو استجابة لحاجة مجتمع ما، عبر تأطير علاقات أفرادها بما يضمن التوفيق بين مصالحهم المختلفة، يمكن أن نستوعب صعوبة بلورة قانون دولي بيئي. فمن جهة يتعلق الأمر بالمجتمع الدولي ذي

بروتوكول بازل الخاص بإمكانية التعويض عن الخسائر الناتجة عن نقل النفائات الخطرة عبر الحدود والتخلص منها، إضافة إلى مقتضيات حماية البيئة البحرية في اتفاقية الأمم المتحدة لقانون البحار (1982).

<sup>25</sup> - شكراني الحسين، "من مؤتمر ستوكهولم 1972 إلى ريو+20 لعام 2012: مدخل إلى تقييم السياسات البيئية العالمية"، بحوث اقتصادية عربية، العددان 63-64، (بيروت، صيف خريف 2013)، ص: 148.

<sup>26</sup> - BETTATI Mario, *Droit international de l'environnement*, (Odile Jacob, Paris, 2012), p:22, p:235.(Adapté)

<sup>27</sup> - شكراني الحسين، "من مؤتمر ستوكهولم"، مرجع سابق، ص: 149.

الطبيعة الفوضوية *anarchique*، رغم التقدم المحرز على درب التنظيم، وهو ما يُستشف من غياب الطابع الإلزامي عن العديد من النصوص التي تم اعتمادها والتي تصنف عادة في خانة النصوص القانونية الرخوة *soft law*. ومن جهة ثانية يضم هذا المجتمع دولا يغيب عنها التجانس لا من حيث المقومات ولا من حيث المطالب؛ فهناك دول مصنعة ودول نامية، دول قادرة على الولوج إلى الموارد وأخرى عاجزة عن ذلك، دول تطالب بفرملة نشاطات معينة وأخرى داعية للقيام بها، مما يجعل المصالح متضاربة وبالتالي إمكانية التوفيق بينها مستعصية، إذ يتعذر مثلا التوفيق بين مطالب الدول المعتمدة في اقتصادياتها بشكل شبه كلي على الطاقة الأحفورية، والدول الداعية لاعتماد مصادر الطاقة النظيفة.

في وثيقة "مستقبلنا المشترك"، أو ما يعرف بتقرير Brundtland لسنة 1987 الذي صاغته اللجنة العالمية المعنية بالبيئة والتنمية، تبنت اللجنة مجموعة من المبادئ القانونية التي ارتأت أنها تمثل دعامة أساسية لحماية البيئة وضمان التنمية المستدامة، وعلى رأسها ما يعتبر تأسيسا لجيل جديد من حقوق الإنسان حيث عبرت اللجنة على أن "جميع البشر الحق الأساسي في بيئة تتيح بصحتهم ورفاههم"<sup>28</sup> (مترجمة بذلك المبدأ الأول لإعلان استوكهولم 1972 والذي سيستعاد لاحقا كأول مبادئ إعلان ريو 1992)، مرتبة في الآن نفسه على الدول التزاما بالحفاظ "على البيئة والموارد الطبيعية واستخدامها لخير أجيال الحاضر والمستقبل". وبالنظر لطبيعة هذه اللجنة - التي كانت مستقلة، بتعيين من الأمين العام للأمم المتحدة إثر قرار للجمعية العامة (38/161) يدعوه لذلك، والتي كان أعضاؤها من الكفاءات العلمية التي عملت بصفقتها الشخصية وليس باسم حكومات بلدانها - فقد كان التقرير الذي أفرزته بعد حوالي ثلاث سنوات من العمل إحدى اللبنات التي ساهمت في تطوير القانون الدولي البيئي وتوجيه مساره، وأعطت نفسا جديدا للإعلانات السابقة بشأن البيئة وعلى رأسها إعلان استوكهولم 1972، وإعلان نيروبي 1978، ويكون لها تأثير على إعلان ريو 1992.

غير أن القول بانتماء هذه الوثائق لصنف القوانين الرخوة لا يمنع من الاعتراف بأهميتها، إذ أنها "تسمح للقانون بالتكيف بيسر مع الوقائع المتحولة: تطور المعارف العلمية وضغوطات الرأي العام والاعتبارات الاقتصادية"<sup>29</sup>، كما أنها تشكل خطوة أولى نحو اعتماد نصوص قانونية إلزامية؛ أي أنها مرحلة ضرورية لبلورة نظام قانوني متكامل للمسألة البيئية على الصعيد العالمي.

كان هذا النظام القانوني رهينا بطبيعة القضايا التي استدعاه ويستدعيها موضوع الحفاظ على البيئة في سياق دولي متحول، وغمو ديمغرافي كبير، وتطور تكنولوجي وعلمي متسارع بشكل غير مسبوق. لذلك كان من العناصر التي وجبت معالجتها في هذا الصدد "أنماط الإنتاج والاستهلاك، والولوج للتكنولوجيا ونقلها، والموارد المالية،

<sup>28</sup> - عارف محمد كامل، مستقبلنا المشترك - إعداد اللجنة العالمية للبيئة والتنمية-، مراجعة حجاج علي حسن (سلسلة عالم المعرفة، عدد 142)، المجلس الوطني للفنون والثقافة والآداب، الكويت، (1989)، ص: 423.

<sup>29</sup> - DOMMEN Caroline, CULLET Philippe, *Droit International de L'Environnement: Textes de Base Et Références*, (London, Kluwer Law International B.V., 1998), p :1.

والقضاء على الفقر وتحسين جودة الحياة"<sup>30</sup>. وهي قضايا خلافية بالنظر لطبيعة المجتمع الدولي ومكوناته، كما أنها تضع قيم النظام الدولي الليبرالي في حرج كبير.

فإذا سلمنا بنجاح الليبرالية في شقيها الاقتصادي والسياسي في أن تسود العالم، كأحد معالم النظام الدولي الراهن، أمكننا إدراك المأزق الذي سيكون فيه هذا النظام وهو يحاول أن يجيب عن سؤال التوفيق بين منطق السوق الذاتية التنظيم، التي تمت المراهنة عليها لتعويض الدولة في تنظيم المجتمع، واستدعاء الدولة لبلورة إطار قانوني يرتب قيودا ومسؤوليات على عاتق الفاعلين الاقتصاديين والسياسيين، على اعتبار أن "القانون بإمكانه إنقاذ الطبيعة"<sup>31</sup>، حسب ميشال سيريس SERRES.M.

ومع الانخراط العالمي القوي في مسار البحث عن "إنقاذ الطبيعة"، من خلال بلورة القانون الدولي البيئي، يترجم المأزق السابق نفسه عبر الممانعات التي تعترض سبل التقنين، والتي لخصها نائب الرئيس الأمريكي الأسبق، وحامل جائزة نوبل للسلام لسنة 2007، آل غور Al Gore في حديثه عن التغيرات المناخية باعتبارها النواة الصلبة للإشكالات البيئية، في قوله: "نمتلك اليوم كل الأدوات الضرورية لحل الأزمة المناخية، المكون الوحيد الذي ينقص هو الإرادة الجماعية"<sup>32</sup>. وهذه الإرادة الجماعية تتطلب لبلورتها إرادات الدول على اختلافها وتضارب مصالحها.

من بين الأسئلة التي تطرح في هذا الصدد، لماذا هذا الإصرار على المدخل القانوني والعودة إلى الدولة من جديد، لماذا لا يتم "المرور عبر السوق ومنظمتها" ويكون المدخل اقتصاديا؟ يجب SERRES على هذا السؤال، بناء على استدلاله باتفاق "السماء المفتوحة" الذي أفرزته ديناميات السوق، قائلا: "السوق تضاعف التلوث، كلما تركنا الزمام لقوانين السوق، كلما سنلوث"<sup>33</sup>، ليخلص إلى أن "مضمون الإجابة الاقتصادية هو لوثنا، دعنا نواصل التلوث. وإلا يجب تنظيم السوق، وبالتالي المرور عبر القانون. وحده القانون بإمكانه حماية البيئة، إذا تركت السوق حرة، ستلوث أكثر فأكثر"<sup>34</sup>.

تقتضي الإجابة على الإشكالات البيئية، إذن، مراجعة لمجموعة من المفاهيم وإعادة ترتيبها على سلم الأهمية، لأن هذه الإشكالات تتجاوز بكثير حدود الدول وادعاءات السيادة، كما تتجاوز استراتيجيات البحث عن الربح

<sup>30</sup> - KISS Alexandre-Charles, DOUMBE-BILLE Stéphane. « Conférence des Nations Unies sur l'environnement et le développement (Rio de Janeiro-juin 1992) », In: *Annuaire français de droit international*, volume. 38, (1992), p :826.

[http://www.persee.fr/doc/afdi\\_0066-3085\\_1992\\_num\\_38\\_1\\_3097](http://www.persee.fr/doc/afdi_0066-3085_1992_num_38_1_3097) (consulté le 21/1/2021).

<sup>31</sup> - SERRES Michel, « Le droit peut sauver la nature », *Pouvoirs*, vol. 127, no. 4, (2008), p :8.

<sup>32</sup> - CYPELSylvain , « Al Gore appelle au volontarisme sur l'environnement », *Le Monde*, (11 novembre 2009).

[https://www.lemonde.fr/planete/article/2009/11/10/al-gore-appelle-au-volontarisme-sur-l-environnement\\_1265208\\_3244.html](https://www.lemonde.fr/planete/article/2009/11/10/al-gore-appelle-au-volontarisme-sur-l-environnement_1265208_3244.html). (consulté le : 21/1/2021).

<sup>33</sup> - SERRES Michel, « Le droit peut sauver la nature », op, cit, p :9.

<sup>34</sup> - Ibid, p :9.

الاقتصادي وحرية الأسواق. إنها ذات طبيعة أمنية تمس رفاه الأفراد واستقرار الأنظمة وأمن الدول وبقاء البشرية، وبالتالي فهي تستدعي الوعي بواقع الاعتماد المتبادل، ليس الاقتصادي فحسب بل الأمني كذلك، ما دمنا أمام نوع من "التبعية البيئية المتبادلة المتزايدة بين الشعوب"<sup>35</sup>، كما تستدعي آلية التعاون الدولي لمواجهة ما قد يحتمه ذلك من إعادة النظر في النظام الدولي الاقتصادي القائم، وتستدعي أيضا القبول بمراجعة مفهوم الحرية، وقدرة الأسواق على تصحيح اختلالاتها ذاتيا من خلال القبول بالانخراط في صوغ قانون للبيئة ملزم للجميع يؤطر علاقة الأطراف المختلفة وسلوكياتهم، ومقارباتهم للإشكالات البيئية المختلفة خاصة في علاقتها بالتنمية، وهو المسار الذي عرف ويعرف الكثير من الشد والجذب منذ السطور الأولى لـ "مستقبلنا المشترك"، إلى التصور الذي أتى به "المستقبل الذي نصبو إليه".

## 2- سؤال الاستدامة ومطلب التنمية

فرضت العلاقة المعقدة بين البيئة والتنمية، خاصة في ارتباطها بالفقر، نفسها على الأجندة الدولية، حيث أنه "منذ استكهولم تم إنشاء صلة ضرورية بين البيئة والتنمية"<sup>36</sup>، بل إن التوصل إلى استيعاب هذه العلاقة غدا "رهانا حقيقيا كان ربحه يمثل شرطا للحفاظ على البيئة العالمية"<sup>37</sup>. وتكرس الأمر مع قمة الأرض، وإعلان الارتباط الوثيق بين البيئة والتنمية، في جدول أعمال القرن الحادي والعشرين، ليتنامى وعي الحكومات والمؤسسات الدولية بالترابط المتين واستحالة الفصل بين قضايا التنمية وقضايا البيئة. ويجد هذا التلازم بين البيئة والتنمية تفسيره في كون "الكثير من أشكال التنمية يستنزف موارد البيئة التي ينبغي أن تقوم عليها تلك التنمية، وتدهور البيئة يمكن أن يقوض التنمية الاقتصادية"<sup>38</sup>، وبالتالي كان لزاما التفكير في كيفية التوفيق بين البيئة والتنمية، فكانت "التنمية المستدامة" هي المفتاح.

وتحيل التنمية المستدامة على نموذج من التنمية "تضمن استجابة لحاجات الحاضر من دون المساومة على قدرة الأجيال المقبلة في الوفاء بحاجاتها"<sup>39</sup>، أي تنمية واجبة لكنها مشروطة؛ واجبة على اعتبارها اليوم حقا من حقوق الإنسان، ومشروطة لنفس السبب أيضا، لأنها تغطي حاضر هذا الإنسان ومستقبله، وإنسان اليوم وإنسان الغد على حد سواء، ومشروطة أيضا لأنها "تنطوي على حدود - وإن لم تكن حدودا مطلقة - بل قيودا يفرضها الوضع الراهن للتكنولوجيا والتنظيم الاجتماعي لموارد البيئة وقدرة الغلاف الحيوي على امتصاص آثار النشاطات الإنسانية"<sup>40</sup>.

35 - عارف محمد كامل، مستقبلنا المشترك، مرجع سابق، ص: 26.

36- KISS Alexandre-Charles, DOUMBE-BILLE Stéphane, « Conférence des Nations Unies sur l'environnement et le développement, op, cit, p :824.

37- Ibid, p :824.

38 - عارف محمد كامل، مستقبلنا المشترك، مرجع سابق، ص: 24-25.

39 - المرجع نفسه، ص: 30.

40 - المرجع نفسه، ص: 30.

وبناء عليه، يترتب على عاتق الدولة حماية الفرد وضمان حقه في بيئة تستجيب لحاجياته، بما يضمن أمنه في كافة أبعاده، ويحول دون الفرد وحالات الخوف والتوجس الذين يمكن أن تولدها التفاوتات التي يعبر عنها الواقع بين من "يستهلك موارد الكرة الأرضية بمعدل لن يترك سوى القليل للأجيال المقبلة، وآخرين أكثر كثيرا من ذلك عددا، يستهلكون القليل جدا ويعيشون على حافة الجوع، والقذارة، والمرض، والموت المبكر"<sup>41</sup>. ولعل الانشغال الكبير بهذا الواقع كان وراء استحداث مؤتمر الأمم المتحدة للتنمية PNUD لمفهوم جديد للأمن، في تقريره لعام 1994، وهو الأمن الإنساني، والذي يضم سبعة أنواع من الأمن القطاعي: الأمن الاقتصادي والأمن الغذائي والأمن الصحي والأمن البيئي والأمن الفردي والأمن الجماعي والأمن السياسي، بما يعتبره انخراطا من PNUD في "التصور الأمني لما بعد الحرب الباردة"<sup>42</sup>.

وبذلك تصبح الدولة مطالبة، في سعيها لضمان الأمن البيئي، بتحقيق الأمن الإنساني<sup>43</sup> سواء على مستوى تدبيرها لعلاقاتها الخارجية لأن "الحروب بين الدول تشكل دائما تهديدا، ومن الملائم عدم الاستخفاف بنتائجها الممكنة éventuelles"<sup>44</sup>، خاصة على البيئة وعلى المدنيين الذين يؤدون غالبا ثمن حروب لم يقرروا بشأنها، أو على مستوى سنها لسياساتها الداخلية حيث لا بد لها من العمل على ضمان "جودة حياة الإنسان"، التي يستدعي النقاش بشأنها استحضار "مفاهيم الفقر، وعدم المساواة، وحقوق الإنسان، والتنمية، والوقاية من الصراعات وحلها"<sup>45</sup>. أي أنها تكون مطالبة بتقليل التهديدات التي تستهدف الفرد من الدولة نفسها<sup>46</sup>، والتي

41 - المرجع نفسه، ص: 51.

42- AXWORTHY Lloyd, « La sécurité humaine : la sécurité des individus dans un monde en mutation », *Politique étrangère*, n° 2, (1999), p: 336.

43 - بدل حصر المفهوم في تعريف جامد، يحدد التقرير خصائص أربعة للأمن الإنساني على النحو التالي:

1- الأمن الإنساني ذو طبيعة كونية: يهتم الجميع في الدول الغنية أو الفقيرة، حيث ترصد للأفراد نفس التهديدات: البطالة والمخدرات والإجرام، والتلوث وانتهاكات حقوق الإنسان وغيرها.

2- مكونات الأمن الإنساني مترابطة: كيفما كانت البقعة من العالم حيث أمن الأشخاص معرض للخطر، كل بقاع العالم مرشحة لأن تصيبها ارتدادات هذا التهديد (المجاعات، الأوبئة، الإرهاب..)

3- الأمن الإنساني محكوم بمبدأ "الوقاية خير من العلاج": فوق هذا المبدأ، يتم تقليل كلفة المخاطر التي تترتب بالأفراد؛ وبالتالي الخسائر التي قد تلحق بهم.

4- الأمن الإنساني متمحور حول الأفراد: حول كل ما يتعلق بهم في حياتهم وفي مجتمعاتهم، أو ما يعتبره التقرير "الأسئلة المرتبطة بالواقع الإنساني".

-RAPPORT MONDIAL SUR LE DEVELOPPEMENT HUMAIN 1994, p: 23.

[http://hdr.undp.org/sites/default/files/hdr\\_1994\\_fr\\_complet\\_nostats.pdf](http://hdr.undp.org/sites/default/files/hdr_1994_fr_complet_nostats.pdf) (consulté le: 7/12/2016).

44 - AXWORTHY Lloyd, « La sécurité humaine », op, cit, p: 334.

45 - BASTY Florence Basti, « La sécurité humaine : Un renversement conceptuel pour les relations internationales », *Raisons politiques*, n° 32, (2008), p: 36.

46 - يفصل BUZAN في كتابه « People, states & fear » علاقة أمن الأفراد بأمن الدولة من خلال معالجته للأمن الفردي والوجه المزدوج للدولة ص: 21-24.



يحدد BUZAN مصادرها في أربع<sup>47</sup>: التشريعات المحلية وتطبيقاتها، والفعل السياسي المباشر للدولة في مواجهة الأفراد والجماعات، والصراع من أجل السيطرة على الدولة، والسياسات الأمنية الخارجية للدولة.

و في ظل النظام الدولي الراهن، حيث يتم إخضاع كل شيء لمنطق السوق والتنافسية، بما أدى إلى خصوصية الموارد والمناخ، وزاد من الفجوة الاقتصادية بين الدول، ومن معدلات الفقر والتهميش والهشاشة في المجتمعات النامية؛ في سيرورة لم تتوقف منذ الثورة الصناعية، يسود التوجس والريبة تجاه الإجراءات الدولية المتخذة بخصوص المسألة البيئية وعلاقتها بالتنمية مادامت هذه الإجراءات تقوم بداية على منطق "تسامح إجباري"، من عدد من المجتمعات تجاه حرمانها من عدد من المعطيات الطبيعية، من جانب المجتمعات المهيمنة حيث يعكس مبدأ المسؤولية المشتركة والمتباينة (المبدأ السابع من إعلان ريو) ذاته الكثير من التحيز الذي فرضته موازين القوة الحالية، يعززه نحو عدد من البلدان المصنعة إلى التردد في الوفاء بالتزاماتها، والتهديد بالتراجع عنها، بل والتراجع الفعلي عنها كما كانت الحال مع انسحاب الولايات المتحدة الأمريكية من اتفاق باريس حول المناخ.

وإذا كانت قمة الأرض قد أثارت الانتباه إلى كون "الأرض واحدة والعالم ليس كذلك"<sup>48</sup>، وأوحت للعالم بما يمكن أن يشكل قطب الرحى في انشغالاته للقرن الحالي من خلال جدول أعمال القرن الحادي والعشرين، فإن العالم بعد، عقدين من الزمن على هذا الحدث، وجد نفسه أمام ضرورة العودة لنفس المكان، وفي نفس الفترة الزمنية للتداول حول طرق الوصول إلى "المستقبل الذي نصبو إليه"، من خلال مؤتمر الأمم المتحدة للتنمية المستدامة 2012، الذي جدد التأكيد بالالتزام " بالتنمية المستدامة وبتشجيع بناء مستقبل مستدام اقتصاديا واجتماعيا وبيئيا لصالح كوكبنا، ولصالح الأجيال الحالية والمقبلة"<sup>49</sup>، وعمل على تدارس استراتيجيات الحد من الفقر، باعتباره أول عوائق التنمية المستدامة، وضمان حماية البيئة عبر "تعزيز إدارة الموارد الطبيعية والنظم الإيكولوجية إدارة متكاملة ومستدامة"<sup>50</sup>، واعتبر في هذا السياق أن الاقتصاد الأخضر من "الأدوات الهامة المتاحة لتحقيق التنمية المستدامة"<sup>51</sup>. فأى لبوس سيكتسيه الاقتصاد عندما يكون "أخضر"؟

يعرف برنامج الأمم المتحدة للبيئة الاقتصاد الأخضر بوصفه "الاقتصاد الذي ينتج عنه تحسن في رفاهية الإنسان والمساواة الاجتماعية، في حين يقلل بصورة ملحوظة من المخاطر البيئية وندرة الموارد الإيكولوجية"<sup>52</sup>، أي أنه يعمل على صهر البيئة والتنمية في بوتقة اقتصاد بمواصفات خاصة، يطرح السؤال حول إمكانيات تجاوزها مع

<sup>47</sup> - BUZAN Barry, *People, states & fear, an agenda for international security studies in the post-cold war era*, (Colchester, ecpr press, second edition, 2009), pp :24-25.

<sup>48</sup> - عارف محمد كامل، مستقبلنا المشترك، مرجع سابق، ص: 51.

<sup>49</sup> - الوثيقة الختامية لمؤتمر الأمم المتحدة للتنمية المستدامة 2012، ص: 1. <https://undocs.org/ar/A/CONF.216/L.1>

<sup>50</sup> - الوثيقة نفسها، ص: 11.

<sup>51</sup> - الوثيقة نفسها، ص: 12.

<sup>52</sup> - برنامج الأمم المتحدة للبيئة، 2011، نحو اقتصاد أخضر: مسارات إلى التنمية المستدامة والقضاء على الفقر - مرجع لوضعي السياسات- greeneconomy/org.unep.www، ص: 9.

النظام الاقتصادي الليبرالي السائد أو ما يشار إليه بـ "الاقتصاد البني" المعتمد أساساً على الطاقة الأحفورية المسؤول؛ الأول عن التغيرات المناخية.

يبدو أن التحول إلى الاقتصاد الأخضر بصدد فتح الباب أمام أنماط جديدة من الأنشطة، تمثل آلية الاتجار بالانبعاثات اعتماداً على آليات كيوتو بالإضافة إلى ما نصت عليه آلية كوبنهاجن المتعلقة بمجابهة إزالة الغابات أحد أمثلتها. فهذه الآلية لا تخرج عن كونها نوعاً من تسليع هذه الانبعاثات وإخضاعها لمنطق العرض والطلب، وانتصاراً لعقيدة الربح، وتكريساً لاستفادة الفئات الأكثر توفراً على القدرات المالية والتكنولوجية على حساب الفئات الأقل توفراً على هذين العاملين. وبالتالي فالتحول هنا لا يمس الآليات بقدر ما يتعلق بالموضوع، تبقى آليات السوق قائمة وتتغير السلعة، ويصبح الدين المناخي - كأحد مداخل ترتيب المسؤوليات في علاقة الشمال والجنوب، وأحد "وسائل التنديد بالسلوكات الحالية والماضية للدول المتقدمة والشركات متعددة الجنسيات"<sup>53</sup> - ثقيلاً ولكن مستساغاً بما سيعمق الإشكالات البيئية أكثر مما سيساهم في خفضها، خاصة إذا استحضرن أن "أعباء الانتقال إلى الاقتصاد الأخضر ستكون مكلفة ومفصلية في المستقبل ولا سيما في ظل الأزمات المتتالية والمستدامة للاقتصاد العالمي"<sup>54</sup>، رغم ما يتم التبشير به من آفاق لهذا الاقتصاد<sup>55</sup>.

<sup>53</sup> - Godard, Olivier. « Une dette climatique ? De la responsabilité historique du Nord envers le Sud », *Le Débat*, vol. 189, no. 2, (2016).p:23.

<sup>54</sup> - شكراني الحسين، "العدالة المناخية... نحو منظور جديد للعدالة الاجتماعية"، رؤية استراتيجية، العدد الأول، دجنبر 2012، ص: 98.

<sup>55</sup> - بوردها في شكل مفصل "برنامج الأمم المتحدة للبيئة، 2011، نحو اقتصاد أخضر" (مرجع سابق).

BOUBAKEUR SABA \*

بوبكر صابة

## منظمة التجارة العالمية والبيئة: أي ترابط؟

*The World Trade Organization & The Environment: What Interconnectedness?*

**Abstract** Throughout the present paper we tried to analyse the interconnectedness between the world trade organisation (WTO) and environmental issues. To do so, we attempted to answer a fundamental question which is the possibility of the WTO to form a framework that organises and regulates the international environmental issues. In so doing, we first introduced the economic philosophy adopted by the WTO, within which it perceives economic issues and on which it takes its decisions, then we presented some cases which have been addressed by the WTO dispute settlement body, and finally, we came up with the issue of establishing a global organisation concerned with environmental affairs. We concluded that the WTO economic philosophy led to the exhaustion of natural resources and the destruction of the environment, besides, the WTO dispute settlement body takes narrow interpretations of legal texts and gives priority to trade liberalisation and its flow at the expense of protecting the environment which entails the establishment of an international environment organisation.

**Keywords** *The world trade organization, Environment, trade*

**ملخص** هدف الباحث من خلال هذه الورقة البحثية إلى تحليل الترابط بين منظمة التجارة العالمية والمسائل البيئية وهذا من خلال الإجابة على تساؤل جوهري وهو إمكانية أن تشكل منظمة التجارة العالمية إطارا ينظم المسائل البيئية على المستوى الدولي. للقيام بذلك تطرق الباحث إلى الفلسفة الاقتصادية التي تتبناها منظمة التجارة العالمية وتبني تصورها للمسائل وتتخذ قراراتها بناءً عليها، كما تطرق الباحث إلى بعض القضايا البيئية التي عالجها جهاز تسوية المنازعات التابع للمنظمة، وأخيرا عرج على الباحث على مسألة تأسيس منظمة عالمية تُعنى بشؤون البيئة. توصل الباحث إلى أن الفلسفة الاقتصادية لمنظمة التجارة العالمية أدت إلى استنزاف الموارد الطبيعية وتدمير البيئة، كما أن جهاز تسوية المنازعات يأخذ بالتفسيرات الضيقة للنصوص القانونية ويعطي الأولوية لتحرير التجارة وتدفعها على حساب حماية البيئة، وهو الأمر الذي يستدعي تأسيس منظمة عالمية للبيئة.

**الكلمات المفتاحية** منظمة التجارة العالمية، البيئة، التجارة

\* Professor of economics at faculty of economics, commercial and management sciences Constantine 2 University- (Algeria)  
[boubakeur.saba@univ-constantine2.dz](mailto:boubakeur.saba@univ-constantine2.dz)

## مقدمة عامة

عرفت البيئة منذ منتصف القرن الثامن عشر اهتماما كبيرا من طرف العلماء في مختلف التخصصات ولعل أعمال البيولوجي الألماني ألكسندر فون هومبولت (Alexander Von Humboldt) 1859-1769 تعتبر اللبنة الأولى لتأسيس ما أصبح يعرف اليوم بعلم الايكولوجية (Ecology).

هذا الاهتمام من طرف العلماء والباحثين، صاحبه اهتمام الحكومات بالجوانب البيئية خاصة ما يتعلق بحماية الثروة الحيوانية المفيدة لبعض الأنشطة الاقتصادية، فقد أسست الولايات المتحدة الأمريكية اللجنة الفيدرالية للثروة السمكية سنة 1871 للتحقيق في مسألة تناقص مخزون السمك القابل للصيد كما تأسس مكتب المسح البيولوجي سنة 1885 لدراسة علاقة التأثير المتبادل بين الطيور والنشاط الزراعي، كتجسيد عملي لاهتمام الحكومات بالجوانب البيئية\*.

وقد توج اهتمام الحكومات بتوقيع أولى الاتفاقيات الدولية في هذه الجوانب وقد سجلت سنة 1902 توقيع الاتفاقية الأوروبية حول حماية الطيور المفيد للزراعة والتي دخلت حيز التنفيذ سنة 1905، تلا هذه الاتفاقية التوقيع على عدد كبير من الاتفاقيات التي تنظم جانبا من الجوانب البيئية، منها فقط مثل الاتفاقية المتعلقة بالحفاظ على الحياة النباتية والحيوانية (1933) واتفاقية تنظيم صيد الحيتان البحرية (1946)، اتفاقية منع التلوث البحري (1954)، اتفاقية منع دفن النفايات النووية في البحار (1971).

الملاحظ هو أن عددا من هذه الاتفاقيات ينظم جوانب لها علاقة بالتجارة حتى وإن لم تكن هذه الأخيرة هي موضوع الاتفاقية مثل الاتفاقية الدولية لمنع تلوث البحار بالنفط (1954) أو اتفاقية منع تلوث البحار (1969) كما أن بعضا من هذه الاتفاقيات ينظم التجارة في عدد من السلع مثل الاتفاقية الدولية للتجارة في الانواع المهددة بالانقراض (1973).

هذا التداخل بين الجوانب التجارية والبيئية دفع سكرتارية الاتفاقية العامة للتعريف الجمركية (الجات) إلى تشكيل لجنة لدراسة العلاقة بين الجانبين وقدمت هذه اللجنة دراستها سنة 1971 بعنوان "مراقبة التلوث الصناعي والتجارة الدولية" لتشارك به في قمة الأرض التي عقدت سنة 1972<sup>1</sup>.

لكن ثارت الكثير من الشكوك من طرف المراقبين والمتابعين حول قدرة الجات على تنظيم هكذا مسألة والتي تتطلب تكاليف عالية سواء من أجل تنفيذ برامج الوقاية من التلوث، أو إزالته وتنظيف البيئة في حالة وقوعه

\* دُمجت الهيئتان مع بعضها البعض لاحقا وتأسس ما يعرف بالمؤسسة الأمريكية للأسماك والحياة البرية (US fish and wild service)، للمزيد حول هذا الموضوع يمكن الرجوع إلى:

Holly Lippke, Fretwell. Who is mining the federal estate: political management of America's public lands (Plymouth, United Kingdom lexington books, 2009) , p 22.

<sup>1</sup>Priyanka, Mondal. "The legal inter-linkage : trade : environment : development", American journal of economics and business administration, Vol 1, issue 4,(science publication, Dubai, UAE , 2009) , p. 279.

خاصة وأن الهدف الأساسي للمنظمة هو ترقية التجارة والدفع بها نحو التحرير بهدف تحقيق الأرباح وتراكم رؤوس الأموال، هذا إضافة إلى رفض الكثير من الدول النامية لدمج الجوانب البيئة خشية استغلالها كذريعة لتقييد التجارة وما فشل مؤتمر منظمة التجارة العالمية الثالث الذي عقد في سياتل في الولايات المتحدة الأمريكية سنة 1999 بسبب المظاهرات التي قامت ضده من أطراف مختلفة وعلى رأسها دعاة حماية البيئة إلا مثال على ذلك.

### الاشكالية

بناءً على ما سبق يتضح جليا أن منظمة التجارة العالمية أمام أمرين متناقضين يجب عليها التوفيق بينهما وهما تحرير التجارة وتحقيق الربح من جهة، وتوفير الإطار القانوني الذي يلزم الأعضاء بتوفير الوسائل المادية والموارد المالية لتغطية التكاليف العالية لحماية البيئة. وعليه يمكن أن نطرح إشكالية هذا البحث في التساؤل الرئيسي التالي: هل يمكن أن تشكل منظمة التجارة العالمية إطارا ينظم المسائل المرتبطة بالبيئة؟

### التساؤلات الفرعية

- ما هي نظرة الاقتصاديين للبيئة؟
- كيف تعالج منظمة التجارة العالمية المسائل المتعلقة بالبيئة؟
- هل من الضروري تأسيس منظمة بيئية عالمية؟

### أهمية الموضوع

- البيئة مهمة في حياة الانسان ولها أهمية اقتصادية باعتبارها مصدرا للموارد الطبيعية ومكانا لتدوير المخلفات لذا من المهم جدا دراستها من مختلف جوانبها بما فيها الجانب الاقتصادي الذي نحن بصددده؛
- باعتبار أن جزءا كبيرا من التلوث القائم حاليا يرتبط بصورة مباشرة أو غير مباشرة بالتجارة الدولية فمن الأهمية بمكان معرفة دور منظمة التجارة العالمية كهيئة فوق-دولية- في تأطير وحل المشاكل المتعلقة بتلوث البيئة.

### الأهداف

- يهدف هذا البحث إلى توضيح جملة من الأمور منها:
- تحديد إذا ما كانت منظمة التجارة العالمية مؤهلة ولها القدرة الفنية والموارد البشرية القادرة على تنظيم المسائل البيئية وحل المشاكل المرتبطة بها؛
- معرفة موقع البيئة في الفكر الاقتصادي الغربي وخاصة الفكر الكلاسيكي والنيوكلاسيكي باعتبار أن أسسه وأفكاره التحليلية لا تنزل آثارها قائمة إلى اليوم.



## المنهجية

اعتمد الباحث على المنهج الوصفي التحليلي باعتباره الأنسب في دراسة موضوع هذه الورقة البحثية، وهذا من خلال وصف الجوانب الفكرية للاقتصاد الغربي وتحليل نظرة الاقتصاديين للبيئة، كما أستخدم أيضا في دراسة كيفية تعامل منظمة التجارة العالمية مع المسائل البيئية، ونفس الأمر فيما يتعلق بدراسة إمكانية تأسيس منظمة عالمية للبيئة.

## أولا. الفلسفة الاقتصادية لمنظمة التجارة العالمية: أو كيف يرى الاقتصاديون البيئة

جاء في ديباجة الاتفاقية المؤسسة لمنظمة التجارة العالمية أن هدفها هو تحقيق أقصى استفادة من الموارد الطبيعية لتحقيق النمو الاقتصادي في إطار تحقيق أهداف التنمية المستدامة<sup>2</sup>. ومنظمة التجارة العالمية ملتزمة كذلك بتحرير التجارة وتحقيق تخفيضات جمركية بين دولها الاعضاء، وهذا لتحقيق التوظيف الكامل، زيادة الدخل، محاربة الفقر وتوسيع حصة البلدان النامية في التجارة العالمية<sup>3</sup>.

تستمد منظمة التجارة العالمية مبررات هذا السعي نحو تحرير التجارة والأسواق من نظرية المزايا النسبية التي طورها الاقتصادي المعروف دافيد ريكاردو<sup>4</sup>، والتي تفيد بأن لكل دولة على الأقل ميزة نسبية واحدة في إنتاج على الأقل سلعة واحدة، وعلى هذا الأساس فإنه من المستحسن بالنسبة لهذه الدولة التخصيص في إنتاج السلعة التي تتمتع بمزايا نسبية في إنتاجها (وجود موارد بوفرة، انخفاض تكلفة الإنتاج) في مقابل الحصول على حاجتها من بقية السلع من الدول الأخرى.

وبعبارة أخرى فإن الفلسفة الاقتصادية التي تقوم عليها منظمة التجارة العالمية مبنية على أفكار المدرستين الاقتصاديتين الكلاسيكية والنيو كلاسيكية وهما المدرستان اللتان أثرتا بشكل كبير وواضح على مختلف أفرع علم الاقتصاد بما في ذلك الاقتصاد البيئي<sup>5</sup>، هذا فضلا عن تأثيرهما على القرارات السياسية المتخذة بشأن القضايا الكبرى (معالجة البطالة، السكن، النمو الاقتصادي، معالجة الأزمات الطبيعية، كيفية حل مشكلة التلوث البيئي)، فأصحاب القرار والمسؤولون الحكوميون يتخذون قراراتهم على ضوء الاستشارات التي يقدمها مستشارون اقتصاديون يبنون تحليلاتهم وتقييمهم للأمور وفق نتائج النماذج الاقتصادية والرياضية<sup>6</sup>.

<sup>2</sup> Serafino, Marchese. Institutional framework of international trade: the world trade organization, paper presented at the conference on legal and economic aspect of world trade organization agreements, (Dubai, UAE, Dubai chamber of commerce & industry, 2004) p 147.

<sup>3</sup> أمرينا، نارليكار. الوجيز في منظمة التجارة العالمية (الرياض، المملكة العربية السعودية، العبيكان للنشر، 2008)، ص 24؛

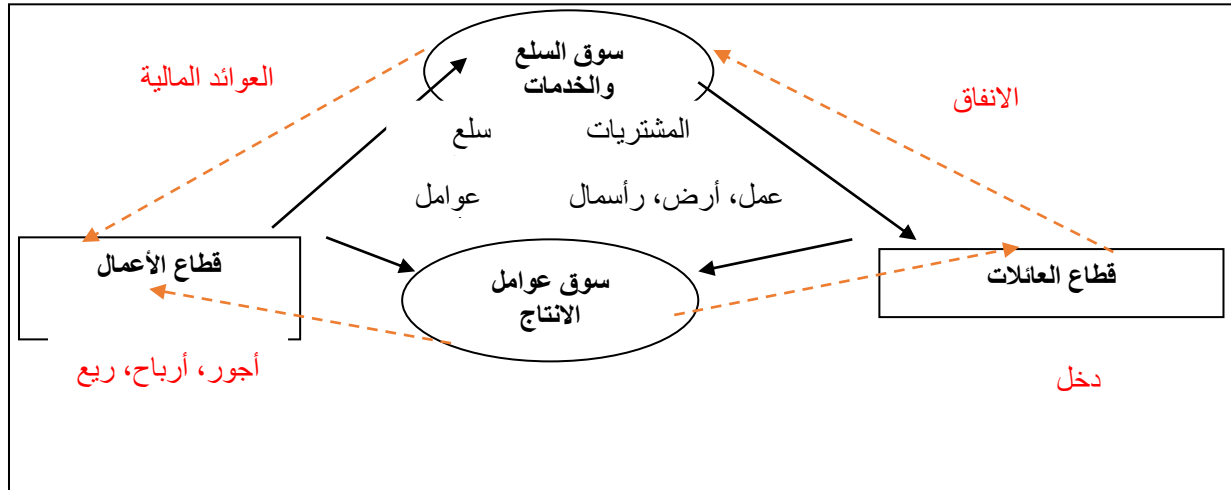
<sup>4</sup> Carsten, Hermann-Pillath. "The true story of wine and cloth, or: building blocks of an evolutionary political economy of international trade", journal of evolutionary economics, Vol 16, issue 4, (Berlin, Germany, Springer, 2006), p. 385.

<sup>5</sup> Anna, Chiesura & Rudolf, De Groot. Critical natural capital: a socio-cultural perspective, ecological economics, vol 44, (sciencedirect, Oxford, England, 2003), p. 220.

<sup>6</sup> Charles A. S, Hall & Kent. A, Klitgaard. Energy and the wealth of nations: understanding the biophysical economy (New York, USA, Springer science+ business media, 2012) p. 137.

والشكل الموالي يوضح النموذج الاقتصادي الأساسي الذي استعمله الاقتصاديون الكلاسيك والنيو كلاسيك والذي لا يزال يتبناه كثير من الاقتصاديين في الوقت الحالي سواءً أدركوا ذلك أو لم يدركوا خاصة أصحاب فكر المدرسة النقدية.

شكل رقم 1: تصور الاقتصاد حسب النموذجين الكلاسيكي والنيوكلاسيكي



المشكلة في هذا التصور للاقتصاد والذي جسده النموذج السابق انه يقوم على عدد من الافتراضات غير الواقعية وسنأتي على مناقشة عدد منها في الفقرات التالية:

يفترض هذا النموذج أن التدفقات ما بين القطاع العائلي وقطاع الأعمال تتسم بالاستمرارية والأبدية فطالما هناك بشر منقسمون\* إلى قسمين فستكون هناك دائماً تدفقات، وهذه الفرضية غير واقعية لأنها لا تأخذ بعين الاعتبار حقيقة أن الاقتصاد يحتاج إلى موارد طبيعية لتشغيله وإلا فإنه سيتوقف.

كما يستبعد هذا النموذج الاقتصادي مسألة المخلفات التي تنتج عن عمليات الإنتاج والاستهلاك ويفترض أن قدرة البيئة على استيعابها غير محدودة وهو ما يخالف قوانين الديناميك الحرارية (thermodynamics laws).

هذا الافتراض جعل جل الاقتصاديين يعتبرون البيئة سلعة حرة وليست سلعة اقتصادية وفي أحسن الأحوال سلعة عامة، وبالتالي لا قيمة لها في حسابات الربح والخسارة ولا تدخل في التحليل الاقتصادي كذلك<sup>7</sup>. ولعل هذا ما يفسر أن استعمال العالم للموارد الطبيعية لم يتسم بالكفاءة كما تنص على ذلك النظرية الاقتصادية وإنما الذي حدث هو الاستغلال المفرط للموارد الطبيعية من جهة، والتدمير الكبير للبيئة بمختلف أنظمتها من جهة أخرى<sup>8</sup>.

لكن ومع تزايد التلوث وبلوغه مستويات تهدد بحدوث انقلاب بيئي وانقراض أنواع كثيرة نباتية وحيوانية من جهة؛ وتزايد الاهتمام الدولي بهذا المسألة وتوقيع عدة اتفاقيات بيئية من جهة ثانية، بدأ الاهتمام من طرف

\* المفارقة هنا هي أن هذا النموذج وضع ليعكس خصائص الاقتصاد في بلد زراعي (اقتصاد قائم على الزراعة) ورغم أهمية الموارد الطبيعية في هكذا اقتصاد إلا أن النموذج الاقتصادي السابق أهملها تماماً وعليه يمكن أن نتصور النتائج التي يصل إليها نموذج لا يعكس الواقع.

<sup>7</sup> Gregory, Mankiw. Op. Cit, p. 232.

<sup>8</sup> Charles, Hall et al. "The need to reintegrate natural science with economics", bioscience, Vol 51, issue 8, (Oxford, Oxford University press, 2001), p 665.

الاقتصاديين بمسألة البيئة ومعالجتها اقتصاديا لكن في إطار النموذج الاقتصادي الكلاسيكي والنيوكلاسيكي الذي يفترض أن المشاكل البيئية هي في جوهرها مشكلة تخصيص الموارد، بمعنى آخر أن التلوث الذي يحدث في البيئة يرجع إلى حقيقة أن لا أحد يملكها وبالتالي لحمايتها يجب أن تُوزع حقوق ملكيتها وبهذا فقط يمكن حماية أو الأقل التقليل من تلوث البيئة باعتبار أن كل متعامل سيكون حريص على حماية ممتلكاته.<sup>9</sup>

هذا في حالة الموارد التي يمكن تملكها (مثل بعض الأنواع من الحيوانات أو النباتات) أما فيما يتعلق بالموارد التي لا يمكن توزيع حقوق ملكيتها مثل الهواء، ومصادر المياه فالحل عند الاقتصاديين موجود كذلك، وهو إعطاء قيمة نقدية للبيئة أو حسب الأدبيات الاقتصادية تقدير قيمة الأصول البيئية (environmental assets) والتي قدر بعض الباحثين أن قيمتها تتراوح ما بين 16 و 54 تريليون دولار أمريكي<sup>10</sup> (23-78 تريليون بقيمة الدولار في الوقت الحالي).

بعد ذلك يقوم الاقتصاديون بعملية المقارنة فإذا كان استعمال الموارد الطبيعية وتلويث البيئة يؤدي إلى إنتاج سلع وخدمات قيمتها النقدية تفوق قيمة الأصول البيئية، يمكن المضي قدما في تدمير البيئة\* والعكس صحيح<sup>11</sup>. إن ما يفسر هذا النظرة إلى الطبيعة والبيئة هي أن النماذج الاقتصادية والرياضية تشير إلى إمكانية إحلال الآلات والمعدات (man-made capital) محل المواد الطبيعية (natural capital) طالما أن العوائد المالية تستثمر في الآلات والمعدات التي يمكن أن تستغلها الأجيال القادمة<sup>12</sup>.

وفي هذا دلالة واضحة على أن الفكر الاقتصادي الكلاسيكي والنيوكلاسيكي وورثته فكر المدرسة النقدية يعمل بمعزل عن بقية فروع العلم ولا يعرف القيمة الحقيقية للبيئة بمختلف أنظمتها والمنافع التي تقدمها للإنسان، إذ لا يعقل أن يُتخذ قرار بإقامة مصنع يلوث الجو أو مصادر المياه القريبة لمجرد أن عوائده المالية تبرر ذلك. وبناءً على ما سبق فإن النموذج الأكثر واقعية يكون كما يلي:

<sup>9</sup> Barry. C. Field & Martha. K. Field. Environmental economics: An introduction, 5<sup>th</sup> edition, (Liaoning, People's republic of China, Dongbei University of Finance & Economics Press, 2010), pp. 201-202.

<sup>10</sup> Robert, Costanza et al. "The value of the world's ecosystem service and natural capital", nature, Vol 387, (London, nature publishing group, pp 253-260, 1997) p. 253.

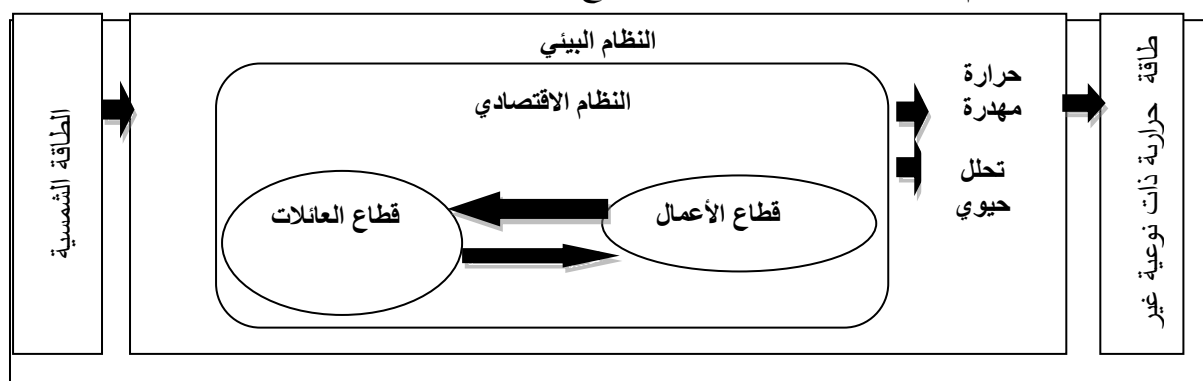
\* الأمر الغريب في هذه الطريقة في تقييم الأمور أنها تتبع من طرف بعض الاقتصاديين لتقييم حياة الإنسان نقديا والتي تقدر حسب Mankiw بـ 10 مليون دولار أمريكي. تعتمد الباحث اختيار مؤلفات Mankiw لأنه كان ضمن فريق المستشارين الاقتصاديين للرئيس الأمريكي الأسبق جورج بوش الابن، ولعل هذا يفسر إلى حد ما عددا من القرارات التي اتخذتها الإدارة الأمريكية. في نفس الإطار كذلك يعترف كل من Fullerton و stavin أن هذه الطريقة ليست هي الأكثر نجاعة في معالجة المشاكل البيئية وهذا لأن عناصر البيئة مختلفة والخدمات التي تقدمها متباينة ولا يمكن المقارنة بينها إلا بوحدة قياس جامعة وهي إعطاء قيمة نقدية وللمزيد يمكن الرجوع إلى:

Don, Fullerton & Robert, stavin. "How economists see the environment", nature, Vol 395, (London, Nature publishing group, 1998) p. 434.

<sup>11</sup> Paul, Ekins. "Identifying critical natural capital : conclusion about critical natural capital", ecological economics, Vol 44, issue 2-3, (sciencedirect, Oxford, England, 2003) p. 278.

<sup>12</sup> David. W, Pearce & Giles. D, Atkinson. Capital theory and the measurement of sustainable development : an indicator of « weak » sustainability, ecological economics, Vol 8, issue 2, (sciencedirect, Oxford, England, 1993), p 104; Anna, Chiesura & Rudolf, De Groot. Op. Cit, p. 220.

شكل رقم 2: تصور للتدفقات الاقتصادية مع الأخذ بعين الاعتبار قيد الموارد الطبيعية والبيئة



### ثانيا. معالجة منظمة التجارة العالمية للمسائل البيئية

كلفّت لجنة التجارة والبيئة التي أُسست في إطار اتفاقية الجات بدراسة العلاقة بين التجارة والبيئة وبحث إمكانية وضع قيود واشتراطات بيئية بصورة لا تخل بحرية تدفق التجارة بين الدول<sup>13</sup>. كما أن ديباجة الاتفاقية المؤسسة لمنظمة التجارة العالمية تنص على ضرورة تحقيق مقتضيات التنمية المستدامة وما يعنيه ذلك من ضرورة الأخذ بعين الاعتبار المسائل والقضايا البيئية عند معالجة المسائل التجارية.

هذا فضلا عن وجود عدد من الاتفاقيات المتفرعة من منظمة التجارة العالمية التي تعنى بالسلامة الغذائية وصحة الحيوانات والنباتات مثل اتفاقية تدابير الصحة والصحة النباتية، إضافة إلى اتفاقية القيود الفنية على التجارة

لكن ولعدم ذكر البيئة بصراحة في اتفاقية تأسيس منظمة التجارة العالمية والافتقار إلى الشفافية فيما يخص هذا الموضوع فقد اختلفت آراء الدول الاعضاء وكذا الباحثين في مجال الاقتصاد الدولي والقانون حول أهلية وقدرة منظمة التجارة العالمية على معالجة المسائل البيئية وإصدار أحكام بشأنها بالشكل التالي<sup>14</sup>:

يعكس الرأي الأول مقارنة منظمة التجارة العالمية للبيئة إذ يرى المنطلق الأساسي لمعالجة المسائل البيئية هو النظام التجاري الدولي وعلى هذا الأساس فإنه يجب إيجاد حلول في إطار قواعد منظمة التجارة العالمية، نصوصها القانونية، اتفاقياتها الفرعية وحواشيها التفسيرية (وإن كانت غير ملزمة في نظر البعض). أي أن أصحاب هذا الرأي يعتقدون أن النصوص القانونية لمنظمة التجارة العالمية شاملة وليس بها أي فراغ قانوني وكفيلة بمعالجة أي نزاع تجاري ذي صبغة بيئية. هذا وإن كانت رغبة أو قدرة أي دولة عضو في المنظمة على الاستفادة من الاستثناءات

<sup>13</sup> World Trade Organization (WTO). Report on the WTO committee on trade and environment (press/ TE 014, Geneva, Switzerland, 1996) p. 2; Priyanka, Mondal. Op. Cit, p. 280.

<sup>14</sup> وليد، عاي. حماية البيئة وتحرير التجارة في إطار المنظمة العالمية للتجارة - دراسة حالة الجزائر - (أطروحة دكتوراه غير منشورة، جامعة فرحات عباس - سطيف 1، سطيف، الجزائر، 2019)، ص 231 وما بعدها.

Nidhi, Singh. "Trade related environmental measures in multilateral environmental agreement and the WTO : Irreconcilable differences?" American journal of economics and business administration, Vol 1, issue 3, (science publication, Dubai, UAE, 2009), pp. 252-253.

الواردة في المادة 20 من الاتفاقية المؤسسة لمنظمة التجارة العالمية المذكورة مقيدة باستيفاء شروط كثيرة ومعقدة أهمها إثبات أن الإجراء المتخذ ضروري وأنه يهدف بالأساس إلى حماية الصحة أو الحفاظ على الموارد الطبيعية القابلة للاستنزاف أو المعرضة للانقراض، وأنه لا يوجد إجراء آخر أقل تقييدا من الناحية التجارية كان يمكن العمل به، وأنه لا يشكل قيودا مقنعة على التجارة (disguised restriction)، هذا فضلا على أنه يجب إثبات أن الإجراء المتخذ أو القرار أو القانون الصادر لا يعطي أي معاملة تفضيلية للمنتج الوطني أو لمنتجات دولة أو مجموعة دول أخرى، وهي الشروط التي تعترف منظمة التجارة نفسها بأنه من الصعب الإيفاء بها جميعا، وبمعنى آخر أن هذه الاستثناءات وضعت لتعطي الأولوية والأفضلية دائما لتحرير التجارة وضمان تدفقها بين الدول<sup>15</sup>.

ويعكس الرأي الثاني إلى حد بعيد آراء الجمعيات المدافعة عن البيئة ومنظمات المجتمع المدني التي تعتقد بمحدودية قدرة منظمة التجارة العالمية على معالجة المسائل البيئية وأن أي نزاع بيئي يجب أن يُسوى في إطار آليات تسوية المنازعات التي تنص عليها الاتفاقيات البيئية متعددة الأطراف كل حسب اختصاصها (وحسب موضوع النزاع). حسب هؤلاء فإن النظام التجاري الدولي ممثلا بمنظمة التجارة العالمية وقواعدها القانونية غير قادر على البت في المسائل البيئية لافتقارها عنصر الوضوح والدقة وهو الأمر الذي يفتح المجال لتقديم تفسيرات مختلفة للنصوص القانونية.

هذا التباين في الآراء يعكس الطريقة الغامضة والمبهمة التي صاغت بها البلدان المتقدمة قوانين وقواعد منظمة التجارة العالمية والتي عملت على أن تصدر النصوص القانونية بحيث تكون التفسيرات لصالحها<sup>16</sup>.

هذا الوضع يتطلب الإلمام بالقوانين الدولية وقوانين منظمة التجارة العالمية والتمكن منها وضمانة إعداد قانونيين في مختلف التخصصات القانونية من أجل الدفاع عن مصالح البلدان النامية بما في ذلك البلدان العربية<sup>17</sup>. لكن وللأسف المشاركة العربية في مختلف أجهزة منظمة التجارة العالمية ضعيفة أساسا فمثلا لم تشارك إلا دولتان عربيتان هما المغرب ومصر في أعمال جهاز تسوية المنازعات<sup>18</sup> وهذا يرجع إلى عدم إلمام الإطارات والكوادر

<sup>15</sup> خير الدين، بلعز. التحديات الراهنة للتجارة العالمية وتأثيرها على البلدان النامية على ضوء نظام تجاري متعدد الأطراف-مع الإشارة إلى حالة الجزائر-، (أطروحة دكتوراه غير منشورة، جامعة محمد خيضر-بسكرة-الجزائر، 2015)، ص 72.

Matsushita, Mitsuo et al. The world trade organization : law, practice and policy, 3<sup>rd</sup> edition, (Oxford University press, Oxford, UK, 2015) p. 740.

<sup>16</sup> ديب، كمال. دور منظمة التجارة العالمية في تحقيق أبعاد التنمية المستدامة: مدخل بيئي، (أطروحة دكتوراه غير منشورة، كلية العلوم الاقتصادية وعلوم التسيير، جامعة الجزائر، 2009)، ص 186.

<sup>17</sup> مري، موسى خليل. "توحيد القواعد القانونية للتجارة الدولية"، مجلة جامعة دمشق للعلوم الاقتصادية والقانونية، عدد 28، مجلد 2، (دمشق، جامعة دمشق، 2012)، ص 159.

<sup>18</sup> Malkawi, Bashar. "Framing access and exclusion for Arab countries in the WTO affairs", (Basel, Switzerland, doi: 10.20944/preprints201811.0578.v1, 2018), p 17.



العربية بالقواعد القانونية للمنظمة والإجراءات المنظمة لعمل جهاز تسوية المنازعات، كما ترجع إلى التكاليف المرتفعة لإرسال بعثة كاملة للعمل بشكل دائم في منظمة التجارة العالمية<sup>19</sup>.

ضعف مشاركة البلدان العربية والنامية التي تقوم صادراتها على تصدير المواد الأولية بما فيها النفط يفسر - جزئياً - عدم اتفاق الأطراف المتعاقدة في إطار اتفاقية الجات على عدم إدراجها صراحة في النصوص التنظيمية للاتفاقية. ولكن هذا لا يعني أن تجارة المحروقات لا تخضع<sup>20</sup> لقواعد الجات ومنظمة التجارة العالمية<sup>+</sup>. في هذا الإطار يمكن أن نذكر أنه بالنسبة للجزائر فإنه يوجد 2310 قرار متعلق بمعايير الصحة النباتية، 1551 قرار متعلق بالعوائق الفنية للتجارة و 581 قرار متعلق بالوقاية الخاصة والتي يمكن أن تؤثر على نفاذ الصادرات الجزائرية<sup>21</sup>.

ولأن فرض قيود على الاستيراد بشكل أحادي الجانب من طرف دولة معينة بغرض حماية البيئة أو الصحة أو غيرها لا يلاقي استحساناً من طرف الدول المتضررة من الإجراءات فإن هذه الأخيرة تلجأ إلى جهاز تسوية المنازعات التابع لمنظمة التجارة العالمية للبت في الأمر.

ولعل أشهر القضايا التي رفعت إلى جهاز تسوية المنازعات هي قضية البنزين الذي تستورده الولايات المتحدة الأمريكية من فنزويلا سنة 1993، قضية سمك التونة بين الولايات المتحدة الأمريكية والمكسيك سنة 1994، وقضية السلاحف بين الولايات المتحدة الأمريكية من جهة وماليزيا، باكستان وتايلند من جهة أخرى سنة 1996، وكذا قضية لحم الفقمة والمنتجات المرتبطة بين الاتحاد الأوروبي وكندا سنة 2013، وسيركز الباحث هنا على قضية البنزين بين فنزويلا والولايات المتحدة الأمريكية باعتبار أن القضية تهم عدد كبير من البلدان العربية والتي يمثل النفط ومشتقاته نسبة كبيرة من صادراتها.

القضية تتعلق بفرض الولايات المتحدة الأمريكية شروطاً على نوعية البنزين المستورد والذي يجب أن يستجيب للمعايير التي وضعتها وكالة حماية البيئة الأمريكية تنفيذا للقانون الفيدرالي المتعلق بحماية الهواء (Clean Air Act of 1963). هذا الإجراء من قبل الولايات المتحدة الأمريكية قُوبل بالرفض من طرف فنزويلا التي أزرعها البرازيل معتبرت أن القرار يعتبر تقييداً للتجارة الدولية ويناقض مبدأ عدم التمييز بين الدول باعتبار أن مصافي النفط الكندية هي فقط القادرة على إنتاج البنزين بالمعايير الأمريكية، كما أنه يخل بمبدأ المعاملة الوطنية

<sup>19</sup> Malkawi, Bashar, Ibid, p 18; Malkawi, Bashar. "Arab countries (under) participation in the WTO dispute settlement mechanism", Flinders law journal, Vol 14, (Adelaide, South Australia, the School of Law at Flinders University, 2012), p 11 ff.

<sup>20</sup> Malkawi, Beshar. "Anatomy of the case of the Arab countries and the WTO", Arab law quarterly, Vol 20, issue 2, (, 2004), p 141.

<sup>+</sup> وفي هذا الإطار يجب أن نذكر أن أحد القضايا الأساسية المطروحة في مسألة انضمام الجزائر إلى منظمة التجارة العالمية هي التسعير المزدوج للغاز الطبيعي، للمزيد حول هذا الموضوع يمكن الإطلاع على المرجع التالي:

Barbet, Philip et al. Enjeux et impact du processus de l'adhésion de l'Algérie à l'OMC. Document du travail No 2009-05 (Paris, France, centre d'économie de l'université de Paris Nord, 2009), p 18

<sup>21</sup> بلعز، خير الدين، 2015، مرجع سابق، ص 122 .

وهذا لأن القرار لا يطبق على المنتجين الأمريكيين ولهذا قدمنا طلبا لجهاز تسوية المنازعات لنظر في الأمر. من جهة ثانية ادعت الولايات المتحدة الأمريكية أنها لا تفرض أي شروط على أية مصفاة في العالم وأن المستوردين الأمريكيين هم فقط المعنيون بهذا القرار، كما أوضحت أن لها الحق في اتخاذ هذا القرار وهذا تحت طائلة الاستثناء الممنوح في المادة 20 المتعلق بالحفاظ على الموارد الطبيعية معتبرة أن الهواء من الموارد الطبيعية تفسير مقبول للمادة 20. أما فيما يخص الحكم النهائي فقد توصلت لجنة الاستئناف في جهاز تسوية المنازعات إلى أن القرار الأمريكي لم يراع أحكام المادة 3 وهو بذلك يعتبر تقييدا مقنعا للتجارة الدولية، كما أنه لم يستوف شروط العمل بالاستثناءات المسموحة في المادة 20 إذ أن الولايات المتحدة الأمريكية لم تستطع إثبات أن هذا الإجراء ضروري لتطبيق قانونها الهادف إلى حماية الهواء من التلوث، كما أنها لم تستطع إثبات أنه لا يميز بين الدول فهو يعطي أفضلية للبازين المستورد من كندا حتى وإن كان القرار لا يهدف إلى تقديم معاملة تفضيلية لأي متعامل<sup>22</sup>.

ما يلاحظ أن جهاز تسوية المنازعات لم يسمح بتطبيق الاستثناءات الواردة في المادة 20 والمتعلقة بالحفاظ على الموارد الطبيعية فقد كان يقدم الأمور الشكلية ويحرص على استيفاء جميع الشروط، كما يميل إلى الأخذ بالتفسيرات الضيقة للمصطلحات الواردة في النصوص القانونية بحيث يقيد الاستثناءات بقدر الإمكان مع الحرص على عدم تقييد التجارة والسماح بتدفقها في كل الأحوال.

ولا غرابة في ذلك، فمنظمة التجارة العالمية طبقت المقاربة التي تعكس رؤيتها وتقييمها للمسائل البيئية التي تندرج في إطار المقاربة الكلاسيكية والنيوكلاسيكية التي تطرقنا إليها في المحور الأول من هذه الورقة، وفي نهاية المطاف منظمة التجارة العالمية هي منظمة هدفها الأول والأساسي هو تحرير التجارة وزيادة الدخل وليس حماية البيئة<sup>23</sup>.

وهذا ما تذكره المنظمة صراحة في منشوراتها بأن خبرتها في المسائل البيئية لا تتجاوز السياسات التجارية ذات الأثر على البيئة، وبأن مقاربتها لمعالجة المشاكل البيئية هي السماح بتحرير التجارة (وإن كان على حساب البيئة) لزيادة الدخل الذي يسمح بدوره على المدى البعيد بإعادة تأهيل البيئة<sup>24</sup>.

\* تعتمد الباحث ذكر القضايا دون الدخول في تفاصيل النزاع وللراغبين في الاستزادة يمكنهم الرجوع إلى منشورات منظمة التجارة العالمية أو المقالات والكتب المنشورة والتي ذكر الباحث عددا منها هذه الورقة مثل:

Jasper, Stein. "The legal status of Eco-labels and products and process methods in the world trade organization", American journal of economics and business administration 1, issue 4, (science publication, Dubai, UAE, 2009).

<sup>22</sup> Maggio, Amber, Rose, Environmental Policy, Non-Product Related Process and Production Methods and the Law of the World Trade Organization, European Yearbook of International Economic Law, volume 1, (Springer international publishing, Zug, Switzerland, 2017), p 126 ff.

<sup>23</sup> Klaus, Liebig. "The WTO and the trade-environment conflict : the new political economy of world trading system", intereconomics, Vol 34, issue 2, (, 1999), p. 83.

<sup>24</sup> World Trade Organization (WTO). Trade and environment at the WTO (Geneva, Switzerland, 2004), p 6.

### ثالثاً. منظمة بيئية عالمية: خيار أم ضرورة ؟

إن التداخل ما بين اتفاقيات منظمة التجارة العالمية والاتفاقيات البيئية والتشابه في المسائل التي تعالجها أصبح محل نقاش وجدل كبير بين الباحثين والمتابعين والذين انقسموا إلى فريقين، الفريق الأول يرى أنه لا يوجد أي تداخل بين أحكام منظمة التجارة العالمية والاتفاقية البيئية الدولية فجعل القرارات المتخذة في إطار الاتفاقيات البيئية ليس لها أي تأثير على التجارة كما أن معظم القرارات التي تتخذ في إطار منظمة التجارة العالمية بالكاد تؤثر على المنظومة البيئية وهذا باعتبار أن نظرة منظمة التجارة العالمية والاتفاقيات البيئية مختلفة، أهدافها متباينة وحتى متناقضة، فضلاً على أن المقاربات القانونية مختلفة ففي حين أن آليات عمل المنظمة تخضع إلى حد بعيد إلى النصوص القانونية والأخذ بالتفسيرات الأقرب والأضيق (rule based)، تعمل الاتفاقيات البيئية على تحقيق أهدافها حتى لو أدى ذلك إلى مخالفة بعض النصوص التنظيمية للاتفاقية (goal based)<sup>25</sup>.

يرى فريق آخر العكس تماماً حيث يعتبر أنه يوجد تداخل كبير في مجال عمل وصلاحيات وأحكام منظمة التجارة العالمية والاتفاقيات البيئية سواءً بصفة مباشرة أو غير مباشرة، فالاتفاقية الأمم المتحدة لقانون البحار (1982) والتي تهدف إلى التقليل من التلوث البحري وحماية الثروة والبيئة البحريتين قد يصدر عنها قرارات تتعارض مع مبادئ حرية التجارة المعمول بها في منظمة التجارة العالمية من خلال فرض حظر على الصيد في مواسم معينة، أو تحديد الكمية المسموح بصيدها مثلاً. كما أن منظمة التجارة العالمية ومن خلال جهازها لتسوية المنازعات، تطرقت وفصلت في العديد من القضايا ذات الطبيعة البيئية.

زيادة على هذا فالعديد من الاتفاقيات البيئية تذكر صراحة أن موضوعها لا يمكن أن يكون بأي حال من الأحوال محل نزاع مع أي اتفاقية أو أي منظمة أخرى وهو ما يفتح المجال للتعاون بين هذه الاتفاقيات ومنظمة التجارة العالمية فيما يتعلق بتبادل المعلومات وتقديم الخبرة اللازمة (خبراء في البيئة يساعدون جهاز تسوية المنازعات الخاص بمنظمة التجارة العالمية على سبيل المثال)<sup>26</sup>. كما أن بعض الاستثناءات في نصوص منظمة التجارة العالمية تسمح بتقييد التجارة بشكل استثنائي بهدف الحفاظ على الموارد الطبيعية مثل منع استيراد السلع التي ثبت أن لها تأثيرات سلبية على الصحة أو البيئة.

هذا يعتبر تداخلاً كبيراً من حيث الموضوع بين منظمة التجارة العالمية والاتفاقيات البيئية، وعلى هذا الأساس ومن منظور قانوني فإن الاتفاقيات البيئية الدولية متعددة الأطراف وكذا منظمة التجارة العالمية يعتبران جزءاً من القانون الدولي العام وتخضعان لأحكامه وقواعده<sup>27</sup>.

<sup>25</sup> Lawrance. E, Susskind & Saleem. H, Ali. Environmental diplomacy : negotiating more effective global agreements, 2<sup>nd</sup> edition, (Oxford University press, Oxford, UK, 2015) p. 155; Alimpan, Chatterjee et al. "guised in green: unlocking the myth of world trade organization's trade-environment harmony", American journal of economics and business administration, Vol 1, issue 3, (science publication, Dubai, UAE, 2009) p. 246.

<sup>26</sup> Priyanka, Mondal. Op. Cit, pp. 280-281.

<sup>27</sup> Nidhi, Singh. Op. Cit, p 253.

وبهذا الاعتبار وبالنسبة للاتفاقيات الدولية فإن اتفاقية فيينا لقانون المعاهدات تنص على أنه في حالة تعارض معاهدتين فإن نصوص المعاهدة الأقدم تطبق في الحدود التي لا تتعارض مع المعاهدة الأحدث<sup>28</sup>.

وهذا يعني -مبدئياً- أنه وفي حالة تعارض أحكام الاتفاقيات البيئية التي وقعت بعد تأسيس منظمة التجارة العالمية مع أحكام هذه الأخيرة فإن الأولوية في التطبيق تكون للاتفاقيات البيئية ما لم تنص هذه الاتفاقيات على غير ذلك.

لكن المشكلة هنا هي أن جل هذه المعاهدات تفتقد للقوة القانونية التي تمكن أعضائها من فرض تطبيقها على الدول الأخرى، والأهم من هذا هو أن أغلب هذه المعاهدات لا تحتوي على جاز لتسوية المنازعات<sup>29</sup>.

وعليه من الضروري جداً تأسيس منظمة دولية تجمع تحت جناحها مختلف الاتفاقيات البيئية متعددة الأطراف الموقعة وتعمل على تنظيم الجوانب البيئية خاصة تلك ذات الطبيعة العابرة للحدود مثل تلوث الهواء، مياه الأنهار والبحار مع ضرورة وجود جهاز لتسوية المنازعات البيئية التي تنشأ بين الدول رغم ما يكتنف ذلك من صعوبات كبيرة من بينها:

الصعوبات القانونية ممثلة في عدم وجود تعريفات دقيقة للمنازعات الدولية من جهة وافتقار التعريفات الموجودة للموضوعية باعتبارها تعكس تعريفات الجهات التي تصدرها<sup>30</sup>، وهو الأمر الذي يعني أن مصالح الدول السياسية والاقتصادية تؤثر تأثيراً كبيراً على مواقفها اتجاه القضايا البيئية.

هذا من جهة، من جهة أخرى تتميز القضايا المتعلقة بالبيئة والمباحثات والمفاوضات الدولية بشأنها بسيطرة السياسيين وتنفيذ نظرتهم وأجنداتهم على حساب الأدلة والإثباتات العلمية، فمثلاً لم توقع الدول الكبرى وعلى رأسها الولايات المتحدة الأمريكية على اتفاقية فيينا لحماية طبقة الأوزون سنة 1985 إلا بعد أن طورت الشركات الأمريكية منتجات بديلة لا تصدر عنها الغازات التي تؤثر على هذه الطبقة<sup>31</sup>.

وفي نفس الإطار أيضاً تُثار مخاوف بشأن سيطرة عدد قليل ومحدود من الدول القوية اقتصادياً على مجريات المفاوضات وصياغتها بما يتماشى ورؤيتها للأمر وبما يحقق مصلحتها<sup>32</sup> وهي بهذا لا تعكس رؤية دولية للقضايا البيئية وإنما رؤية ضيقة لمصالح دول متنفذة.

من المسائل التي يجب تنظيمها والوصول إلى تفاهات حيالها هي مسألة توزيع التكاليف فكما هو معلوم فحماية البيئة يتطلب أموالاً كبيرة وهو وإن كان يثير العديد من المصاعب بشأن جمع الأموال اللازمة لذلك على صعيد الدولة الواحدة فهو على الصعيد الدولي أصعب<sup>33</sup>.

<sup>28</sup> طالب رشيد، يادكار. مبادئ القانون الدولي العام (آربيل، كردستان، العراق، مؤسسة موكرياني للبحوث والنشر، 2009) ص. 109.

<sup>29</sup> Lawrance. E, Susskind & Saleem. H, Ali. Op. Cit, p. 121.

<sup>30</sup> الحسين، شكراني. تسوية المنازعات البيئية وفق القانون الدولي، سياسات عربية العدد 5، (الدوحة، قطر، المركز العربي للأبحاث ودراسات السياسات وفمبر 2013) ص. 127.

<sup>31</sup> Lawrance. E, Susskind & Saleem. H, Ali. Op. Cit, 71 .

<sup>32</sup> الحسين، شكراني. نحو حوكمة بيئية عالمية، رؤى استراتيجية، العدد 8، المجلد 2، (أبوظبي، مركز الإمارات للدراسات والبحوث الاستراتيجية، 2014) ص 44.

<sup>33</sup> Barry. C.Field & Martha. K. Field. Op. Cit, p. 458; Lawrance. E, Susskind & Saleem. H, Ali. Op. Cit, p. 17.

هذه الصعوبات يجب أن لا تحول دون تأسيس منظمة عالمية للبيئة فوجودها -رغم النقائص التي تعتريها- يعتبر أحسن من عدم وجودها على الإطلاق ولنا في منظمة الأمم المتحدة مثال وعبرة فبالرغم من أن بعض المنظمات الفرعية كمجلس الأمن، تسيطر وتهيمن على قراراته الدول الكبرى، غير أن وجود منظمة الأمم المتحدة أمر لا بد منه لتنظيم العلاقات الدولية.

وعليه يجب تجاوز عيوب الاتفاقيات البيئية الحالية بحيث تكون المنظمة تحتوي على جهاز لتسوية المنازعات مع ضرورة تدريب الكادر البشري على التعامل مع هذه المسائل بالدقة العلمية اللازمة، كما يجب صياغة اتفاقياتها وتنظيم آليات عملها بحيث يكون الخبراء العاملين فيها بعيدون عن أي ضغوطات سياسية يمكن أن تُمارس عليهم من قبل بعض الدول، كما يجب توفير آلية ردع بحيث يمكن للمنظمة أن تفرض عقوبات اقتصادية كرفع معدلات الرسوم الجمركية أو تعليق الاستيراد من الدول التي لا تحترم الاتفاقيات البيئية أو ترفض الامتثال لقرارات المنظمة، وهو ما يستدعي ضرورة التعاون مع منظمة التجارة العالمية وتبادل المعلومات معها.

### خاتمة

حاول الباحث في هذه الورقة الاجابة عن تساؤل رئيسي يتمحور حول إمكانية أن تشكل منظمة التجارة العالمية إطاراً يمكن الاستناد إليه لمعالجة المسائل البيئية على المستوى الدولي، والتي اتضح أن فلسفتها الاقتصادية مبنية على الفلسفة الاقتصادية والفكر الاقتصادي الكلاسيكي والنيو كلاسيكي التي تقوم على افتراضات غير واقعية مثل إمكانية أن تحل الآلات محل الموارد الطبيعية وعدم قابلية هذه الأخيرة للنفاذ وعدم محدودية قدرة البيئة على استيعاب التلوث والتي تتصور أن مشكلات التلوث سببها عدم خضوع البيئة لحقوق الملكية كما أنها لا تولي أي أهمية للبيئة إذ وحسب هاتين المدرستين يمكن تدمير البيئة إذا كانت العوائد المالية تبرر ذلك.

وفيما يخص معالجة منظمة التجارة العالمية للمسائل البيئية، فقد اختلفت آراء الباحثين حول المسألة إلى فريقين، يرى الفريق الأول أن قواعد منظمة التجارة العالمية وأحكامها القانونية قادرة على معالجة المسائل البيئية حتى وإن لم تذكر صراحة في نصوصها القانونية؛ بينما يرى الفريق الثاني العكس تماماً بأن المنظمة غير مؤهلة لمعالجة المسائل البيئية وهذا بسبب أن النصوص القانونية لمنظمة التجارة العالمية تفتقر إلى الدقة والوضوح وهو ما يفتح باباً واسعاً للتأويلات والتفسيرات والتي غالباً ما تكون لصالح البلدان المتقدمة وهو لأنها وضعت قواعد النظام الاقتصادي العالمي في وقت كانت فيه جل البلدان النامية بما في ذلك البلدان العربية مغيبة عن الساحة وهذا لوقوعها تحت الاستعمار أو عدم قدرتها على إدارة مفاوضات اقتصادية على المستوى العالمي.

وهذا ما يفسر كذلك الطريقة التي تعالج بها هذه المنظمة للقضايا البيئية المعروضة عليها في إطار جهاز تسوية المنازعات التابع لها، كما تفسر الأحكام الصادرة عنه بهذا الخصوص التي تميل إلى تفضيل الاعتبارات التجارية والاقتصادية على الاعتبارات البيئية، فالعبرة بالنسبة لمنظمة التجارة العالمية هي ضمان التداول التجاري للسلع والخدمات على المستوى الدولي.



وإجابة على التساؤل الأساسي لهذه الورقة البحثية يمكن القول أن منظمة التجارة العالمية لا تشكل إطاراً مناسباً للبت في المسائل البيئية حتى وإن كان يوجد تداخل كبير بين المسائل التجارية والقضايا البيئية. وعليه لا مناص من تأسيس منظمة عالمية للبيئة تكون مزودة بالقوة القانونية التي تكفل لها تطبيق قراراتها وأن يكون الكادر البشري مدرباً تدريباً كافياً يؤهله للنظر في القضايا البيئية مع ضرورة ضمان عدم تعرض هؤلاء لأي ضغوط تمنع قيام هؤلاء بعملهم على الوجه اللازم أو تؤثر على الأحكام التي يصدرونها.

SIDI LEMINE OULD SIDI OUMAR CHEIKH\*

سيد المين سيد عمر الشيخ

## المنظمات غير الحكومية والعدالة المناخية

### *Non-governmental organizations and climate justice*

**Abstract** International public concern for the environment continues to grow as complex environmental issues emerge. Environmental activists have subsequently sought to understand the causes of climate change and its effects locally as well as globally. Their efforts have certainly helped integrate such concerns within governmental agendas, which equally compel the international community to seek means of prevention and treatment. In the midst of this critical reality, conferences and seminars have been organized, new laws and regulations have been introduced, whether at the international, regional or local level, in order to preserve the environment. Environmental and non-governmental organizations, in particular, have had the largest share and an active role in the new force that participates in governance, alongside governments and international organizations concerned with the issue of climate change, with the aim of achieving climate justice.

**Keywords** *Environment, economic development, global warming, NGOs, climate justice, the new international order, climate diplomacy.*

**ملخص** برزت القضايا البيئية في فترة متأخرة، من القرن العشرين بصفتها مركزا رئيسا للاهتمام والنشاط الدوليين؛ لأن فهم أسباب التغير المناخي، وأثاره على المستوى العالمي - بشكل عام - يجعل من القضايا البيئية حديث الساعة، فهي تفرض جملة تحديات، توجب على المجتمع الدولي البحث عن سبل الوقاية والعلاج الدائمين. وفي خضم هذا الواقع المتأزم، عقدت المؤتمرات والندوات، وصدرت التشريعات والتنظيمات إن على المستوى الدولي أو الإقليمي أو المحلي من أجل الحفاظ على البيئة. وقد كان للمنظمات غير الحكومية والبيئة منها - على وجه الخصوص - النصيب الأوفر، والدور الفاعل، ضمن القوة الجديدة التي تشارك في إدارة الحكم جنبا إلى جنب مع الحكومات، والمنظمات الدولية، والهيئات المالية، والاقتصادية العالمية، قصد إقامة عدالة مناخية بين الأطراف الدولية المعنية بموضوع التغير المناخي.

**الكلمات المفتاحية** البيئة، التنمية الاقتصادية، الاحتباس الحراري، المنظمات غير الحكومية، العدالة المناخية، النظام الدولي الجديد، الدبلوماسية المناخية.

\* Associate Professor at Faculty of legal sciences and Economics, The University of Nouakchott Alasria - (Mauritania)  
[ouldsidionmar@gmail.com](mailto:ouldsidionmar@gmail.com)

## مقدمة عامة

إن ظهور المنظمات غير الحكومية، يمثل استجابة منظمة من طرف المجتمع المدني، وخصوصا في تلك المجالات التي لم تستطع الدولة التدخل فيها بشكل مناسب.

ولا شك أن أهمية الوعي العام بدور المنظمات غير الحكومية في التدخل في مجال حماية البيئة، هو أمر معترف به عالميا؛ إذ قامت المنظمات غير الحكومية بعدة خطوات من أجل الترويج لنقاشات عدة حول قضايا البيئة، وذلك خارج نطاق الإعلام الشعبي والنظام التعليمي<sup>1</sup>.

إن الإحساس بأهمية البيئة، قد تطور كثيرا منذ انفجار قبلة "هيروشيما"، والرحلات إلى الفضاء، إذ لوحظ بأن كوكبنا أصغر وأكثر قابلية للعطب.

إن تنامي الوعي البيئي سواء كان في الأوساط السياسية، أو المجتمعية أو الحقوقية، جاء مع بداية عقد الستينيات من القرن العشرين، وهو الأمر الذي دفع منظمة "اليونيسكو" إلى إطلاق برنامجها تحت عنوان: "مشروع الإنسان والفضاء الطبيعي"، وانسجاما مع ذلك قررت الجمعية العامة للأمم المتحدة في عام 1966 إلى تنظيم مؤتمر عالمي كان موضوعه: "الإنسان ومحيطه: الأسس من أجل حياة أفضل"، ثم توالى المؤتمرات فعقد مؤتمر أستوكهولم عام 1972، الذي أَرَّخ لأول إعلان عالمي يتعلق بالبيئة، والمكون من 26 مبدأ الذي أقرته 123 دولة<sup>2</sup>.

وقد سجلت حماية البيئة ظهورا لافتا، منذ انعقاد "مؤتمر ستوكهولم" للتنمية البشرية عام 1972، الذي شكل البداية الفعلية لـ "عولمة التفكير البيئي"، وبداية الوعي الجماعي بحتمية حماية البيئة وصيانتها. وقد بدأت الأسرة الدولية البيئية في "ريو دي جانيرو" عام 1992 تبحث عن "حلول جذرية" للمشاكل البيئية، وتم ربط البيئة بالتنمية المستدامة.

وفي عام 2002، لم يكن أمام المنتظم الدولي، إلا إعادة التفكير الجدي في قضايا البيئة، لكن عام 2012 شكل المحطة الفاصلة في قضايا حماية البيئة، فأصبح العالم مطالبا في ريو + 20 ببذل الجهود ليس لتشخيص البعد البيئي فقط؛ بل لتقييم الجهود البيئية، والتفكير في آليات فاعلة لحماية البيئة في المستقبل، وتدارك أخطاء الماضي<sup>3</sup>. تعرف البيئة في الاصطلاح على أنها: (الوسط الذي يعيش فيه الإنسان، والكائنات الحية الأخرى، ويمارس فيها نشاطاته المختلفة الإنتاجية والاجتماعية)<sup>4</sup>.

1- Anjali Agarwal, (2008), Role of NGOs in the Protection of Environment, Journal of Environmental Research and Development, Vol. 2. Number 4.p.934.

2. ألكسندرا دمولينو وكلازا دلبا. آن لوفافر وآخرون: تهديدات البيئة، دار عويدات للنشر، بيروت، لبنان، الطبعة الأولى، 2006، ص: 50.

3. شكراني الحسين: من مؤتمر ستوكهولم 1972 إلى ريو + 20 لعام 1992 مدخل إلى تقييم السياسات البيئية العالمية، مجلة بحوث اقتصادية عربية، العددان، 63-64، 2013، ص: 148.

والبيئة في اللغة: المنزل والحال، ويقال: بيئة طبيعية، وبيئة اجتماعية، وبيئة سياسية<sup>5</sup>. ويقول تعالى: (واذكروا إذ جعلكم خلفاء من بعد عاد وبوأكم في الأرض تتخذون من سهولها قصورا وتنحتون الجبال بيوتا فادكروا ءلاء الله ولا تعثوا في الأرض مفسدين)<sup>6</sup>. (وبوأكم في الأرض) فيه محذوف، أي: وبوأكم في الأرض منازل. (تتخذون من سهولها قصورا) أي: تبنون القصور بكل موضع. (وتنحتون الجبال بيوتا) اتخذوا البيوت في الجبال لطول أعمارهم؛ فإن السقوف والأبنية كانت تبلى قبل فناء أعمارهم<sup>7</sup>.

إن لفظة "البيئة" قد أعطاه "مؤتمر ستوكهولم" فهما متسعا، بحيث أصبحت تدل على أكثر من مجرد العناصر الطبيعية: (من ماء، وهواء، وتربة، ومعادن، ومصادر للطاقة، ونباتات، وحيوانات... الخ؛ بل هي رصيد الموارد المادية، والاجتماعية المتاحة في وقت ما، وفي مكان ما، لإشباع حاجات الإنسان وتطلعاته).

وانطلاقا من هذا الفهم، يمكن أن يوضع تعريف للبيئة على أنها: الإطار الذي يعيش فيه الإنسان، ويحصل منه على مقومات حياته، من غذاء، وكساء، ودواء، ومأوى، ويمارس فيه علاقاته مع أقرانه من بني البشر.

وهذا التعريف يتبين من خلاله بأن: (البيئة ليست مجرد موارد، يتجه إليها الإنسان ليستمد منها مقومات حياته، وإنما تشمل أيضا، علاقة الإنسان بأخيه الإنسان التي تنظمها المؤسسات الاجتماعية والعادات، والأخلاق، والقيم، والأديان)<sup>8</sup>.

إن "العدالة المناخية" كمصطلح حديث النشأة، يرمي لإقامة عدالة ومساواة في المجال البيئي، فهي تندرج ضمن العدالة البيئية (Environmental Justice)، وحسب روبين إيكيرسلي (Echersley Robyn)، فإن العدالة البيئية تعني: التوزيع العادل للمنافع والمضار، انطلاقا من أخلاق الجماعة في علاقاتها بالتعاون الجماعي البيئي.

فالعدالة المناخية إذن، هي: تحمل التكاليف والأعباء البيئية بين مختلف الأجناس والأمم، والأفراد، والفئات والأقاليم المختلفة، تبعا لأماكن وجود البنيات التحتية الملوثة للبيئة، وأساليب مواجهة هذا التلوث.

4. ساسي سفيان: المسؤولية البيئية في المؤسسة الصناعية "محالة الجزائر"، جلة جيل حقوق الإنسان، تصدر عن مركز جيل البحث العلمي، العدد، 02، 2013، ص: 37.

5. المعجم الوسيط: مكتبة الشروق الدولية، الطبعة الرابعة، جمهورية مصر العربية، 2004، ص: 74.

6. سورة الأعراف: الآية 64.

7. بي عبد الله محمد بن أحمد بن أبي بكر القرطبي: الجامع لأحكام القرآن والمبين لما تضمنه من السنة وآي الفرقان، ج 9، تحقيق، عبد الله بن عبد المحسن التركي، مؤسسة الرسالة، الطبعة الأولى، 2006، ص: 267.

8. رشيد الحمد ومحمد سعيد صبار بني: البيئة ومشكلاتها، عالم المعرفة، العدد، 22، 1979، الكويت، ص: 2524.

وهي: بإيجاز تعبير عن مزيج من الاحتياجات البشرية الآنية، والمستقبلية التي تتداخل فيها العناصر الأخلاقية والسياسية، والاجتماعية والفلسفية، والاقتصادية بهدف التصدي للأضرار والمخاطر البيئية، من قبل المنتفعين والمتضررين معا من الشأن البيئي العالمي<sup>9</sup>.

### أهمية الورقة العلمية

إن موضوع المنظمات غير الحكومية والعدالة المناخية، من المواضيع ذات الأهمية لكونه يساهم في معالجة موضوعات لصيقة بالدول النامية على وجه الخصوص؛ فمعظم هذه الكوارث البيئية تهدد بالأساس شعوب ودول الجنوب التي تعاني الفاقة والعوز والتخلف بكل أصنافه، ويعود هذا الأمر إلى ما تقوم به الشركات العابرة للأوطان، من استغلال بشع مباشر وغير مباشر لمقدرات هذه الدول الشعوب، فهي لا تخضع للمعايير الدولية المعنية بحماية البيئة.

إن النظام الدولي الجديد في ظل العولمة أصبح يواجه عدة تحديات، وعدة رهانات تتطلب من المجتمع الدولي إيجاد حلول كفيلة للقضاء على مخاطر التلوث البيئي، وإقامة عدالة مناخية يشترك في وضعها الجميع دون إقصاء ولا تهميش.

وانطلاقاً من هذا الجدل العلمي تنزل أهمية هذه الورقة العلمية.

### إشكالية الورقة العلمية

إن الإشكالية التي تعالجها هذه الورقة العلمية، تتمثل في الكيفية التي يمكن أن نحقق بها عدالة مناخية في ظل بيئة دولية، تطغى فيها المصالح القومية على حساب مصالح المجتمع الدولي. والسؤال المركزي الذي تطرحه هذه الإشكالية هو:

هل يمكن للمنظمات غير الحكومية والبيئية منها على وجه الخصوص، أن تساهم في تحقيق عدالة مناخية في ظل النظام الدولي الجديد؟

### الفرضيات

تنطلق هذه الورقة العلمية، من فرضية أساسية، وهي أن المصالح القومية للدول العظمى، لا تزال هي السائدة؛ كما أن دور المنظمات غير الحكومية البيئية سيظل محدوداً في ظل النظام الدولي الجديد بسبب تدخل الدول العظمى في المجال البيئي.

### المنهجية المتبعة

لقد اعتمدنا في معالجة هذا الموضوع منهجين أساسيين هما: المنهج التاريخي والمنهج التحليلي، ولا شك بأن موضوع هذه الورقة، يعتمد في الأساس على المقاربة التاريخية التي تستند إلى معطيات ووقائع، تمكن من معرفة الصيرورة التاريخية، وهذا المنهج لا شك بأنه سوف يمكننا من تحديد الظاهرة المدروسة، وبكل أبعادها ومظاهرها.

9. شكراني الحسين: العدالة المناخية، نحو منظور جديد للعدالة الاجتماعية، مجلة رؤى استراتيجية، المجلد الأول، العدد، 1، 2012، ص: 100.



وناهيك بأن تحليل تلك الظواهر والمعطيات العلمية، هو أساس وجوهر هذا العمل العلمي. ولمعالجة الإشكالية التي تطرحها هذه الورقة العلمية، حاولنا الإجابة عليها من خلال المحورين التاليين: المنظمات غير الحكومية وحماية البيئة (المحور الأول)، العدالة المناخية الواقع والآفاق (المحور الثاني).

### المحور الأول: المنظمات غير الحكومية وحماية البيئة

إن دور المنظمات غير الحكومية في تدبير وبلورة السياسات العامة لحماية البيئة، ينطلق أساسا من إيجاد عدالة مناخية تسع الجميع، تبدأ بوضع أسس وقواعد متينة لتدبير هذا الملف الحساس، لأن ما يتعرض له كوكبنا الأرضي، من اختلالات بسبب فعل الإنسان، يتطلب من المجتمع الدولي سواء كان دولا أو منظمات حكومية أو غير حكومية... إلخ، أن يضع رؤية واضحة، وخطة عمل مدروسة تحقق عدالة مناخية، وتأخذ في الاعتبار كل الإشكالات والتساؤلات التي يجب الإجابة عليها من أجل الخروج بحل مناسب يخرج الإنسانية جمعا من أزمة البيئة التي أصبحت اليوم تهدد أمن واستقرار الجميع.

لقد أولت المنظمات غير الحكومية، بوصفها أبرز صور النضال الاجتماعي على الصعيد الدولي، اهتماما كبيرا بقضايا المحيط البيئي، وما شاهده من تداعيات وتأثيرات وخيمة، خيمت على أغلب دول وشعوب العالم. وقد سجلت هذه الأخيرة من بداية منتصف القرن العشرين حضورها القوي، ضمن مختلف الهيئات والأطر الدولية المعنية بالمجال البيئي، حيث عرف مستوى تأثيرها الميداني، كفاعل أساسي في أعمال التدابير، والسياسات الدولية لحماية البيئة<sup>10</sup>.

انطلاقا مما تقدم سوف نقسم هذا المحور إلى نقطتين: المنظمات غير الحكومية البيئية والتوازن البيئي (أولا)، البيئة والتنمية الاقتصادية: توافق أم تعارض؟ (ثانيا).

10. بركات كريم: مساهمة المجتمع المدني في حماية البيئة، أطروحة دكتورة في القانون العام، كلية الحقوق والعلوم السياسية، جامعة مولود معمري تيزي وزو، الجزائر، العام الجامعي، 2013. 2014، ص: 123.

### أولاً: المنظمات غير الحكومية البيئية والتوازن البيئي

إن المنظمات غير الحكومية تلعب أدواراً مختلفة بحسب المجال الذي تنشط فيه بما فيها المجال البيئي؛ إذ تعتبر خط الدفاع الأخير عن حق البشرية في بيئة سليمة، وذلك في مقابل تضارب أصحاب المصالح فالحق في بيئة سليمة، يجد سنده في المواثيق الدولية التي تقرر هذا الحق، كما أن إنشاء الجمعيات والمنظمات غير الحكومية، يندرج في نفس الإطار<sup>11</sup>.

إن الفاعلين غير الدوليين والمنظمات غير الحكومية على وجه الخصوص، لم ينالوا حظهم الكافي من الاهتمام والدراسة في حقل العلاقات الدولية، رغم وجود بعض المراجع التي تشير إلى أهمية المنظمات غير الحكومية؛ إلا أن القليل من التركيز قد بذل من لدن الباحثين سواء تعلق الأمر بالجانب النظري أو التطبيقي. وهناك العديد من التوضيحات التي تبرر عدم اهتمام الأكاديميين بتأثير المنظمات غير الحكومية على المستوى العالمي، ومرجع ذلك عدة أسباب لعل أهمها:

- أن المنظمات غير الحكومية لا تعتبر مؤثرة مقارنة بالدول.
  - أنها لا تمتلك العديد من المصادر التي تعتبر تقليدياً قادرة على منحها السلطة للتحكم بالفاعلين على المستوى العالمي.
  - من ضمن هذه المصادر القدرة على استخدام العنف، أو السيطرة على الإقليم أو السكان أو القوة الاقتصادية<sup>12</sup>.
- وفي دراسة نموذجية قام زورن "Zurn" بتقسيم البحوث في مجال الشبكات فوق الوطنية للسياسات البيئية إلى ثلاثة مجالات أساسية:

- أ- تفحص العديد من الدراسات العلاقة بين الشبكات الناشئة وظهور مجتمع مدني عالمي.
  - ب- دور الشبكات فوق الوطنية في إنشاء بني الحكومة الدولية، بمعنى أنها تربط المطالب المحلية بالمفاوضات العالمية.
- ويلاحظ "زورن" في هذا المجال، إجماعاً كلياً في مختلف الأدبيات على أن المنظمات غير الحكومية لها تأثير كبير في "الحكومة الدولية" من خلال تشكيل الأجندات، والتأثير في مسارات وعمليات التفاوض وتحسين تنفيذ الاتفاقيات الدولية.

11. محمد الحسن ولد أحمد محمود: مظاهر حماية البيئة في القانون الدولي. أثره على التشريع الموريتاني، كلية الحقوق، جامعة الجزائر 1، الجزائر 2015/2014، ص: 47.

12 - Peter Newell : Climate For Change : Non-State Actors and the Global Politics of the Greenhouse, Cambridge University, New York, USA, 2000, pp.2-3.

ج- أهمية الشبكات فوق الوطنية لشرعية القرارات في المؤسسات الدولية، وهذا المجال يتضمن دراسات على كيفية مساهمة الشبكات في توفير قاعدة عن المفاوضات والمصالح المجتمعية، بما في ذلك مصالح الجماعات الاقتصادية.

وفي السياق نفسه، يمكن للمنظمات غير الحكومية ومنظمات المجتمع المدني، أن تسهم في الحكومة البيئية العالمية، من خلال مشاركة المنظمات الدولية في العمل البيئي عبر عدة قنوات من أهمها:

- أن يكون ممثلو المنظمات غير الحكومية ضمن وفود وطنية للمشاركة في مؤتمرات دولية، لتقديم النصائح للمندوبين، (مؤتمر القاهرة حول السكان عام 1994).
- أن يكون ممثلو المنظمات غير الحكومية ضمن وفود وطنية للمشاركة في مؤتمرات دولية، لتمثيل المنظمات غير الحكومية والقيام بالمفاوضات، (منظمة العمل الدولية).
- أن تعطي المنظمات الدولية للمنظمات غير الحكومية، فرصا للمشاركة في اللجان التحضيرية للمؤتمرات الدولية، (قمة الأرض "ريو دي جانيرو" 1992، وقمة "جوهانسبورغ" 2002 حول التنمية المستدامة<sup>13</sup>).

- ضرورة اعتراف الحكومات بحق هذه المنظمات، في التشاور معها ومشاركتها، في وضع القرارات.
- استعداد المنظمات البيئية غير الحكومية لحالات الطوارئ البيئية والحيلولة دون وقوعها<sup>14</sup>.
- إن إشراك المجتمع المدني في زيادة الوعي بقضايا البيئة، وتحفيز العمل الشعبي، لإسهام المواطنين في المشاركة في حماية البيئة، يعد مخرجاً هاماً من أجل الحفاظ على التوازن البيئي<sup>15</sup>.
- إن المجتمع الدولي مطالب بالشعور بالمصير المشترك، ومقاسمة الأرباح والأضرار؛ فالمخاطر المحدقة بكوكب الأرض، وبالمجال البيئي على وجه الخصوص، لم تعد تحتل السكوت، فالقرار الدولي يجب أن يخرج بعد الاستماع لكل الآراء والمقترحات، فالعدالة المناخية أمر يفرضه الواقع، ويتطلبه المستقبل<sup>16</sup>.

#### ثانياً: البيئة والتنمية الاقتصادية: توافق أم تعارض؟

13 . مراد بن سعيد: من الحوكمة الدولية إلى الحوكمة العالمية، التحولات الأنطولوجية في تحليل الحوكمة البيئية العالمية، مجلة المستقبل العربي، العدد، 421، 2014، ص: 150-151.

14 . شعشوع قويدر: دور المنظمات غير الحكومية في تطوير القانون الدولي البيئي، أطروحة الدكتوراة، جامعة أبي بكر بلقايد، تلمسان، الجزائر كلية الحقوق والعلوم السياسية، السنة الجامعية، 2013-2014، ص: 275.

15 . زيرق عبد العزيز: دور الأمم المتحدة في حماية البيئة من التلوث، رسالة الماجستير في القانون العام، كلية الحقوق، جامعة الإخوة منتوري قسنطينة، الجزائر، السنة الجامعية، 2012/2013، ص: 43.

16 . توماس ماير وأورو فور هولت: المجتمع المدني والعدالة، (سلسلة العلوم الاجتماعية)، ترجمة راندا النشار وآخرون، الهيئة المصرية العامة للكتاب، القاهرة، 2010، ص: 38.

لقد احتلت موضوع التنمية بجانبه الاقتصادي والاجتماعي اهتماما دوليا متزايدا؛ يرجع ذلك إلى عدة أسباب ودوافع لعل أهمها اثنين:

أولهما الطموح الاقتصادي والرغبة في توفير مستويات معيشية أفضل، ثانيهما الأمن والسلامة القومية، من أجل الحفاظ على الاستقلال الوطني من الأطماع الخارجية<sup>17</sup>.

لا يزال نمو الاقتصاد، ونمو استهلاك الطاقة يسيران جنبا إلى جنب منذ بداية الثورة الصناعية وحتى اليوم. وهناك انقسام بين الاقتصاديين أنفسهم، ففئة منهم، ترى إمكانية مواصلة النظام التقني لزيادة الثروات من المواد الطاقوية، والمادية الأكثر تعقيدا والأعظم تكلفة، أما الفئة الأخرى وهم الأقلية، يؤكدون على أن هذا الأمر مستحيل ماديا وفيزيقيا، وهم المسلحون بحجج وبراهين قوية<sup>18</sup>.

لقد شهد كوكب الأرض ارتفاعا ملحوظا في درجات الحرارة، وأدت هذه الظاهرة إلى تباين الآراء حولها فبعض العلماء، يرون بأن ارتفاع درجات الحرارة في الجو ظاهرة طبيعية متكررة الوقوع، والبعض الآخر من العلماء يرجع ذلك إلى النشاط الإنساني، وبخاصة غازات الاحتباس الحراري.

إن تنامي الوعي الإنساني بقضايا البيئة على المستوى الوطني، أعطى لقضايا البيئة امتدادا وبعدا تجاوز النقاشات والمطالبات المحلية أو الداخلية، ليمتد لساحات ودوائر النقاش الدولي المشترك بين مختلف المجتمعات والأجناس والشعوب، وقد أدى التسابق الاقتصادي بين الدول المعاصرة إلى تطور كبير في قدراتها الصناعية، والتكنولوجية، التي لا شك في كونها تحمل آثارا إيجابية، ولكنها في المقابل تحمل آثارا سلبية على البيئة، من حيث طبيعتها ومجال تأثيرها<sup>19</sup>.

إن قطاع الشركة/الاتحاد، أو "الشركات المتعددة الجنسية" في الولايات المتحدة الأمريكية ينفذ حملات دعائية، من أجل إقناع السكان بعدم وجود أي تهديد للاحتباس الحراري، وهذه الدعاية أدت إلى إنكار الغالبية منهم لحقيقة التغير المناخي، لأن أصحاب هذه "الشركات" قد مولوا الشخصيات السياسية التي قلصت من هذه المساعي، نحو محاربة ظاهرة الاحتباس الحراري؛ فالهم عند أصحاب هؤلاء "الشركات" هو زيادة أرباحها، وفي مدة قصيرة، وهذا ما يؤكد بأننا في مرحلة جديدة من مراحل رأسمالية الدولة التي لا تنظر إلى المستقبل ولا يهتمها في شيء، بل الأساس عندها هو جمع الأموال حتى ولو كانت على حساب البشرية جمعاء<sup>20</sup>.

لقد نجحت الشركات المنتجة للمواد الخطرة، والتي منع استخدامها في الولايات المتحدة الأمريكية في تصديرها إلى العالم الثالث، وهذا أمر يثير قضية أخلاقية، وقد وصلت نفايات سامة إلى لبنان 1996 ثم أعيدت لمصدرها الأوروبي بعد إفصاح الأمر<sup>21</sup>.

17. محمد السيد عبد السلام: التكنولوجيا الحديثة، مجلة عالم المعرفة، الكويت، العدد، 50، 1982، ص: 17.10.

18. برتران بادى ودومينيك فيدال: من يحكم العالم؟، ترجمة نصير مروءة، مؤسسة الفكر العربي، بيروت، لبنان، الطبعة الأولى، 2016، ص: 196.

19. بركات كريم: مرجع سابق، ص: 121.

20. نعوم تشومسكي: من يملك العالم؟، ترجمة أسعد الحسين، دار نينوى للدراسات والنشر والتوزيع، العراق، 2014، ص: 24.

21. محمد صبري محسوب ومحمد إبراهيم أرباب: الأخطار والكوارث الطبيعية: الحدث والمواجهة، دار الفكر العربي، القاهرة، الطبعة الأولى، 1998، ص: 205.

لقد كان نقل الإنسان للمواد الخطرة على البيئة كالمواد السامة، والنفايات السامة على مستوى القارات موضوع اهتمام متزايد في السنوات الأخيرة؛ فعملية نقل هذه المواد من دول الشمال إلى دول الجنوب، يجب أن يحظر وأن تكون هناك مراقبة دولية على مثل هذه التصرفات المخالفة لمبدأ الأخلاق الدولية كما أن هذه المواد يجب التخلص منها محليا على نطاق واسع، دون أن تعرض الدول الأخرى للخطر<sup>22</sup>.

وأكبر مثال على خطورتها، ما صرح به وزير العمل الهندي قبل كارثة "بوبال" بأنه: على مكتب العمل الدولي في جنيف، أن يعيد النظر في توجيهاته، أخذا في الاعتبار واقع الحال في كثير من الدول الأعضاء فيه، بحيث لا تكون لمتطلبات الحماية البيئة، آثارا سلبية على التنمية الاقتصادية، بحيث لا تنجم عنها توترات اجتماعية.

ثم وقعت الكارثة بأقل من شهرين، نتيجة تسرب مادة "ميثيل الأيزوسيانيت" توفي جراء الحادث ما بين ألفين أو ثلاثة آلاف شخص، وإصابة زهاء مائة ألف آخرين، وتلف المحاصيل، ونفوق المواشي، في مساحة عريضة حول المصنع، الذي أنشأته شركة "يونيان كاربايد" الأمريكية لإنتاج المبيدات الحشرية، في هذه المدينة بالهند، وقد وقعت هذه الكارثة عام 1984.

وكشفت هذه الكارثة عن وجه جديد وخطير، لإشكالية الحفاظ على البيئة في العالم النامي؛ ألا وهي الخطر البيئي للنشاط الصناعي، والأدهى من ذلك والأمر هو أن التحقيقات أثبتت أن إجراءات الوقاية من المخاطر البيئية، في "مصنع الهند" دون مستواها الطبيعي، في مقابل مصنع مماثل له، تملكه نفس الشركة، في مقاطعة "فرجينيا الجنوبية" بالولايات المتحدة الأمريكية.

ففي المصنع الأمريكي يوجد نظام يعمل بالحاسوب للإنذار المبكر، يوضح أي انحرافات في عمليات التصنيع التي تهدد البيئة، بينما في "المصنع الهندي" يكتفى بنظام بدائي يدوي لمواجهة مثل هذه الأخطار<sup>23</sup>.

وهذا الحادث الأليم سبقه انفجار مصنع للكيماويات في إيطاليا سنة 1976، والذي ترتب عنه تأثيرات بيئية وخيمة، امتدت لحوالي 1800 هكتار، ومست حوالي 37 ألف شخص، وخسائر مادية بلغت 250 مليون دولار<sup>24</sup>.

وفي نفس الصدد أنشأت فرنسا مدرجا رياضيا لكرة القدم على موقع كان قديما "مصنع للغاز" وأثناء البناء، تبين أن الأرض ملوثة ب"الهيدرو كربور"، تم حرق قسم من التربة، وكلفت إزالة التلوث من الموقع المذكور 60 ألف فرنك.

22. جوزيف س. ناي جون د. دوناهيو: الحكم في عالم يتجه نحو العولمة، ترجمة، محمد شريف الطرح، العبيكان، الرياض، الطبعة الأولى، 2002، ص: 137.

23. أسامة الخولي: البيئة وقضايا التنمية والتصنيع، عالم المعرفة، العدد 285، 2002، الكويت، ص: 15-16.

24. بركات كريم: مرجع سابق، ص: 121.



وتجدر الإشارة إلى أن منع تخزين النفايات السامة ومعالجتها من قبل المشرعين الغربيين، فضلت العديد من الشركات الكيماوية خلال ثمانينيات القرن الماضي، تصدير نفاياتها نحو إفريقيا أو بعض بلدان إفريقيا الوسطى<sup>25</sup>.

إن هذه الكوارث البيئية التي امتدت آثارها على معظم مناطق العالم، قد أنتجت تحركا إنسانيا غير مسبوق، حيال هذه الأوضاع البيئية وسبل مواجهتها، وقد تجسدت النواة الأولى لهذا التحرك في "مؤتمر ستوكهولم" لسنة 1972 الذي عبر عن قيمة جماعية جديدة، وجديرة بالاحترام في إطار القانون الدولي البيئي، وقد عمل الإعلان على تحديد أولي لمفهوم الاستدامة مع الاهتمام ب (الجيل الأول من المشاكل البيئية)، وأثناء "مؤتمر ستوكهولم" تم الربط بين البيئة والتنمية، ومدى استفادة الدول السائر في طريق النمو، بمزايا خاصة علما بأن المؤتمر أكد "المسؤولية غير المباشرة" للدول المتقدمة<sup>26</sup>.

وقد توالى بعد ذلك، جهود حثيثة لتكريس ما تضمنه "إعلان ستوكهولم" من مبادئ وقواعد مرجعية، والتي برزت نتائجها الميدانية على مستويين:

- المستوى الموضوعي: يتمثل في الكم الهائل من النصوص والقواعد الدولية، التي تم اعتمادها في مجال حماية النظم والموارد الطبيعية، ودوام استدامتها للأجيال الإنسانية المتعاقبة.
- المستوى الهيكلي: والذي يتجسد في الهياكل والبرامج البيئية المتعددة، والتي نتذكر منها على وجه الخصوص، برنامج الأمم المتحدة للبيئة PUNE، كجهاز للمتابعة الدولية، لمختلف القضايا والاهتمامات، المتعلقة بمجال البيئة وتوحيد الجهود الدولية والوطنية في هذا المجال<sup>27</sup>.

25. ألكسندرا دمولينو وكلارا دلبا. آن لوفافر وآخرون: مرجع سابق، ص: 9.

26. شكراني الحسين: تقييم السياسات العالمية، مرجع سابق، ص: 150.

27. بركات كريم: مرجع سابق، ص: 122.

## المحور الثاني: العدالة المناخية الواقع والآفاق

لقد برزت القضايا البيئية كنقطة محورية للسياسة الدولية، خلال العقود الثلاثة الأخيرة من القرن العشرين المنصرم؛ فالمشاكل البيئية بحد ذاتها ليست مستجدة، فقد زاد التصنيع والنمو السكاني الذي زاد من حجم وكثافة الاستغلال البشع للموارد الطبيعية، مما أدى إلى التدهور البيئي، الأمر الذي أفرز مجموعة من المشاكل العالمية والمحلية<sup>28</sup>.

ويرى بعض المراقبين أن النظام العالمي الجديد، يمكن أن يتحول تدريجياً مع طول الوقت من القطبية الأحادية إلى نظام متعدد الأقطاب، بالتحرك على مرحلتين:

مرحلة القطبية الأحادية الصلبة، التي تنفرد فيها دولة واحدة هي الولايات المتحدة الأمريكية واقعياً بالتحكم في اتجاهات السياسة الدولية، ومرحلة القطبية الأحادية الهشة، التي تتطور فيها العلاقات بين الوحدات الرئيسية في المجتمع الدولي، إلى مشاركة وتعاون في تحمل الأعباء والمسؤوليات الدولية.

وخلافاً لهذا الرأي ينتظر أن تستمر أحادية القطب على المستوى الدولي، مع تزايد دور التجمعات دون الدول مثل المنظمات غير الحكومية، ومنظمات المجتمع المدني المهتمة بقضايا، مثل البيئة، والحريات، وحقوق الإنسان، وذاك على حساب بعض المنظمات الرسمية والحكومات، بحيث يتأثر القرار الرسمي للحكومات والمنظمات الدولية بما تثيره هذه المجتمعات دون الدول، من قضايا وآراء يسهل انتشارها عبر وسائل الإعلام والتواصل الحديثة<sup>29</sup>.

انطلاقاً مما تقدم، سنعالج هذا المحور من خلال: واقع العدالة المناخية: بين تعدد المقاربات وتناقضها (أولاً)، آفاق العدالة المناخية ضمن المستقبل المنظور، (ثانياً).

28. جون بيليس وستيف سميث: عولمة السياسة العالمية، ترجمة ونشر مركز الخليج للأبحاث، دبي، الإمارات العربية المتحدة، الطبعة الأولى، 2004، ص: 655.

29. جمال سند السويدي: آفاق العصر الأمريكي السيادة والنفوذ في النظام العالمي الجديد، الطبعة الأولى، أبو ظبي دولة الإمارات العربية المتحدة، 2014، ص: 534.

## أولاً. واقع العدالة المناخية: بين تعدد المقاربات وتناقضها

لقد اصطلح موضوع العدالة المناخية بواقع الهيمنة الأمريكية رغم تعدد المقاربات وتناقضاتها في الرأي والتصورات، مما صعب من إيجاد التوافقات الدولية، نتيجة تعدد الفاعلين المؤثرين في القرار المناخي الدولي.

إن الحروب التي مرت بها البشرية والتجارب النووية، ونشاطات الدول التكنولوجية والصناعية مع مرور الوقت، سببت ارتفاعاً في حرارة الأرض نتج عنه التصاعد الكثيف للغازات الملوثة إلى الفضاء، وتصدع طبقة الأوزون التي تحمي جميع الكائنات الحية، وفي طليعتها الإنسان من الهلاك.

وناهيك أن حقبة الحرب الباردة، كانت لها آثار مدمرة على البيئة؛ إذ ارتفعت نسبة التلوث، وتصاعدت الغازات إلى الجو، وقد أجمعت كل المؤتمرات الدولية التي انعقدت في مجالات البيئة والتلوث، بأن التصاعد الكثيف والمتزايد سنوياً إلى الجو، أدى إلى تآكل طبقة الأوزون، وسخونة الأرض وتغير المناخ.

وقد حذر العالم البريطاني "جوثان شانكلين" من "هيئة المسح البريطانية"، حين قال: أن ثقب الأوزون شهد ارتفاعاً غير مسبوق، وبالتالي يمكن نظرياً أن يتسع أكثر، وهذه الطبقة هي التي تحمي كوكب الأرض.

وأوضح العالم الذي كان من بين أول العلماء الذين اكتشفوا ثقب الأوزون عام 1985، "أنه هو وزملاؤه مازالوا في حيرة، من تفسير كيف اتسع الثقب على هذا النحو".

وأكد على ضرورة كبح تصاعد الغازات وانبعاث المواد الكيماوية، وضرورة التزام الدول والتقيد بمضمون بروتوكول "مونترال"، لأن التآكل الكيماوي يرتبط بالتأكد بالارتفاع في درجة حرارة الأرض.

وهو السبب الرئيسي في المتغيرات الإيكولوجية الناتجة عن تراكمات الثورة الصناعية وانبعاثاتها الملوثة للدول الكبرى أثناء الحرب الباردة وما قبلها<sup>30</sup>.

إن الأطراف الدولية عليها أن تعترف "بمبدأ المسؤولية المشتركة ولكن المتمايزة".

وهذا يعني أن دول الشمال، يجب أن تتحمل العبء الأكبر من التكيف مع أزمة المناخ نظراً لأن مساهماتها الاقتصادية هو الذي أدى إلى هذه الأزمة، ومن المسلم به أيضاً، أن الاستجابة العالمية، يجب ألا تمس الحق في التنمية لبلدان الجنوب، وقد أشار "مارتن خور"، من شبكة العالم الثالث إلى أن انبعاثات الاحتباس الحراري بنسبة 80% عند مستوياتها العالمية من عام 1990 إلى حلول 2050 هو الحد الأدنى الضروري، وذلك يترجم بتخفيضات لا تقل عن 150% إلى 200% من جانب دول الشمال إذا تم إتباع "مبدأ المسؤولية المشتركة ولكن المتمايزة" والاعتراف بالحق في التنمية لبلدان الجنوب.

30. عامر طراف: عامر طراف: التلوث البيئي والعلاقات الدولية، المؤسسة الجامعية للدراسات والنشر، الطبعة الأولى، بيروت، لبنان، 2008، ص: 205-233.

إن المشكلة الرئيسية والتي تبدو واضحة بشكل متزايد، هي نمط الإنتاج الذي أسلوبه الرئيسي هو تحويل الطبيعة الحية إلى سلعة ميتة، مع توليد نفايات هائلة خلال عملية الإنتاج، والمحرك الأساسي وراء هذه العملية هو الاستهلاك، بمعنى أن الدافع الحقيقي هو الربح وتكثيف رأس المال.

إن تعميم نمط الإنتاج من الشمال إلى الجنوب على مدى الثلاثمائة السنة الماضية، هو المسبب في الحرق المتسارع للوقود الأحفوري: مثل الفحم، والنفط، وإزالة الغابات، كلها أسباب كانت وراء انتشار ظاهرة الاحتباس الحراري<sup>31</sup>.

إن تباين المواقف الدولية، حول حماية البيئة يتجلى أساساً في التسابق المحموم بين الدول الكبرى على زعامة العالم، وقد كان للولايات المتحدة الأمريكية سبق في ذلك بعد انتهاء الحرب الباردة وتربعها على الزعامة، وهذه السيطرة أصبحت من البديهيات، وناهيك أن السيطرة الأمريكية على العالم، يلازمها تطوير كبير في القدرات العسكرية، واستمرار الصناعات الحربية، والتفنن في إنتاج الأسلحة المختلفة وخاصة أسلحة الدمار الشامل، و أنظمة حرب النجوم، كل ذلك بدافع استمرار نمو قوتها الاقتصادية، والحفاظ على تأمين مواردها الأساسية في العالم .

وناهيك أن هذا هو السبب الذي دفع الولايات المتحدة الأمريكية إلى رفض مقررات "مؤتمر ريو دي جانيرو" في عام 1992، وبروتوكول "مونتريال" واتفاق "كيوتو" 1997، التي تنص على خفض الغازات المسببة لارتفاع حرارة الأرض وتغير المناخ. وللعلم أن أكثر من 35% من الغازات السامة في العالم تنتجها الولايات المتحدة الأمريكية لوحدها<sup>32</sup>.

ففي المجال العسكري مثلاً، هناك تفوق كبير للولايات المتحدة الأمريكية في عالم ما بعد الحرب الباردة، وثمة تقارب كبير بين القوى الاقتصادية الكبرى، أتاح لها القدرة على التواجد في أماكن متفرقة من العالم، وهذا التواجد العسكري الهدف منه، أن تكون الفاعل الرئيسي على الساحة الدولية، وأن تكون حاضرة في معظم التفاعلات الدولية.

ومن هنا احتلت الولايات المتحدة الأمريكية الموقع القيادي في العالم، بفضل تفوقها في المجال العسكري، فضلاً عن كونها تنصدر الأقطاب الاقتصادية الأخرى<sup>33</sup>.

فالمطلوب إذن وضع مقارنة جديدة في الحياة الدولية، يكون منطلقها إقامة عدالة مناخية لتحقيق تنمية مستدامة في العالم، وعدم الاكتفاء بالمقاربة المالية كمحدد وحيد لمواجهة التغيرات المناخية، فالمقاربة المالية وضعت الاقتصاد العالمي في موضع خطر، وناهيك عن المقاربة العسكرية الهدامة<sup>34</sup>.

31. حمزة حموشان وميكامينيو . بالويللو: الثورة القادمة في شمال إفريقيا: الكفاح من أجل العدالة المناخية، مكتب شمال أفريقيا 2015، ص:55-

56.

32. عامر طراف: مرجع سابق، ص:242.

33. يوسف محمد صادق: الإرهاب والصراع الدولي، دار سردم للطباعة والنشر السليمانية العراق، 2013، ص:152.

إن أزمة المناخ هي أقوى مثال للاستغلال الرأسمالي والإمبريالي للناس والكوكب.

ويجب أن يكون النضال من أجل العدالة المناخية ديمقراطياً، بحيث يشارك المجتمعات المحلية الأكثر تأثراً، لتوفير احتياجات الجميع من طاقة بيئية نظيفة وآمنة، تبقى لأجيال المستقبل، بعيداً عن استغلال الثروات الطبيعية وتلويث البيئة<sup>35</sup>.

### ثانياً: آفاق العدالة المناخية في المستقبل المنظور

لقد تغيرت علاقات الإنسان بالطبيعة تغيراً جذرياً؛ مع زيادة حجم السكان، ونتيجة التطورات المتسارعة في أساليب وتقنيات استغلال الموارد الطبيعية السطحية والباطنية، وكذا التحولات العميقة في أنماط الإنتاج والاستهلاك<sup>36</sup>.

إن الاحتباس الحراري يعني: "حبس الأشعة الحرارية وأسرهما في غلاف الجو بدلاً من أن تتبدد إلى الفضاء الخارجي بنسبتها المعتدلة"<sup>37</sup>.

إن ارتفاع الغلاف الجوي للكرة الأرضية، ينتج كوارث كبرى لا يمكن تصورها، قد لا تحصل إلا في مستقبل بعيد، سوف تدهم البشرية بصورة مفاجئة جداً.

إن ارتفاع درجة الحرارة بقدر 0.9 حتى نهاية القرن لا يمكن إيقافه، حتى ولو أن ملوثات الهواء تم إيقافها بشكل مفاجئ، ولا سيما أن المناخ ينفعل ببطء شديد ويعكس تأثيرات نشاطات موعلة في القدم، مع انبعاث المواد الملوثة للهواء.

وقد ناشد الأمين العام السابق للأمم المتحدة "بانكي مون"، في تشرين الثاني عام 2007 معلقاً على هذا الارتفاع قائلاً "بأن ذلك مثير للربح كما لو كنا نشاهد فيلماً من الخيال العلمي، إلا أن الأمر هو أشد سوءاً، لأنه هو الواقع بعينه".

وهذه الدرجة المذكورة تعني بحسب "IPCC" أن توزيع هطول الأمطار سوف يتغير في أنحاء العالم، وسوف تذوب السيول الجليدية، وبالتالي فإن سطح البحر سوف يرتفع، وسوف تنتشر أمراض معدية جديدة، ناهيك عن الحشرات والآفات الضارة بالمزروعات، مع تفاقم الفيضانات والرياح القوية والأعاصير<sup>38</sup>.

34. شكراني الحسين: العدالة المناخية، مرجع سابق، ص: 108.

35. حمزة حموشان وميكامينيو. بالويللو: مرجع سابق، ص: 12-13.

36. بالقاسم المختار: كيوتو وخلفيات المواقف الدولية، مجلة عالم الفكر، الكويت، العدد، 2، المجلد، 37، 2008، ص: 109.

37. شكراني الحسين: حماية البيئة بين مخاطر العولمة وسياجات السيادة الوطنية، مجلة جيل، تصدر عن مركز جيل البحث العلمي، العدد/2015/2، ص: 75.

38. هرايد شومان وكريستيان غريفة: العد العكسي للعولمة عدالة أم تدمير الذات مستقبل العولمة، ترجمة محمد الزايد، الهيئة العامة السورية للكتاب، دمشق، 2011، ص: 268-269.



إن هذه الحقائق العلمية حول آثار المتغيرات المناخية، تعلمنا درساً قاسياً حول إحدى الحقائق الأساسية في حياة الإنسان، وهي أننا جميعاً نشترك في الكوكب نفسه، فالتدفقات التجارية والمالية، التي تربط بعضنا ببعض في اقتصاد عالمي متكامل، يجب أن تلفت انتباهنا إلى الروابط البيئية، التي تربط بيننا في مستقبل مشترك.

كانت القوة ومازالت محور الارتكاز الرئيسي، في تحديد إطار الاستراتيجيات القومية للدول، وفي تكثيف أنماط علاقاتها الخارجية، وتقرير طبيعة الأهداف المتوخاة من وراء هذه الاستراتيجيات والسياسات.

وعلى اعتبار أن إمكانيات الدول في مجال القوة، ليست واحدة من حيث الكم والكيف، فإن ذلك كان ومازال يدفع الأقوى منها إلى محاولة استغلال تفوقه النسبي، لترتيب أوضاع وعلاقات، تستجيب لدواعي مصالحه القومية، بغض النظر عما قد يسببه ذلك الاستغلال من أضرار بمصالح الدول الأخرى<sup>39</sup>.

إن القوة في عصر المعلومات تتوزع في نماذج تشبه رقعة الشطرنج الثلاثية الأبعاد:

ففي أعلى الرقعة نجد القوة العسكرية أحادية القطب، وهي أمريكا، وفي وسط الرقعة توجد القوة الاقتصادية بين دول متعددة الاقطاب هذا كان قبل الأزمة الاقتصادية 2008، وتوجد في الوقت الحالي أمريكا والاتحاد الأوروبي، واليابان والصين كلاعبين أساسيين، وغيرهم من الدول ذات الأهمية، وفي أسفل الرقعة نجد عالم العلاقات الدولية، خارج نطاق سيطرة الحكومات، وهو موزع على النحو التالي:

- عمال المصارف الذين يحتالون على الأموال إلكترونياً.
- الإرهابيين الذين ينقلون الأسلحة، والقراصنة الذين يهددون الأمن الإلكتروني.
- وتهديدات أخرى كالأوبئة والتغير المناخي<sup>40</sup>.

إن التغيرات المناخية تشكل تهديدات مضاعفة للاقتصاديات الوطنية، مع احتمال أن تؤدي نزاعات من نوع جديد الصراع على الغذاء، والماء وقلة الأراضي الزراعية<sup>41</sup>.

إن صعود الصين إلى مرتبة المولد العالمي الأول لغازات الاحتباس الحرار يثبت أن "النمو الأخضر" أضغاث أحلام.

كما أن السياسات الطاقوية، تعتبر هي المحرك الفعلي لبأس الأمم، وابتزاز بعضها للبعض الآخر، فالصراع صراع مصالح وبقاء.

39. محمد عزيز شكري: الأحلاف والتكتلات في السياسة العالمية، عالم المعرفة، العدد، 7، 1978، الكويت، ص: 136.

. جوزيف س. ناي: هل انتهى القرن الأمريكي، ترجمة محمد إبراهيم العبد الله، العبيكان، الرياض، 2015، ص: 40.90.

41. شكري الحسين: العدالة المناخية، مرجع سابق، ص: 110.

إن ارتفاع سعر الكربون، هو أمر لا غنى عنه من أجل مكافحة ظاهرة الاحتباس الحراري، بيد أن غزارة الطاقة الأحفورية، وزهادة سعرها، قد أدى إلى صعوبة مواجهة مشكلات المناخ لتضارب المصالح، وتفاوت القدرات.

وتظل الولايات المتحدة الأمريكية تحتل المرتبة الاقتصادية الأولى عالمياً، كما الصين تعد المنافس الاقتصادي الأهم لها، وقد خفضت الصين انبعاثات "ثاني أكسيد الكربون" عام 2015، وهو حدث تاريخي في انبعاثات الغازات المضرة بالبيئة عالمياً<sup>42</sup>.

وكان مرد هذا التخفيض، هو ما تشهده الصين من تلوث فنجد مثلاً أن هناك خمسة من بين أكبر سبعة أنهار في الصين، والتي تمثل 70% من المياه العذبة هناك غير صالحة للاستخدام الآدمي، وحوالي 90% من الترع والأنهار الصغيرة ملوثة، وهناك أسباب عديدة لمشاكل المياه ومن أهمها:

- الكثافة السكانية العالمية.
- الاقتصاد العالمي المزدهر.
- استخدام العديد من المصانع للماء ثم إعادته إلى مصادره مرة أخرى، محملاً بالعديد من النفايات السائلة والتي يكون بعضها ساماً.
- وناهيك عن الاستهلاك الأكبر للمياه، عن طريق المزارعين، الذين يعتمدون على الماء العذب، بشكل أساسي في زراعتهم نظراً لقلّة الأمطار.
- ويلاحظ "ليستر براون"، تناقص أعداد الأراضي، التي تعتمد على الري بشكل كبير، بالإضافة إلى أن العديد من المزارعين أصبح يستخدم الأسمدة الكيماوية والتي تعود إلى المياه الجوفية بصورة أخرى<sup>43</sup>.
- إن استمرار الهيمنة الأمريكية على النظام العالمي من جهة، وعدم استشعارها بحظر التلوث من جهة ثانية، وتفضيلها لمصالحها القومية على مصلحة الكرة الأرضية من جهة ثالثة، كل ذلك أدى إلى ضعف منظمة الأمم المتحدة، وإلى عدم فعالية المعاهدات والاتفاقيات والبروتوكولات التي عقدت بهدف الحد من التلوث.
- إن الولايات المتحدة الأمريكية رغم كل المؤتمرات الدولية التي عقدت لمكافحة التلوث البيئي، منذ "مؤتمر ستوكهولم" وحتى الآن، تعتبر هي الدولة الدائمة وشبه الوحيدة المعرّقة للجهود الدولية لمكافحة التلوث<sup>44</sup>.

إن هذه المخاطر المحدقة بكوننا الأرضي تتطلب اتخاذ دبلوماسية مناخية دولية، يكون منطلقها المحاور التالية:

42. برتران بادي ودومينيك فيدال: مرجع سابق، ص: 193-194.

43. فولفجانج هيرن: التحدي الصيني: أثر الصعود الصيني في حياتنا، ترجمة محمد رمضان حسين، الطبعة الأولى، الرياض، 2011، ص: 173-174.

44. عامر طراف: مرجع سابق، ص: 11.

- نهج سياسة دولية منفتحة على جميع مكونات المجتمع الدولي، تعتمد على توازن المصالح المشتركة لا توازن القوى.
- تجاوز مرحلة الاتهامات بشأن من يتحمل " الفاتورة البيئية، والنظر للمستقبل المشترك بوضع خارطة طريق للتفاوض، تخرج الجميع من عمق الزجاج إلى بر الأمان.
- وضع التكاليف البيئية والاجتماعية، في مسارات التنمية الشاملة انسجاماً مع استراتيجيات السياسات المناخية العالمية.
- تجاوز جدار السيادة الوطنية الذي يستند إلى فكرة خصوصيات الدول، فالمجتمع الدولي بحاجة إلى وجود نظام فوق دولاتي"، يضمن الرصد المستمر للخروقات البيئية.
- 'إن العولمة البيئية " لا تقف في وجهها الحدود الجغرافية، لذلك تستلزم الدبلوماسية الخضراء التحرك الجماعي الايجابي على الرغم من تداخل السياسات الدولية وتشابكها'<sup>45</sup>.

45. شكراني الحسين: (العدالة المناخية)، مرجع سابق، ص: 111.

AHMED ALHAQUI\*

أحمد الحاقي

## الأبعاد السياسية لقضية تغير المناخ: من يدفع الثمن؟ *Political dimensions of the climate change issue: who pays the price?*

**Abstract** This paper examines a sample of issues that represent the political dimensions of climate change. The evidence that this is a political science issue is that the poorer populations of present and future generations which are not responsible for the widespread of climate change will be more affected. There is a kind of conflict in determining the supposed human relationship with nature. By studying some environmental risks, such as migration and water scarcity in the Arab region, it becomes clear that the rules of the international system and the forces of the international economy suffocate the voices of environmental justice which widens the gap between negotiation paths and resistance to climate change.

**Keywords** *Political dimensions, climate change, negotiation, justice*

**ملخص** تبحث هذه الورقة عينة من القضايا التي تمثل الأبعاد السياسية لتغير المناخ؛ لأن الخيارات البشرية المسؤولة عن الاحتباس الحراري لها تداعيات مصيرية. وما يدل على أن هذه مسألة تتعلق بالعلوم السياسية هو أن السكان الأفقر من أجيال الحاضر والمستقبل، غير المسؤولين عن تغير المناخ، سيدفعون أكثر؛ فهناك نوع من الصراع في تحديد العلاقة البشرية المفترضة بالطبيعة. وبدراسة بعض المخاطر البيئية، مثل الهجرة وندرة المياه في المنطقة العربية، يتضح أن قواعد النظام الدولي وقوى الاقتصاد الدولي تخنق أصوات العدالة البيئية، مما يوسع الفجوة بين مسارات التفاوض ومقاومة تغير المناخ.

**الكلمات المفتاحية** الأبعاد السياسية، التغير المناخي، المفاوضات، العدالة

\* PhD Student at Cadi Ayyad University (Morocco) [ahmed-alhaqui@live.fr](mailto:ahmed-alhaqui@live.fr)

باحث في سلك الدكتوراه بجامعة القاضي عياض (المغرب)

### مقدمة عامة

إن التقليل من أهمية الأبعاد السياسية في أبحاث المناخ يعني التضحية بفهم الأطر السياسية والاقتصادية الدولية التي تحدد مصالح الفاعلين وسلطاتهم وتصورات وأولويات قوى التفاوض والمقاومة؛ فالدعوة إلى "عدم تسييس" قضية المناخ يعني إضفاء الشرعية على سرديات المصالح المهيمنة للاقتصاد الأحفوري، واستبعاد المحللين الاجتماعيين والسياسيين النقادين<sup>1</sup> من مناقشات المناخ المصيرية وإخراص أصوات السكان الضعفاء. وبمقاربة تحليلية تدمج التحليل الاقتصادي والسياسي في بحث علاقات السيطرة بين الشمال والجنوب، وعلاقات الهيمنة في "النظام الدولي"، يمكن فهم أدوار وإمكانات الفاعلين والحركات البيئية في تحديد مستقبل تغير المناخ.

تستند هذه الورقة إلى عناصر التحليل السابقة في بناء قضية تغير المناخ سياسيًا، بافتراض أن موازين القوى وصراع المصالح يحددان من يدفع ثمن تغير المناخ في الحاضر والمستقبل؛ ولا يكفي، في نهاية التحليل، معرفة من يجبرون على دفع الثمن وكيف، بل لماذا يقبلون ذلك.

### أولاً. تغير المناخ والأنشطة البشرية المعادية

#### 1. مسؤولية البشر على الاحترار العالمي

##### 1.1 تغير المناخ

نحن ندرك بسهولة درجة حرارة الهواء وسرعة الرياح وشكل السحب وهطول الأمطار، ببساطة نعرف الطقس أو الطبقة السفلى من الغلاف الجوي في نقطة جغرافية معينة وفي وقت محدد. أما المناخ فهو علم معقد يحلّل بتواتر الظروف الجوية النموذجية وتغيراتها الموسمية، التي تعيش تغيرات طويلة الأجل تُفهم بدراسة العناصر المتفاعلة التي تُكوّن النظام المناخي.<sup>2</sup>

<sup>1</sup> Eguavoen, Irit, et al. *Political dimensions of climate change adaption: Conceptual reflections and African examples= Dimensions politiques de l'adaptation au changement climatique*. No. 120. ZEF working paper series, October 2013. p.1. URL: <https://bit.ly/3qYBdxn> (accessed 9/12/2021).

<sup>2</sup> Monin, Andrej Sergeevič. *An introduction to the theory of climate*. (Dordrecht: Reidel, 1986). p. 1.



تتكون آلاف الغازات في الغلاف الجوي بصورة طبيعية لامتصاص الأشعة تحت الحمراء الأرضية، وهي ضرورية لدفع<sup>3</sup> الأرض وبقاء الحياة. وتنبعث غازات الدفيئة<sup>4</sup> أكثر بحرق الوقود الأحفوري والكتلة الحيوية،<sup>5</sup> وقد وصلت تركيزاتها، منذ منتصف القرن التاسع عشر، مستويات غير مسبقة خلال 800000 عام الماضية، وحوالي 40٪ من هذه الانبعاثات تبقى في الغلاف الجوي، وتمتص المحيطات حوالي 30٪ من انبعاثات ثاني أكسيد الكربون.<sup>6</sup>

ترتب على الاحترار العالمي تراجع الأنهار الجليدية الجبلية، وانخفاض حجم الغطاء الثلجي، وذوبان الجليد على الأنهار والبحيرات، والارتفاع المتزايد لمستوى سطح البحر خلال القرن العشرين مقارنة ببضعة آلاف من السنين الماضية، فضلاً عن زيادة بخار الماء في الهواء ومعدلات هطول الأمطار.<sup>7</sup>

تعد إزالة الغابات من أهم عوامل ظهور وعودة ظواهر الأمراض المعدية؛ إذ تسبب في تغيير النظم البيئية المحلية، وأساساً بيئة النباتات والحيوانات المحلية، بما فيها ناقلات الأمراض البشرية.<sup>8</sup> وإذا كانت "الدول الغنية" تتمتع بأنظمة صحية قد تتعامل مع الصدمات المناخية، فإن التأثيرات الصحية على "البلدان الفقيرة" قد تكون كارثية.<sup>9</sup>

## 1.2 تغير المناخ بوصفه مشكلة سياسية

<sup>3</sup> ارتفعت درجة حرارة الهواء السطحي بين حوالي 0.4 و 0.8 درجة مئوية (0.7 و 1.5 درجة فهرنهايت) خلال القرن العشرين، وارتفعت درجة حرارة المحيط، الذي يمثل أكبر خزان للحرارة في النظام المناخي، بنحو 0.05 درجة مئوية (0.09 درجة فهرنهايت) منذ الخمسينيات.

National Research Council. *Climate change science: An analysis of some key questions*. (National Academies Press, 2001). p.3.

<sup>4</sup> أساساً ثاني أكسيد الكربون (CO<sub>2</sub>) والميثان (CH<sub>4</sub>) وأكسيد النيتروز (N<sub>2</sub>O) وبخار الماء (H<sub>2</sub>O) والأوزون (O<sub>3</sub>) ومركبات الكلوروفلوروكربون (CFCs) والغبار الجوي (Aerosols). هناك تفاوت في تأثير غازات الدفيئة الرئيسية؛ فثاني أكسيد الكربون هو أقل فعالية مقارنة بالميثان الذي يمتص ويعيد إشعاع حوالي 21 ضعفاً الطاقة الحرارية، في حين أن أكسيد النيتروز أكثر فعالية بنحو 206 مرة، أما الأكثر قوة فهي مركبات الكلوروفلوروكربون إذ يمتص كل جزيء حوالي 15000 مرة من الحرارة أكثر من جزيء ثاني أكسيد الكربون. أنظر:

Maunder, W. John, ed. *Dictionary of global climate change*. (Springer Science & Business Media, 2012). p.112.

<sup>5</sup> تتكون الكتلة الحيوية (Biomass) من الكتلة الحيوية النباتية (Phytomass) والكتلة الحيوية الحيوانية (Zoomass)، (Ibid. P.21).

<sup>6</sup> IPCC, *Climate Change 2014 Synthesis Report Summary for Policymakers*, (2014 URL: <https://bit.ly/36eta7E>). p.4.

<sup>7</sup> National Research Council. (2001). Op. cit. p.16.

<sup>8</sup> Yasuoka, Junko, and Richard Levins. "Impact of deforestation and agricultural development on anopheline ecology and malaria epidemiology." (*The American journal of tropical medicine and hygiene* 76.3. 2007). p.450.

<sup>9</sup> قد يتعرض 220-400 مليون شخص آخر للملاريا، وقد يتوفى حوالي مليون شخص إضافي سنوياً بحمى الدنك، بخاصة في أمريكا اللاتينية وأجزاء من شرق آسيا. أنظر

تقرير التنمية البشرية. "محاورة تغير المناخ: التضامن الإنساني في عالم منقسم". (2008/2007). ص: 8.

تختلف كثيرًا توقعات انبعاثات غازات الاحتباس الحراري اعتمادًا على التنمية الاجتماعية والاقتصادية وسياسة المناخ،<sup>10</sup> ففي أبحاث المناخ يُقَيَّم مستقبل تغير المناخ باستخدام سيناريوهات سوسيو-اقتصادية تؤسّس على مجموعة متغيرات كالتغيير الاجتماعي والاقتصادي والتغير التكنولوجي والطاقي وتزايد السكان،<sup>11</sup> ما يبرز أهمية الأبعاد المجتمعية لمستقبل تغير المناخ.<sup>12</sup>

إن الأنظمة البيئية والأنظمة الاجتماعية والسياسية مترابطة سببيًا،<sup>13</sup> وقد تبين منذ عقود الصلات الوثيقة بين العلم والسياسة في قضية تغير المناخ؛ فرغم أن "صانعي السياسات وعامة الناس مجبرون على وضع ثقتهم في الخبرة التقنية"،<sup>14</sup> فليس هناك "حلول تقنية" لأخطر التهديدات العالمية، فالحل التقني، كما رأيت جاريت هاردين (Garrett Hardin)، "(...) لا يتطلب تغييرًا في القيم الإنسانية أو الأفكار الأخلاقية".<sup>15</sup>

لا يوجد حد فاصل بين تغير المناخ "الخطر" و"الآمن"؛<sup>16</sup> فما يمثل خطرًا بالنسبة إلى مزارع صغير في منطقة فقيرة قد لا يبدو خطرًا بالنسبة إلى مزرعة ضخمة في الولايات المتحدة".<sup>17</sup> كما أن تحديد مستوى "آمن" لغازات الدفيئة يتطلب حكمًا قيميًا على ما يمثل خطرًا مقبولا على رفاهية الإنسان والنظم البيئية في أماكن مختلفة عبر العالم.<sup>18</sup> "فبالنسبة إلى ملايين الأشخاص والكثير من الأنظمة الإيكولوجية تتجاوز العالم حد الخطر".<sup>19</sup> وبما أن الأمر يتعلق بالاختيارات والتفضيلات فمن المثير للاهتمام أن العلوم السياسية بوصفها حقلا معرفيًا لم تقدم بعد ما يكفي لفهم الأبعاد السياسية لقضايا تغير المناخ.<sup>20</sup>

<sup>10</sup> IPCC, Climate Change (2014), Op. cit. p.8.

<sup>11</sup> Van Vuuren, Detlef, et al. "The representative concentration pathways: an overview." (*Climatic change* 109.1-2. 2011). p.5.

<sup>12</sup> وقياس هذه المتغيرات تُحدّد أربعة مسارات مختلفة لانبعاثات غازات الدفيئة خلال المائة سنة القادمة: سيناريو التخفيف الصارم بإبقاء الاحترار العالمي أقل من 2 درجة مئوية فوق درجات حرارة ما قبل الصناعة، وسيناريو هوان وسيطان، وسيناريو الارتفاع العالي لانبعاثات غازات الدفيئة.

IPCC, Climate Change (2014), Op. cit. p.8.

<sup>13</sup> Duit, Andreas. Natural Resources, in: Dirk Berg-Schlosser, Leonardo Morlino, and Bertrand Badie (eds), *International Encyclopedia of Political Science*, (Los Angeles: Sage Publications, INC, 2011) p.1667.

<sup>14</sup> Demeritt, David. "The construction of global warming and the politics of science." *Annals of the association of American geographers* 91.2 (2001). p.309.

<sup>15</sup> Hardin, Garrett. "The tragedy of the commons." *Journal of Natural Resources Policy Research* 1.3 (2009). p.243.

<sup>16</sup> تقرير التنمية البشرية. (2008/2007)، مرجع سابق، ص: 5.

<sup>17</sup> المرجع السابق. ص 23.

<sup>18</sup> National Research Council. (2001). p.16.

<sup>19</sup> تقرير التنمية البشرية (2008/2007): مرجع سابق، نفسه.

<sup>20</sup> Keohane, Robert O. "The global politics of climate change: Challenge for political science." (*PS: Political Science & Politics* 48.1. 2015). p.19.

وفي الجانب الأيديولوجي تبين النظرية الثقافية للمخاطر أن الأشخاص من ذوي القيم الهرمية والفردية من المحتمل أن يكونوا متشككين في المخاطر البيئية، على النقيض من الأشخاص الذين يحملون قيم المساواة؛<sup>21</sup> فهناك علاقة قوية بين تأييد أيديولوجية السوق الحرة واللامبالاة البيئية.<sup>22</sup> واليوم يكاد يجمع علماء الطبيعة على تغير المناخ،<sup>23</sup> مؤكدين أن علم المناخ لا يقدم توقعات مستقبلية نهائية للمخاطر والأضرار؛ ليس فقط بسبب تعدد الاحتمالات الطبيعية، ولكن لأن الأمر يتوقف إلى حدود بعيدة على كيفية استجابة الأنظمة البشرية؛<sup>24</sup> ونستطيع تبيان هذه الاستجابة عبر نوعين من المخاطر البيئية في منطقة العربية.

## 2. أهم تأثيرات تغير المناخ في المنطقة العربية

### 2.1 ندرة المياه

تمثل ندرة المياه مشكلة بيئية عالمية تزيد خطورتها في "البلدان النامية"، ويتوقع بحلول عام 2080 أن يعيش 8.1 مليون شخص آخر في بيئة نادرة المياه.<sup>25</sup> وتعتبر مياه المنطقة العربية والمغاربية الأندر في العالم؛ إذ يبلغ متوسط نصيب الفرد من موارد المياه العذبة الداخلية المتجددة 444 مترًا مكعبًا؛<sup>26</sup> وتنبئ النماذج المناخية بمناخ أكثر سخونة وجفافًا، ما يفضي إلى انخفاض جريان المياه بنسبة 20٪ إلى 30٪ في المنطقة بحلول عام 2050.<sup>27</sup>

<sup>21</sup> Kahan, Dan M., Hank Jenkins-Smith, and Donald Braman. "Cultural cognition of scientific consensus." (*Journal of risk research* 14.2 .2011). p.148.

<sup>22</sup> Heath, Yuko, and Robert Gifford. "Free-market ideology and environmental degradation: The case of belief in global climate change." (*Environment and behavior* 38.1 .2006). p. 53.

<sup>23</sup> بالرغم من الاتفاق الواسع بين علماء الطبيعة والعلماء من مختلف التخصصات على تغير المناخ، هناك مجموعات من العلماء وشركات الوقود الأحفوري ومراكز الفكر المحافظة تشكك في علوم المناخ وتقود حملة إنكار مكثفة بناءً على مجموعة من الأخطاء البسيطة نسبيًا في تقرير التقييم الرابع للهيئة الحكومية الدولية المعنية بتغير المناخ لعام 2007. راجع التقييم الشامل الذي قام به كل من دنلاب ورايلي وماكرات للحملة المنظمة لإنكار تغير المناخ:

Dunlap, Riley E., and Aaron M. McCright. "Organized climate change denial." (*The Oxford handbook of climate change and society* 1 .2011). pp. 144–160. URL: <https://bit.ly/3okFZ6y>

<sup>24</sup> Dryzek, John S., Richard B. Norgaard, and David Schlosberg. "Climate change and society: approaches and responses." (*The Oxford handbook of climate change and society* .2011). pp. 3–17. URL: <https://bit.ly/3okFZ6y>

<sup>25</sup> تقرير التنمية البشرية. (2008/2007)، مرجع سابق، ص: 8.

<sup>26</sup> Abumoghli, Iyad, and Adele Goncalves. "Environmental Challenges in the MENA Region." (*Faith for Earth Updates* .2020). n.p. URL: <https://bit.ly/39gMKSA>

<sup>27</sup> Elasha, Balgis Osman. "Mapping of climate change threats and human development impacts in the Arab region." *UNDP Arab Development Report–Research Paper Series*, (UNDP Regiona Bureau for the Arab States .2010). p.13. URL: <https://bit.ly/2MpZUZ8>

يقتزن تغير المناخ، في المنطقة العربية، بالنمو الديموغرافي، والتنمية الاقتصادية، والتحضر المتسارع على السواحل؛ فالمنطقة مهددة بنضوب الأراضي الصالحة للزراعة، وتلوث الهواء، وفقدان التنوع البيولوجي، وتدهور الموارد البحرية والنظم البيئية الساحلية.<sup>28</sup>

ويؤدي تسارع الدورة الهيدرولوجية<sup>29</sup> إلى إطالة فترات الجفاف وزيادة حدة هطول الأمطار، مما يزيد من احتمالات حدوث الفيضانات والتصحر؛<sup>30</sup> وبما أن 86٪ من المياه العذبة تخصص سنوياً للزراعة فنقص مياه الري يمثل تهديداً حقيقياً للأمن الغذائي للمنطقة العربية.<sup>31</sup>

تتقاسم عدة بلدان تقع على طول نهر النيل ونهري دجلة والفرات موارد المياه الزرقاء؛ إذ تتمتع مصر والسودان والعراق ولبنان بموارد مياه عذبة سطحية مهمة، في حين تعتمد الأردن واليمن وتونس والجزائر على المياه الجوفية، أما بعض البلدان، كالمغرب وسوريا، فتعتمد على موارد سطحية وجوفية.<sup>32</sup> بالنسبة إلى بلدان الخليج فقد نضبت مواردها من المياه العذبة منذ عقود، وتعتمد على تحلية مياه البحر،<sup>33</sup> وإعادة استخدام مياه الصرف الصحي واستكشاف المياه الجوفية الأحفورية.<sup>34</sup>

يعتبر النمو السكاني الإجمالي محركاً لتفاقم ندرة المياه، ما يدفع هذه الدول إلى شراء المزيد من الإمدادات؛ فكثير من المياه "المتوفرة" يستفيد منها المستخدمون المتميزون في المدن، أما المناطق الريفية المهمشة فيكون نصيبها ضعيفاً أو تضطر إلى شراء المياه من القطاع الخاص.<sup>35</sup>

ومع غياب مقومات العدالة البيئية على المياه العابرة للحدود، واستمرار المتاجرة فيها، وعدم تحقيق الإنصاف بين المتفاعلين وعدم مراعاة حقوق الأجيال المقبلة،<sup>36</sup> تبقى الأنظمة الاستبدادية في المنطقة العربية عائقاً أمام التعبئة والتنظيم المجتمعي للابتكار والتكيف مع ندرة المياه؛<sup>37</sup> ولا يستبعد أن تشب صراعات جيوسياسية على موارد المياه مع اختلال موازين القوى لصالح الأطماع الأجنبية والتوسعية "للسيطرة على منابع المياه".<sup>38</sup>

<sup>28</sup> Abumoghli, (2020). Op. cit. n.p.

<sup>29</sup> الدورة الهيدرولوجية (hydrological cycle): هي عملية تبخر وتكثيف هطول الأمطار، وتدفق المياه من القارات إلى المحيطات؛ وتعد عاملاً رئيسياً في تحديد المناخ، وهي مسؤولة عن 25-30٪ من انتقال الحرارة في منتصف خطوط العرض من المناطق الاستوائية إلى المناطق القطبية.

Maunder, (2012). Op. cit. p.117.

<sup>30</sup> Sowers, Jeannie, Avner Vengosh, and Erika Weinthal. "Climate change, water resources, and the politics of adaptation in the Middle East and North Africa." (*Climatic Change* 104.3-4 .2011). P.600.

<sup>31</sup> Abumoghli, (2020). Op. cit., n.p.

<sup>32</sup> Sowers, et al. (2011). Op. cit., p.602.

<sup>33</sup> Abumoghli, (2020). Op. cit., n.p..( بنسبة 60٪ من المياه المحلاة عبر العالم، )

<sup>34</sup> Sowers, et al (2011). Op. cit., p.602.

<sup>35</sup> Op. cit., p.601.

<sup>36</sup> شكراني، الحسين. "العدالة المائية من منظور القانون الدولي"، (رؤى استراتيجية، 2013): ص: 78.

<sup>37</sup> Sowers, et al. (2011). Op. cit. p.601.

<sup>38</sup> شكراني، الحسين. المرجع السابق، نفسه.

## 2.2 الهجرة واللجوء

يتوقع تقرير التنمية 2007-2008 "أن تؤدي الزيادات بمعدل 3-4 درجات مئوية في درجات الحرارة العالمية إلى نزوح 330 مليون شخص بشكل دائم أو مؤقت بسبب الفيضانات".<sup>39</sup> ورغم تدفق الأدبيات حول تغير المناخ والهجرة فالمنطقة العربية لا تزال غير مكتشفة بسبب نقص البيانات، فضلاً عن الصعوبات المنهجية في دراسة الهجرة عامة لتتعلق المهاجرين المستمر، وبيانات الهجرة الدولية هي المصدر، مع أن إحصاءاتها توثق فقط الهجرة عبر الحدود ولا تلتقط تحركات الأشخاص داخل البلد.<sup>40</sup>

يُعتقد أن الهجرة هي الملاذ الأخير المتبقي للسكان الضعفاء الذين استنفذوا محاولات التكيف كافة مع تغير المناخ؛ فقد يتناولون طعاماً أقل أو يبيعون ممتلكاتهم أو يخرجون أطفالهم من المدرسة. وتترك النساء والأطفال لتحمل الأعباء وقساوة العيش، لأن المهاجرين البيئيين في المنطقة العربية، داخلياً وخارجياً، في غالبيتهم ذكور.<sup>41</sup> لا يُعترف بالمهاجرين بسبب المناخ كمشكلة في أي معاهدة دولية ملزمة، ولا توجد هيئة دولية مكلفة بشؤونهم أو حتى بإحصائهم.<sup>42</sup> لقد تجاوزت أعداد "اللاجئين البيئيين"، منتصف التسعينيات، جميع أعداد اللاجئين الموثقين بسبب الحرب والاضطهاد السياسي؛ فقد ترك قرابة 25 مليون شخص منازلهم قسراً بسبب التهديدات البيئية الخطيرة من التلوث وتدهور الأراضي والجفاف والكوارث الطبيعية،<sup>43</sup> ومع ذلك يجادل بأن عددهم ضئيل بالمقارنة مع "اللاجئين السياسيين" الذين تُعنى بهم مفوضية شؤون اللاجئين.

لأسباب قانونية وسياسية تُكرّس عبارة "مهاجر بيئي"،<sup>44</sup> لاستبعاد عبارة "لاجئ بيئي" التي يدافع عنها النشطاء، وهناك من يعتبر عبارة "لاجئ بيئي" "غير ذات معنى ومربكة قانونياً".<sup>45</sup> أما الاتفاقية الخاصة بوضع اللاجئين (1951)، فلم تعترف إلا باللاجئين بسبب مختلف أنواع الاضطهاد التي لا مكان فيها للمخاطر

<sup>39</sup> تقرير التنمية البشرية. (2008/2007)، مرجع سابق، ص: 8.

<sup>40</sup> Wodon, Quentin, et al. "Climate change, migration, and adaptation in the MENA Region." (2014). p.3. URL: <https://bit.ly/39j8TQj>

<sup>41</sup> Ibid. p.4.

<sup>42</sup> Brown, Oli. *Climate change and forced migration: Observations, projections and implications*. No. HDOCPA-2007-17. Human Development Report Office (HDRO), (United Nations Development Programme (UNDP), 2007). p.25. URL: <https://bit.ly/3cdR3zJ>

<sup>43</sup> Op. cit., p.5.

<sup>44</sup> تعرف المنظمة الدولية للهجرة المهاجرين البيئيين بأنهم "أشخاص، أو مجموعات، اضطروا إلى مغادرة منازلهم (...) بصفة مؤقتة أو دائمة وانتقلوا إما داخل بلدهم أو إلى الخارج، لأسباب تتعلق غالباً بالتغيير المفاجئ أو التدريجي في البيئة (...).".

Migration, Environment and Climate Change: Evidence for Policy (MECLEP) Glossary, Geneva: (International Organization for Migration. 2014) p.13. URL: <https://bit.ly/3i6PxAn>

<sup>45</sup> Black, Richard. "Environmental refugees: myth or reality?." *New Issues In Refugee Research?* (Working Paper No. 34, 2001). p.1. URL: <https://bit.ly/3pkzOAt>



البيئية؛<sup>46</sup> ويجادل النشطاء بأن "اللاجئين البيئيين" لا خيار لهم ويبحثون عن "ملاذ" من تأثيرات تغير المناخ،<sup>47</sup> واعتبارهم "مهاجرين" قد يفهم منه أن لهم الاختيار في قرار الهجرة لعيشهم أفضل. إن اضطراب الملايين إلى النزوح، بالهجرة أو اللجوء، يتحكم فيه الكثير من العوامل<sup>48</sup> التي تحتاج إلى دراسات تجريبية في مختلف مناطق العالم؛ وجدل التسميات وتضارب المصالح الإقليمية والدولية لا يحجم حقيقة أن ملايين الناس ينزحون في نهاية المطاف بسبب تغير المناخ. لقد بيّن تحليل الانعكاسات المحلية للصدمات البيئية العالمية ذات التأثير المصيري، أن المستقبل لا تحدده قوى الطبيعة لوحدها بل هناك مسارات حاسمة تمر منها القوى البشرية المتناقضة.

## ثانياً. الإكراهات والمقاومات في تكاليف تغير المناخ

### 1. التفاوض واستمرار تغير المناخ

#### 1.1 أرضية الاقتصاد السياسي الدولي

يعكس الاقتصاد السياسي في سياق تغير المناخ "العمليات التي يتم من خلالها تصور الأفكار والسلطة والموارد والتفاوض بشأنها وتنفيذها (...)"،<sup>49</sup> وقد كان المبدأ الكلاسيكي لـ "ثروة الأمم" بمثابة النظرية الاقتصادية للقرنين 17 و18، خلال فترة ازدهار الرأسمالية والدولة القومية، والتي ارتبط دورها التاريخي بالبحث لمواطنيها عن أكبر نصيب للفرد من الإنتاجية تحت مبدأ "رفاهية الجنس البشري"؛<sup>50</sup> لكن في عصر العولمة تحولت الإنتاجية من المصلحة الوطنية والأهداف التنموية للدولة إلى المصالح العالمية للشركات متعددة الجنسيات.<sup>51</sup> منذ ثمانينيات وتسعينيات القرن المنصرم باتت الليبرالية الجديدة عنواناً لتفكيك المؤسسات وإلغاء المنافع العامة لدولة الرفاه، إذ أضحت السوق صانعة القرار الاقتصادي بعيداً عن التدخل الحكومي،<sup>52</sup> مع أن البرامج والسياسات التي ارتبطت بالليبرالية الجديدة لا تسير في اتجاه واحد.<sup>53</sup>

<sup>46</sup> "كل شخص يوجد، [...]، وبسبب خوف له ما يبرره من التعرض للاضطهاد بسبب عرقه أو دينه أو جنسيته أو انتمائه إلى فئة اجتماعية معينة أو آرائه السياسية، خارج بلد جنسيته، ولا يستطيع، أو لا يريد بسبب ذلك الخوف، أن يستظل بحماية ذلك البلد، أو كل شخص لا يملك جنسية ويوجد خارج بلد إقامته المعتادة السابق بنتيجة مثل تلك الأحداث ولا يستطيع، أو لا يريد بسبب ذلك الخوف، أن يعود إلى ذلك البلد".

URL: <https://bit.ly/3iLBkJJ> المادة الأولى (ألف-2) - الاتفاقية الخاصة بوضع اللاجئين (1951)، متوفرة على:

<sup>47</sup> Brown, Oli. (2007). Op. cit., p.7.

<sup>48</sup> Black, Richard. (2001). Op. cit., p.13.

<sup>49</sup> T. Thomas, & J. Allouche. (2011). Op. cit. p.2.

<sup>50</sup> Andersson, J-O., Farmelant, J., & Lindley, M. "Ecologically Dangerous Patriotism". (*Journal of Social and Political Studies*, V(1). 2014). p.1.

<sup>51</sup> Haslam, Paul Alexander. "The firm rules: Multinational corporations, policy space and neoliberalism." (*Third World Quarterly* 28.6. 2007). p.1167.

<sup>52</sup> Lawrence, Geoffrey, Carol Richards, and Kristen Lyons. "Food security in Australia in an era of neoliberalism, productivism and climate change." (*Journal of Rural Studies* 29. 2013). p.31.

<sup>53</sup> يعكس التوسع العالمي للأفكار الليبرالية الجديدة مشاريع هجينة جعلت البعض يدعي أنه لا يوجد شيء محدد نطلق عليه الليبرالية الجديدة في كل فترة، أنظر.



لذلك لم تكن قضايا تغير المناخ من أولويات الحكومات كالاقتصاد، فقد تحركت الحكومات بسرعة وأنفقت مبالغ طائلة للخروج من الأزمة المالية العالمية (2008-2009)، مع أن تغير المناخ يرتبط ارتباطاً وثيقاً بالتنمية الدولية المعاصرة، وله آثار غير متكافئة تنتج عدم المساواة والظلم الاجتماعي؛<sup>54</sup> ويبقى الهاجس الأول للحكومات في اقتصاد السوق هو الحفاظ على ظروف النمو الاقتصادي،<sup>55</sup> الذي لا يستدعي بالضرورة تقدم التنمية البشرية،<sup>56</sup> بل يعكس أساساً المصالح السياسية والاقتصادية للأقلية.

ويمثل إحراق الوقود الأحفوري ما يقارب نصف انبعاثات غازات الاحتباس الحراري في البلدان الصناعية، لذلك تهدد احتمالات فرض قيود إلزامية على إنتاج واستخدام النفط مصالح الشركات متعددة الجنسيات والجهات الفاعلة فيها؛ فطالما مولت الشركات حملات التشكيك في تغير المناخ، وأنشأت "جمعيات مدنية" وحاولت تجنيد المنظمات البيئية الرئيسية، كما مولت الدعاية لرسم صورة "خضراء" عن نفسها ممزوجة بلغة "الاستدامة" و"المواطنة"؛ فاستراتيجيات المدافعين عن الصناعة، من الشركات والفاعلين السياسيين، تبين أن المساس بأسواق الصناعة هو تهديد سياسي.<sup>57</sup>

ولقياس الآثار البيئية العالمية للنمو الصناعي اعتمد الاقتصاديون الإيكولوجيون مفهوم "التمثيل الغذائي الاجتماعي" (Social Metabolism)، الذي يشير إلى مجمل الطاقة والمواد المستخدمة للحفاظ على النشاط البشري؛ وبالنسبة إليهم فبعد عمليات التصنيع السريعة في الاقتصادات الغربية التي تركت بصماتها على نظام التمثيل الغذائي العالمي،<sup>58</sup> تمر معظم دول العالم حالياً بمرحلة انتقالية في عملية التمثيل الغذائي الاجتماعي لاقتصاداتها<sup>59</sup> في اتجاه مزيد من التصنيع.

فبين عامي 1900 و1950 انخفضت حصة الكتلة الحيوية بحوالي 75٪، ومع بداية الألفية الثالثة استُخدمت أكثر من 70٪ من الموارد غير المتجددة. ففي القرن العشرين نما الاقتصاد المادي أسرع من النمو

Larner, Wendy. "Neoliberalism?." (*Environment and Planning D: Society and Space*, 21(5), 2003). p.510.

<sup>54</sup> Tanner, Thomas, and Jeremy Allouche. "Towards a new political economy of climate change and development." (*IDS bulletin* 42.3 .2011). p.1.

<sup>55</sup> Dryzek, John S., Richard B. (2011). PP. 3-17.

<sup>56</sup> تقرير التنمية البشرية، "الثروة الحقيقية للأمم: مسارات إلى التنمية البشرية"، (2010)، ص: 46.

<sup>57</sup> Levy, David L., and Daniel Egan. "A neo-Gramscian approach to corporate political strategy: conflict and accommodation in the climate change negotiations." (*Journal of Management Studies* 40.4 .2003). p. 812.

<sup>58</sup> Krausmann, Fridolin, et al. "Growth in global materials use, GDP and population during the 20th century." *Ecological economics* 68.10 (2009): 2696-2705. (p.2 on URL: <https://bit.ly/3oo7VX4>, accessed 22/12/2021)

<sup>59</sup> Clapp, Jennifer, and Eric Helleiner. "International political economy and the environment: back to the basics?." (*International Affairs* 88.3 .2012). p.495.

السكاني، بخاصة في العقود الثلاثة بين نهاية الحرب (1945) وبداية صدمة أسعار النفط (1973)؛ الفترة التي وصفت بتضخم مجتمعات الإنتاج والاستهلاك، إذ زاد استخدام المعادن غير المتجددة بنسبة 340٪.<sup>60</sup> ورغم أن البلدان الصناعية لا تزال تهيمن على استخدام المواد بمقدار الثلث إلى حدود عام 2000، فإن استمرار الارتفاع الملحوظ في استخدام المواد منذ ذلك الحين بات يُعزى أساسًا إلى ارتفاع معدلات التمثيل الغذائي الاجتماعي في الصين والهند،<sup>61</sup> فلا أحد ينكر أن الصين اليوم هي أكبر مصدر للكربون بمعدل ربع إجمالي الانبعاثات، متجاوزة الولايات المتحدة ثم الهند بعدهما؛ ومع ذلك يبقى نصيب الفرد من استهلاك الطاقة والمواد في الصين والهند أقل بكثير من استهلاكه في البلدان الصناعية التي بمقدورها استيراد الموارد من "البلدان الفقيرة".<sup>62</sup>

## 1.2 إطار "النظام الدولي"

مع تنامي التحليلات المؤسسية الليبرالية أوائل ثمانينيات القرن الماضي، تزايد تركيز العديد من علماء الاقتصاد السياسي الدولي على إشكالية التعاون الدولي مع ظهور نظرية النظام الدولي (International Regime Theory)،<sup>63</sup> التي تعكس، كما اقترح بوشالا وهوبكنز (D. J. Puchala and R. F. Hopkins)، "مجموعة من المبادئ والمعايير والقواعد والإجراءات التي تلتقي حولها توقعات الجهات الفاعلة، تعمل على توجيه العمل السياسي داخل النظام وإعطائه معنى".<sup>64</sup>

في ظل "النظام الدولي" الحالي لا يزال مسار التفاوض الطويل بشأن تغير المناخ في تمدد؛ فمنذ أن انطلق مع تأطير المشكلة في المؤتمر العالمي الأول للمناخ عام 1979، قُطعت أشواط في تسعينيات القرن العشرين وما قبلها، حينما اعتُبر تغير المناخ قضية بيئية فُطرح تخفيف الانبعاثات. وخلال العقد الأول من الألفية الجديدة اعتُبر تغير المناخ قضية إنمائية؛ ومنذ ذلك الحين طُرحت مسألة التكيف مع التغيرات المناخية، مع التركيز على إجراءات التخفيف الوطنية. خلال العقد الثاني من الألفية، برزت قضايا الجيل الثاني والثالث من الوقود الحيوي، إلى جانب الهندسة الجيولوجية وحقوق الإنسان، مع استمرار الإقرار بضرورة التكيف مع الضغوط البيئية.<sup>65</sup> وقد اتضح أن

<sup>60</sup> Krausmann, Fridolin, et al. (2009). Op. cit. p.11. (Online)

<sup>61</sup> Op. cit. p.14. (Online)

<sup>62</sup> يشير جينيفر وآخرون إلى أن دراسات الاقتصاد السياسي الدولي للبيئة شرعت تهتم بالصين والهند بوصفهما قوتين جديدتين في الاقتصاد العالمي لسرعة نموهما الاقتصادي وتزايد مسؤوليتهما على انبعاثات الكربون العالمية، فضلًا عن تنامي أدوارهما السياسية في المنتديات الاقتصادية (منظمة التجارة العالمية، وصندوق النقد الدولي، والبنك الدولي ومجموعة العشرين). أنظر:

Clapp, Jennifer et al, (2012). Op. cit. p.487.

<sup>63</sup> Op. cit. p.488.

<sup>64</sup> Puchala, Donald J., and Raymond F. Hopkins. "International regimes: lessons from inductive analysis." (*International organization*. 1982). PP. 245-246.

<sup>65</sup> Gupta, Joyeeta. "A history of international climate change policy." *Wiley Interdisciplinary Reviews: Climate Change* 1.5 (2010). p.650.

المفاوضات الدولية لم تتقدم في حل قضية المناخ، وقد أكدت أحدث الدراسات أنه "لا يمكن الاستنتاج أن تغيير أسلوب التفاوض سيؤدي تلقائيًا إلى مزيد من التعاون".<sup>66</sup>

يفترض أن تكون قضايا المناخ أكثر المجالات تعاونًا، فمن دون تعاون دولي قد يُحكم على العالم بنهاية مأساوية وفق فرضية الاحتباس الحراري،<sup>67</sup> لكن التعاون الدولي يمر عبر المساومات المقيدة بالهيكل الكلية القائمة لعلاقات الإنتاج والتكوينات الأيديولوجية؛ هذه الهياكل التي هي في حد ذاتها نتيجة الصراعات والتنازلات التاريخية، ما يبين أن عملية المساومة ليست صراعًا نديًا بين الدول، بل هي جزء لا يتجزأ من علاقات القوة الأوسع، التي ينطوي عليها واقع الهيمنة، الذي يكون مشروطًا وغير مستقر وحتى غير آمن، ما يُبقي احتمالية عدم الاستقرار والتغيير داخليًا وخارجيًا قائمة.<sup>68</sup>

تضفي المعاهدات الدولية صبغة رسمية على الصراعات والتسويات الثاوية خلف "نظام إدارة غازات الدفيئة"؛<sup>69</sup> لذلك عُقدت الآمال على اتفاقية الأمم المتحدة الإطارية بشأن تغير المناخ التي دخلت حيز التنفيذ في 21 مارس 1994، وقد ضمت 196 طرفًا منذ أكتوبر 2016.<sup>70</sup>

كما عُوِّل على قبول بروتوكول كيوتو لوضع قيود طوعية على انبعاثات غازات الاحتباس الحراري، من لدن 36 دولة "متقدمة" من 2005 إلى 2012؛ رغم رفض الولايات المتحدة وأستراليا التوقيع بداية. رغم ذلك فبعض الموقعين على البروتوكول لم يقوموا بالكثير لتقليل الانبعاثات؛ ففي عام 2010 مثلت الصين 29٪ والهند 6٪ من الانبعاثات العالمية، إلى جانب الاتحاد الأوروبي وروسيا واليابان؛ الجهات الفاعلة الرئيسية الثلاث المشمولة بالبروتوكول.<sup>71</sup> وقد اعتبر ليفي وإيجان (D. L. Levy & D. Egan)، في تحليلهما للاستراتيجية السياسية للشركات، أن بروتوكول كيوتو وُقِّر الآليات الاقتصادية والتنظيمية والأيديولوجية لتنسيق المصالح وإعادة تنظيم القوى لتحالف الشركات والدول والمنظمات غير الحكومية المؤيدة بفئة من الخبراء والعلماء والاقتصاديين.<sup>72</sup>

إن التعريفات الضيقة التي تعامل "النظام الدولي" كبناء من الاتفاقيات متعددة الأطراف، هي التي ألصقت تهمة الشكليات بدراسة القانون الدولي، بسبب الاهتمام بتطور نصوص الاتفاقات الدولية، والبحث عن إجماع معياري

<sup>66</sup> Schmidt, K., and Axel Ockenfels. "Focusing climate negotiations on a uniform common commitment can promote cooperation." (*Proceedings of the National Academy of Sciences, forthcoming*. 2020). p.14.

<sup>67</sup> Colomer, Josep M. Cooperation, in: Dirk Berg-Schlosser, Leonardo Morlino, and Bertrand Badie (eds), *International Encyclopedia of Political Science*, (Los Angeles: Sage Publications, INC, 2011) PP. 446–459.

<sup>68</sup> Levy, David, et al. (2002). Op. cit. p.807.

<sup>69</sup> Op. cit. p.823.

<sup>70</sup> Maji, Taku, and Rashida Ather. "International Politics of Climate Change: A Study of Issues and Challenges." (*International Journal of Science, Technology and Society* Vol 2, No. 1&2. 2016). p.78.

<sup>71</sup> Ibid.

<sup>72</sup> Levy, David, et al. (2002). Op. cit. p.823.

لتعريف "النظام"، بوصفه متغيراً سببياً يفيد في التعاون؛ والواقع أن الاتفاقات القانونية الرسمية تتوج التفاهات وعلاقات القوة غير المكتوبة.

مشكلة المقاربات النظرية المؤسسية أن تركيزها على التوافق والاستقرار يضعف تفسيراتها للعمليات الداخلية التي تغير ميزان القوى، فمن غير الواضح كيف يهرب الفاعلون من القواعد والمعايير المؤسسية؛ وتبرز مقاربات الغرامشية الجديدة أهمية نقد "الهيمنة"<sup>73</sup> في فهم الصراعات والمساومات الدولية.

ويبقى مستقبل تغير المناخ بالنهاية رهين سلوك الدول المنفرد وسياساتها الداخلية؛ فتقييم سياسات المناخ الداخلية يبين أن الصناعة كثيفة الكربون تعيق اعتماد سياسات وتدابير تخفيف الانبعاثات، وأن مستوى الديمقراطية لا يفضي إلى تبني سياسة تغير المناخ، في حين أن معرفة عموم المواطنين بأسباب تغير المناخ هي من الأسباب القوية لوضع الحكومات سياسة تستجيب لتغير المناخ،<sup>74</sup> لذلك سيكون مفيداً التعرف على أدوار المواطنين في مقاومة تغير المناخ، سواء من الجنوب العالمي أو من حركات العدالة البيئية.

## 2. تغير المناخ وأصوات المقاومة

### 2.1 هل يتكلم الجنوب؟

يعني الجنوب العالمي لأغراض اتفاقية الأمم المتحدة الإطارية بشأن تغير المناخ، مجموعة متنوعة من 150 دولة، هي موطن الغالبية العظمى من فقراء العالم؛ حيث متوسط العمر المتوقع في جميع هذه البلدان أقل من 65 عاماً، وحيث يزيد معدل وفيات الأطفال دون سن الخامسة عن 2.5٪.<sup>75</sup>

استولت بلدان الشمال تاريخياً على موارد البلدان التي كانت مناطق استعمارية للقوى الأوروبية، ما ساهم في سرعة تطور نظام الزراعة الشمالي الذي يتوقع أنه كان حاسماً في تطور الدول الصناعية؛<sup>76</sup> في عالم اليوم لم يعد يُستولى على الطاقة والموارد بالسيطرة العسكرية، بل باتت التجارة الدولية الوسيلة المثلى.

إن الحديث عن الجنوب يشير ضمناً إلى اختلال علاقاته بدول الشمال، ويساعد مفهوم "التبادل غير المتكافئ" (Unequal Exchange) في التفسير الاقتصادي لهذه العلاقة، وقد ساهمت ثلاث أطروحات في تكوين هذا المفهوم وهي: نظرية التبعية في الخمسينيات والستينيات، وأطروحات الماركسيين عن

<sup>73</sup> Op. cit. p.811.

<sup>74</sup> Steves, Franklin, and Alexander Teytelboym. "Political economy of climate change policy." (2013). p.21.

<sup>75</sup> Kartha, Sivan. "Discourses of the global South." (*The Oxford handbook of climate change and society*. 2011). p.1. URL : <https://bit.ly/3okFZ6y>

<sup>76</sup> Kleiman, Daniel Lee. *Science and technology in society: from biotechnology to the internet*. (John Wiley & Sons, 2009). pp. 72 & 74.

صادرات "الدول الفقيرة" التي تعتمد على كثافة العمالة البشرية ذات الأجور المنخفضة، بالإضافة إلى تحليلات مارتينيز (Martínez-Alier) البيئية للتدفقات المادية الصافية والآثار البيئية للتجارة.<sup>77</sup>

تطلبت تنمية "البلدان الغنية" تخلف "البلدان الفقيرة"، وتفترض نظرية الاقتصاد البيئي للتبادل غير المتكافئ أنه كلما زاد تبديد الطاقة الأصلية في إنتاج المنتجات أو الخدمات، ارتفعت أسعارها بالنهاية، ما يحتم تصدير المزيد من المواد الأولية لاستيراد مزيد من السلع؛<sup>78</sup> وهذا هو واقع التبادل التجاري بين الشمال والجنوب. أما التبادل التجاري بين بلدان الجنوب فأقل تفاوتاً؛ فعندما استوردت الهند من الصين عام 2010 سلعاً رأسمالية وجدت أن كلفتها أقل بنسبة 30٪ من كلفة استيرادها من "الدول الغنية".<sup>79</sup>

يتلزم النمو الاقتصادي وعدم المساواة في نظام التمثيل الغذائي الصناعي،<sup>80</sup> فبلدان الجنوب توفر المواد والطاقة التي تطور وتحافظ على التمثيل الغذائي الاجتماعي والاقتصادي لبلدان الشمال؛<sup>81</sup> إذ أن 70٪ من دخل أمريكا اللاتينية تحصل عليه من تصدير منتجاتها الزراعية وموادها الخام، ويمثل الوقود الأحفوري أكثر من ثلاثة أرباع صادرات الشرق الأوسط، وفي إفريقيا 80٪ من الصادرات هي منتجات زراعية وتعدينية أو وقود أحفوري،<sup>82</sup> وبالنتيجة فهذه البلدان هي الأفقر والأقل نمواً.

تتصور منظورات التنمية الرأسمالية أن التنمية في البلدان الجنوبية تحتم زيادة استخدام الوقود الأحفوري وبالنتيجة انبعاثات الكربون، إذ يُعتقد أنه في غياب القيود البيئية سترتفع الانبعاثات في الجنوب بسرعة أكبر بكثير من الانبعاثات في الشمال؛ ف"إذا قام كل الناس في العالم بتوليد غازات الدفيئة بنفس معدل بعض الدول المتقدمة فسندحتاج إلى تسعة كواكب".<sup>83</sup> وأكثر الحلول "إنصافاً" تجاه الجنوب، التي تقترح التوفيق بين حماية المناخ والحق في التنمية بدائل الطاقة النظيفة تعوقها دول الشمال التي ترسخ استعمال الطاقة الأحفورية؛<sup>84</sup> مما يبين أن طريق التنمية السائد، في خياراته الأكثر تسامحاً مع البيئة، لا يتسع لمزور دول الجنوب التي يلهم واقعها جزء من أطروحات العدالة البيئية.

<sup>77</sup> Martínez-Alier J. *Marxism, social metabolism, and international trade*. In: Hornborg A, McNeill JR, Martínez-Alier J (eds) *Rethinking environmental history. World-system history and global environmental change*. (Altamira Press, Lanhan, 2007) pp 221–237. p.233.

<sup>78</sup> Op. cit., p.232.

<sup>79</sup> تقرير التنمية البشرية، "نخضة الجنوب: تقدم بشري في عالم متنوع"، (2013). ص: 46.

<sup>80</sup> de Molina, Manuel González, and Víctor M. Toledo. *The social metabolism: a socio-ecological theory of historical change*. Vol. 3. Springer, 2014. P.136.

<sup>81</sup> Martínez-Alier. (2007). Op. cit., p.233

<sup>82</sup> de Molina, et al. (2014). Op. cit. p.136

<sup>83</sup> تقرير التنمية البشرية. (2008/2007)، مرجع سابق، ص: 2–3.

<sup>84</sup> Kartha, Sivan. (2011). Op. cit. p.3.

## 2.2 أصوات العدالة البيئية

يجادل كلينسكي (Klinsky) وآخرون بضرورة إدراج الإنصاف والعدالة لفهم سياسات المناخ والمساهمة في تحقيق إجراءات مناخية عادلة ودائمة للأجيال الحالية والمقبلة؛ فاستبعاد العدالة من التحليلات والمفاوضات يعني إخراج الفئات الأكثر ضعفاً. وقد قاومت "الدول الغنية"، وعلى رأسها الولايات المتحدة، إدراج مبادئ الإنصاف والعدالة في الاتفاقيات البيئية متعددة الأطراف، في المقابل تصر 134 "دولة نامية" على أن الدول التي تسببت في المشاكل البيئية العالمية يجب أن تتحمل العبء الأكبر.<sup>85</sup>

وقد راكم الجيل الحالي ديناً إيكولوجياً غير مستدام سيضطر الأجيال القادمة إلى التكيف مع مشكلة لم تتسبب فيها، وبالمثل يؤدي فقراء العالم ثمناً غالياً بسبب غازات الدفيئة التي تسببت "الدول الغنية" في تراكمها؛ فبين عامي 2000 و2004 تأثر سنوياً 262 مليون شخص بكموارث مناخية أكثر من 98٪ منهم في "البلدان النامية".<sup>86</sup> ظهرت "العدالة البيئية" كحركة في علم الاجتماع البيئي في الولايات المتحدة أوائل عام 1980، وهناك ثلاثة تيارات رئيسية في هذه الحركة: حركة المحافظة على البيئة وصون الطبيعة، وحركة التحديث البيئي بشعارات مثل "التنمية المستدامة" و"النمو الأخضر"، وحركة حماية البيئة للفقراء والسكان الأصليين، وتتدفق داخل التيار الأخير حركات من شتى المشارب: من النشاط في مكافحة السموم، ومجال العمل، والحقوق المدنية، والسكان الأصليين، والعلماء الراديكاليين، والحركات البيئية والنسوية، إذ تنظر جميعها إلى الصراعات البيئية بوصفها جزءاً أساسياً من الصراعات الاجتماعية.<sup>87</sup>

وتؤطر مبادئ العدالة البيئية<sup>88</sup> القضايا الاجتماعية والسياسية بوصفها قضايا بيئية لا يمكن فصلها، وترتبط العدالة المناخية بالعدالة البيئية في تقدير العدالة بين الأجيال، وعدم المساواة في التوزيع،<sup>89</sup> وحقوق الشعوب الأصلية المعبر عنها في "الإعلان العالمي لمؤتمر الشعوب حول تغير المناخ وحقوق أمنا الأرض".<sup>90</sup>

<sup>85</sup> Klinsky, Sonja, et al. "Why equity is fundamental in climate change policy research." (*Global Environmental Change* 44 (2017): 170–173).

<sup>86</sup> تقرير التنمية البشرية. (2008/2007)، مرجع سابق، ص: 2–3.

<sup>87</sup> Temper, Leah, and Joan Martinez-Alier. "Mapping ecologies of resistance." (*Grassroots Environmental Governance: Community Engagements with Industry*. 2016). p. 34.

<sup>88</sup> FNPCELS, FNP. "of CELS, 1991. Principles of Environmental Justice." URL: <https://bit.ly/3chvsqq>

<sup>89</sup> Figueroa, Robert Melchior. "Indigenous peoples and cultural losses." (*The Oxford handbook of climate change and society*. 2011): 232–249. p.3. URL: <https://bit.ly/3okFZ6y>

<sup>90</sup> Earth, Mother. "Universal declaration of the rights of mother earth." (2010). URL: <https://bit.ly/39cjVq9>



ارتبطت الأنطولوجيا الاجتماعية للشعوب الأصلية تاريخياً بالاستعمار والإبادة، فقد تعرض تراثها البيئي إلى الاستغلال الاستعماري منذ خمسة قرون، ويصف مصطلح "الاستعمار البيئي" العلاقات التاريخية التي أنتجت هذا "الظلم البيئي"،<sup>91</sup> الذي كان في جزء كبير منه وليد "العنصرية البيئية" ضد الأقليات العرقية في الولايات المتحدة؛<sup>92</sup> وتسعى أصوات العدالة البيئية والشعوب الأصلية، فضلاً عن أنصار "علم الإجرام الأخضر" أو "علم الإجرام الجنوبي" (Southernizing Criminology)، إلى التجريم الدولي "للإبادة البيئية"،<sup>93</sup> ونزع إقرار عالمي بعدالة الاعتراف والتوزيع.

ليس هناك تعريف مقبول عالمياً للسكان الأصليين،<sup>94</sup> لكن الأمم المتحدة تصفهم بأنهم "ورثة وممارسون لثقافات وطرق عيش فريدة تتعلق بالناس والبيئة، احتفظوا بخصائص اجتماعية وثقافية واقتصادية وسياسية تختلف عن خصائص المجتمعات المهيمنة التي يعيشون فيها"؛<sup>95</sup> وقد تزايد الاعتراف العالمي بحقوقهم مع اتفاقية منظمة العمل الدولية بشأن الشعوب الأصلية والقبلية (1989)، وقرار الجمعية العامة 65/198 حول قضايا الشعوب الأصلية.

تثير حركات السكان الأصليين الانتباه ليس باعتبارها مرجعاً للأصوات العالمية للعدالة البيئية على مستوى الخطاب والمظلومية، بل بمخزونها الثقافي الإيكولوجي الغني بالأنظمة والممارسات والمعارف الأصلية التقليدية، التي لا تعد فقط "مورداً رئيسياً للتكيف مع تغير المناخ"،<sup>96</sup> بل أحد البدائل الممكنة لإعادة تعريف علاقة الإنسان بالطبيعة.

<sup>91</sup> Figueroa, Robert Melchior. (2011). Op. cit. p. 4.

<sup>92</sup> Temper, Leah, et al. (2016). Op. cit. p. 40.

<sup>93</sup> Crook, Martin, Damien Short, and Nigel South. "Ecocide, genocide, capitalism and colonialism: Consequences for indigenous peoples and global ecosystems environments." (*Theoretical Criminology* 22.3 .2018). p.302.

<sup>94</sup> Temper, Leah, et al. (2016). Op. cit. p. 40.

<sup>95</sup> United Nations, « Indigenous Peoples at the United Nations », accessed 21/1/2021, URL: <https://bit.ly/2NyGUDG>

<sup>96</sup> IPCC, Climate Change (2014). Op. cit. p. 19.

## استنتاجات

يتبين من تحليل المسؤولية البشرية عن تغير المناخ أن الأبعاد السياسية لهذه القضية حاسمة في تحديد الأسباب واقتراح الحلول؛ فعدم الاتفاق العالمي حول هذه القضية ليس نابغاً من شرعية الاختلاف حول القضايا العالمية. إن قوى الاقتصاد الدولي تذود عن مصالحها بإضفاء الطابع التقني على القضايا المصرية، وتبعد القوى السياسية الدولية، بدعم من "الخبراء"، المعايير الأخلاقية من المناقشات الأكاديمية والسياسية والمفاوضات الدولية، لفرض المعايير الأخلاقية السائدة في النظام الدولي، وترسيخ مفهوم واقعي للمصلحة العامة يخدم المستفيدين من الاقتصاد الأحفوري.

ومن مراجعة بعض آثار تغير المناخ في "البلدان النامية" وجنوب العالم، وخطابات حركات العدالة البيئية والشعوب الأصلية، يتبين أن التنمية القائمة على السوق الحرة التي أفضت إلى استبعاد الغالبية من التنمية وتدمير البيئة، تستفيد من "عجز عالمي" عن فتح مسارات "تنمية بيئية" منافسة لمشاريع الليبرالية الجديدة؛ فهناك معضلة تنموية يُلقى بها في ميدان أولئك الذين ينادون بالتوفيق بين تحقيق رفاهية البشر والحفاظ على المناخ، باستبدال الطاقات الأحفورية بالطاقات النظيفة من دون تغيير المعايير والقواعد.

إذا كان من الصعب اليوم تجاهل قضية تغير المناخ، فالأصعب هو تخيل سيناريوهات غير متشائمة في المستقبل، فالبدائل كافة لا تزال حبيسة خطابات المظالم البيئية.

HALIMA MNASRI\*

حليمة منصري

## حماية اللاجئين البيئي في القانون الدولي وفي القانون التونسي

*Protection of environmental refugees in international law and Tunisian law*

**Abstract** The issue of environmental asylum is one of the most important issues faced by humanity which is required to guarantee security, economic, social and humanitarian implications. Climate change and natural disasters have played a key role in how the Alcan is distributed on the planet as well as in changing human settlement. Therefore, the international law as well as the Arab laws, including Tunisian law, must establish the necessary protection for environmental refugees and determine their legal status.

**Keywords** *Climate Change, Environmental Refugee, International Law, Tunisian Legal System*

**ملخص** تعتبر مسألة اللجوء البيئي من أهم القضايا التي تواجه البشرية في ظل التداعيات الأمنية والاقتصادية والاجتماعية والإنسانية لها. فالتغيرات المناخية والكوارث الطبيعية قد لعبت دورا رئيسيا في كيفية توزيع السكان على كوكب الأرض وكذلك في تغير أنماط الاستيطان البشري. ولذلك، يجب على القانون الدولي وكذلك على مختلف القوانين العربية بما فيها القانون التونسي، إقرار الحماية اللازمة للاجئين البيئيين وتحديد وضعهم القانوني.

**الكلمات المفتاحية** التغير المناخي، اللاجئين البيئي، القانون الدولي، النظام القانوني التونسي

\* Professor at the institute of legal studies in Gabes (Tunisia) [mbalima934@gmail.com](mailto:mbalima934@gmail.com)

### مقدمة عامة

ارتبط الإنسان منذ وجوده بالمحيط الذي يعيش فيه والذي ينطوي على جميع مصادر البيئة بما في ذلك سلامتها التي تضمن أمنه ورفاهيته واستمرار حياته. غير أن استغلاله الاستنزافي للموارد البيئية أدى إلى اختلال التوازن الطبيعي لجودة حياته، وإلى تشرد العديد من الفئات المتضررة من التدهور البيئي حتى اعتبر هذا القرن "قرن التشرد الإنساني"<sup>1</sup>. ولذا، تعد الاضطرابات البيئية سواء كانت عابرة للحدود<sup>2</sup> أو متعلقة بالإرث الإنساني المشترك<sup>3</sup> أو بالتراث الثقافي والطبيعي العالمي، من أهم الأسباب المفضية إلى اللجوء البشري داخل الحدود الوطنية وخارجها. وفي هذا الإطار، فإن البلاد التونسية ليست بمعزل عن السياق المناخي العالمي المتأزم، وما ينتج عنه من حركة نزوح داخلي أو تزايد لعدد اللاجئين الفارين منها أو الوافدين إليها، إذ تتأثر تونس بالأخطار التي تهدد الأمن الغذائي العالمي، وبالتغيرات البيئية والتحول المناخي<sup>4</sup> التي تتزايد حدة تأثيرها في الكرة الأرضية والغلاف الجوي بسبب التلوث البيئي المؤدي بدوره إلى ارتفاع درجة حرارة الأرض وذوبان الجليد في القطب الشمالي وما ينجر عنه من ارتفاع مستوى مياه البحار والمحيطات. ومنذ سبعينات القرن الماضي، كان هناك وعي بضرورة حماية كوكب الأرض من التهديد البيئي. لذلك حظيت هذه المسألة، باهتمام كبير في الأوساط الأكاديمية والبحثية، وداخل المنظمات الحكومية الدولية، وكذلك لدى صانعي القرار<sup>5</sup> للبحث عن السياسات الفعالة للحد من التدهور البيئي الذي يهدد أمن الإنسان اللاجئ، وكذلك أمن البيئة التي يلجأ إليها.

<sup>1</sup> تقرير مفوض الأمم المتحدة السامي لشؤون اللاجئين خلال الدورة السادسة والستون للجمعية العامة (نيويورك 1 نوفمبر 2011) والذي غطى الفترة الممتدة من الأول (1) من كانون الثاني يناير إلى الثلاثين (30) حزيران / يونيو 2011) أمام اللجنة الثالثة المتعلقة بالمسائل الاجتماعية والإنسانية والثقافية. موجود على الرابط التالي:

<https://www.un.org/press/fr/AGSHC4024.doc.htm>. (2020/10/09)

<sup>2</sup> KISS (A), Droit de l'environnement, Edition. A. Pédone, Paris, 1989, p.74.

<sup>3</sup> علي عدنان الفيل، شرح التلوث البيئي في قوانين حماية البيئة، دراسة مقارنة، المصدر القومي للإصدارات القانونية، القاهرة-مصر، ط1، 2013 ص. 89.

<sup>4</sup> الحسين شكراني: "نحو مقارنة جيلية للعدالة المناخية"، مجلة المستقبل العربي، ديسمبر 2016، ص. 137 و138، حيث أشار في هذا المقال إلى أن: "المنطقة العربية من أكثر المناطق التي ستتأثر بالتغيرات المناخية"، كما أضاف بأن "التنوع البيولوجي يواجه بدوره في المنطقة العربية تحدي التخریب والتدهور...".

<sup>5</sup> François GEMENNE: « Migration et environnement , état de savoir sur une relation méconnue », quel statut pour les réfugiés environnementaux ?, journée d'étude du 14 décembre 2007, p.5.

والمقصود بالحماية، حسب الفقيه باسكال ورد، هو: "إبعاد الخطر عن الوجود الإنساني أو عن أي شيء موضوع للحماية"<sup>6</sup>، ويمكن تقسيمها إلى حماية فيزيائية للإنسان: "وهي أن يبقى سليماً في وجوده أي في جسمه ونفسيته والمكان الذي يعيش فيه وما يمتلكه"، بالإضافة إلى الحماية المعنوية: "التي تتمثل في صيانة التراث واللغة والثقافة والعلم والتقاليد من خطر الاستهداف الخارجي والتلف بسبب البيئة وغيرها من عوامل الزمن مثلما يحدث للمواقع التاريخية أو المتاحف أو الملكية الفكرية..."<sup>7</sup>.

و تعني الحماية المحلية للاجئ البيئي وقايتة في شخصه وتلبية حاجته إلى الأمان و ضمان حقوقه الأساسية من خلال القوانين الداخلية. أما الحماية الدولية لهذا اللاجئ فتتمثل في الإقرار بأن لهذا الأخير حقوقاً وعليه كذلك التزامات، كما تعني الدفاع عن وجوده المادي والقانوني على مستوى القانون الدولي<sup>8</sup>. وبالتالي، تعكس فكرة الحماية، الدولية والمحلية، للاجئ البيئي جميع الإجراءات المادية والقانونية التي تمكن المتشردين أو المعرضين لخطر التشرد من الاعتراف القانوني بهم، ثم تمكينهم من التمتع بالحقوق والمساعدة المنصوص عليها في المعاهدات والبروتوكولات الدولية وكذلك بالقوانين الداخلية<sup>9</sup>.

وفي الواقع، فإن حماية اللاجئ البيئي ترتبط بالأساس بتحقيق الأمن البيئي المتمثل في حماية البيئة والموارد الطبيعية من النضوب والانقراض والنقص الناجم عن المخاطر والملوثات والجرائم التي ترتكب في حق تنمية الموارد الطبيعية والإخلال بالتوازن البيئي<sup>10</sup>. ولذلك لا بد من إيجاد "السبل الداعمة للحوكمة البيئية العالمية، المنطلقة من أنسنة القانون الدولي والدبلوماسية الخضراء"<sup>11</sup> خاصة في ظل ما تعيشه الآليات القانونية الدولية في مجال حماية البيئة من أزمة أخلاقية كبيرة<sup>12</sup>.

<sup>6</sup> باسكال ورد: "الحماية: السبب الأساسي في انعدام الحماية هو الأحزاب السياسية"، مؤتمر الأمم المتحدة عن حماية الأقليات، قاعة الأمم المتحدة في جنيف، 25 و 26 تشرين الثاني، 2014، ص 1.

<sup>7</sup> باسكال ورد، المرجع السابق، ص 1.

<sup>8</sup> نبيل عبد الرحمان نصر الدين، ضمانات حقوق الإنسان وحمايتها وفقاً للقانون الدولي، الإسكندرية، مصر، المكتب الجامعي الحديث، ط 1، سنة 2006، ص. 115.

<sup>9</sup> فرنسوا بوشيه سولينيه، القاموس العلمي للقانون الإنساني، ترجمة محمد مسعود ط 1، بيروت لبنان، دار العلم للملايين، 2006، ص 303 و 304.

<sup>10</sup> شهيرة حسن أحمد وهي: "الأمن البيئي في المنطقة العربية"، المؤتمر العربي السادس للإدارة البيئية حول التنمية البشرية وأثرها على التنمية المستدامة، المنظمة العربية للتنمية، شرم الشيخ مصر، ماي 2007، ص. 355.

<sup>11</sup> الحسين شكراني: "نحو حوكمة بيئية عالمية"، مجلة رؤى إستراتيجية، مركز الإمارات للدراسات والبحوث الإستراتيجية، الإمارات، العدد 8، أكتوبر 2014، ص 32.

<sup>12</sup> بوحنية قوي: "إدارة الملف البيئي بالقارة الإفريقية أي أثر لتغييب للحوكمة البيئية العالمية؟"، بحث تم تقديمه في مؤتمر مركز دراسات التشريع الإسلامي والأخلاق المنعقد بالدوحة في 23 مارس 2019، ص. 1.

وفي ظل، تواصل اعتقاد مختلف الفاعلين، المحليين والدوليين، بأنهم قادرون على حل معضلة اللجوء البيئي من خلال عملية إدارة الحدود ومزيد تقييدها دون السعي إلى معالجة الأسباب الجذرية لهذه المسألة. بالإضافة إلى تواصل تغليب المصالح الآنية والتخفي وراء مبدأ السيادة، فإننا ارتأينا تسليط الضوء على موضوع الحماية القانونية للاجئ البيئي في كل من القانون الدولي والقانون الداخلي التونسي. وذلك للفت الانتباه إلى الواقع الأمني البيئي العالمي الخطير وتفاقم ظاهرة اللجوء البيئي التي أصبحت تهدد الوجود الإنساني وحقه في الصحة والعيش في بيئة سليمة. كما إننا أردنا التأكيد على حتمية التحرك لإدارة هذه المشكلات في إطار قانوني، دولي ومحلي، يصنف هؤلاء اللاجئين البيئيين ضمن فئة قانونية محددة ويقر بحمايتهم ويراعي، في الآن نفسه، النظام العام البيئي<sup>13</sup> ويدعو إلى التوجه نحو بناء اقتصاد أخضر<sup>14</sup> مستدام، ويكرس العدالة البيئية<sup>15</sup> في تحمل المسؤوليات<sup>16</sup>.

ويبدو، أن الإشكال المتأاتي من الطبيعة الزبئية لمفهوم اللاجئ البيئي يضع الباحث أمام تساؤل مركزي حول وجود معالجة قانونية خاصة تنظم وضعية هذه الفئة التي لم تتحدد ملامحها بعد، فإلى أي مدى يضمن كل من القانون الدولي والقانون الداخلي للبلاد التونسية الحماية اللازمة للاجئين البيئيين؟

إن الهشاشة التي تتسم بها وضعية المتشردين البيئيين، سواء فيما يتعلق بوجودها القانوني أو من خلال الحماية القانونية التي تتمتع بها، دوليا ومحليا، تحتم بالضرورة الإسراع بإيجاد مكان هؤلاء اللاجئين في القوانين الموجودة أو التمهيد لخلق قوانين خاصة وهو ما جعلنا نتعرض بالتحليل للوضع القانوني للاجئ البيئي الموجود على أرض الواقع من ناحية أولى، وما ينبغي أن يكون عليه هذا الوضع، أي دراسة المنشود المتمثل في الإقرار بحق اللجوء البيئي وتأمين الحماية القانونية الملائمة لهذا اللاجئ من ناحية ثانية.

<sup>13</sup> وهو: "مجموعة من المبادئ التي وضعت لتحقيق المصلحة العامة للبشرية جمعاء تقوم على مبدأ العدالة البيئية الذي يضمن حفظ الموارد الطبيعية وتوازنها فيما بينها وبين الإنسان وكذلك ضمان الوصول العادل إلى هذه الموارد لجميع الأشخاص وجميع الأنواع الحية الأخرى"، أنظر: -Nadia BELAIDI: « La lutte contre les atteintes globales à l'environnement : vers un ordre public écologiques, Bruylant, Bruxelles, 2008, p. 461.

<sup>14</sup> عرف برنامج الأمم المتحدة للبيئة في تقريره الصادر سنة 2011، الاقتصاد الأخضر بأنه: "الذي ينتج عنه تحسن في رفاهية الإنسان والمساواة الاجتماعية، في حين يقلل بصورة ملحوظة من المخاطر البيئية ونُدرة الموارد الإيكولوجية"، برنامج الأمم المتحدة، نحو اقتصاد أخضر: مسارات إلى التنمية المستدامة والقضاء على الفقر، متوفر على الرابط التالي:

[www.unclearn.org/inventory.pdf](http://www.unclearn.org/inventory.pdf) (2021/01/01)

<sup>15</sup> عرفت وكالة حماية البيئة الأمريكية العدالة البيئية على أنها: "المعاملة العادلة والمشاركة الفعالة لجميع الناس -بغض النظر عن الجنس أو اللون أو الأصل أو الدخل- في تطوير وتنفيذ وإنفاذ القوانين واللوائح والسياسات البيئية. ويمكن تحقيق هذا الهدف عندما يتمتع كافة الناس بنفس درجة الحماية من المخاطر البيئية والصحية، وبالتساوي في الوصول إلى صنع القرار للوصول إلى بيئة صحية، حيث يمكن العيش والتعلم والعمل". أنظر الرابط التالي:

[www.hisour.com/environment](http://www.hisour.com/environment) (2021/01/05)

<sup>16</sup> حسام عبد الأمير خلف: "إشكالية اللاجئين البيئيين في القانون الدولي والحلول المقترحة"، مجلة الكوفة للعلوم القانونية والسياسية، 2016، 26 (1)، ص. 326 و 327.



وفي ضوء ذلك سنتناول بالتحليل، باعتماد أسلوب المقارنة، في جزء أول وضعية اللاجئين البيئي في القانون الدولي، التي تتأرجح بين الوجود المادي والمطالبة بالحماية القانونية، (الجزء الأول) لتتطرق في الجزء الثاني إلى الوضعية القانونية لهذا اللاجئين وفرص حمايته في القانون التونسي (الجزء الثاني).

#### الجزء الأول: اللاجئين البيئي من الوجود المادي إلى أمل الحماية القانونية الدولية

يعبر، عادة، عن اللاجئين لبيئي "بالمهاجر البيئي" أو "النازح البيئي"<sup>17</sup> أو "المتنقل البيئي"<sup>18</sup> أو "اللاجئ الايكولوجي"<sup>19</sup> أو "لاجئ المناخ"<sup>20</sup>، مما ساهم في تعميق أزمة تعريفه خاصة وأن المفهوم التقليدي للاجئ، المنظم بمقتضى اتفاقية جنيف المتعلقة بشؤون اللاجئين لسنة 1951<sup>21</sup>، لا ينطبق عليه. وبالتالي، فإن وجود تعريف واحد متفق عليه<sup>22</sup> من شأنه أن يحدد الوجود المادي والقانوني للاجئ البيئي (المبحث الأول)، وأن يؤمن الحماية القانونية له (المبحث الثاني).

المبحث الأول: اللاجئين البيئي بين الوجود المادي والمطالبة بالوجود القانوني على المستوى الدولي  
إن حماية اللاجئين البيئي تتطلب بالضرورة إثبات وجوده المادي (الفقرة الأولى)، قبل المطالبة بوجوده القانوني (الفقرة الثانية).

### الفقرة الأولى: الوجود المادي للاجئ البيئي

<sup>17</sup> إبراهيم الدراجي، القانون الدولي، اللجوء والنزوح والهجرة، الموسوعة القانونية المتخصصة، الموسوعة العربية، المجلد، ص. 4.

<sup>18</sup> Julien BETAILLE : « Des « réfugiés écologiques » à la protection des « déplacés Environnementaux » éléments du débat juridique en France », migrations et environnement, hommes § migrations, 2010, p. 144. Voir :

<https://doi.org/10.4000/hommesmigrations.1257> (2020/09/28)

<sup>19</sup> GONIN (P) et VERONIQUE-LASSAILY (J) : « Les réfugiés de l'environnement, une nouvelle catégorie de migrants forcés », revue européenne des migrations internationales », vol, 18n°2, 2002, p.2.

<sup>20</sup> VLASSOPOLLOU (Chloé-Anne) : « Des migrants environnementaux aux migrants climatiques : un enjeu définitionnel complexe », Revue de la culture & conflits, 2012, p.12.  
-COURNIL Christel : « Emergence et faisabilité des protections en discussions sur les réfugiés environnementaux », Revues Tiers Monde, n°204, 2010. p.35-36.

<sup>21</sup> Convention de Genève, 28 juillet 1951, L117-1s.713s.721-2 et R 721s. Lexique des termes juridiques 20<sup>ème</sup> édition 2013.

<sup>22</sup> Christel COURNIL : « Quelle protection juridique pour les « réfugiées écologiques », Quel statut pour les réfugiées environnementaux, les journées d'étude, décembre 2007, p. 18.

إن وجود اللاجئين البيئي من الناحية المادية هو أمر قد فرضته أسباب إيكولوجية متنوعة مثل الكوارث الطبيعية أو التكنولوجيا سريعة الأثر وكذلك الكوارث التدريجية الانتشار<sup>23</sup>. وبالتالي، فإن قضية اللجوء البيئي قد كانت موجودة منذ بداية الإنسانية، إلا أن مناقشة العلاقة بين التدهور البيئي واللجوء لم تر النور إلا سنة 1972، تاريخ عقد مؤتمر الأمم المتحدة الأول المعني بالبيئة في إستوكهولم والذي مثل بداية للوعي الدولي بالمخاطر التي تتعرض لها البيئة البشرية بعد أن كان قد أشار عالم البيئة ويليام فوجت سنة 1948 إلى كثافة هذه الهجرات<sup>24</sup>.

وفي سنة 1985 نشر برنامج الأمم المتحدة تقريرا تحت عنوان "اللاجئين البيئيين" أعده الباحث المصري عصام حناوي<sup>25</sup>، وقد شمل هذا التقرير حالات التشرد بسبب الجفاف في إفريقيا وضحايا بوبال ومتشرد زلزال المكسيك. كما تم في سنة 1992 عقد المؤتمر العالمي المتعلق بالبيئة والتنمية في ريو دي جانيرو حيث تم تحديد جملة من النظم الايكولوجية الهشة والمهددة بالدمار و"بدأت الأسرة الدولية تبحث عن حلول جذرية للمشاكل البيئية"<sup>26</sup>. ثم تواتر بعد ذلك التعرض إلى مسألة اللاجئين البيئيين مع تواتر تنظيم المؤتمرات الدولية.

وفي الحقيقة، فإن مختلف التعريفات المقترحة لتحديد مصطلح اللاجئين البيئيين هو تأكيد على وجودهم المادي. فلقد عرفهم الكاتب عصام الحناوي بأنهم: "أشخاص أرغموا على مغادرة موطنهم التقليدي بصفة مؤقتة أو دائمة بسبب اضطرابات بيئية ملحوظة، طبيعية أو من صنع الإنسان، وهذا من شأنه أن يعرض حياتهم للخطر أو يؤثر بشكل كبير في نوعية حياتهم"<sup>27</sup>، في حين وصفهم الفقيه نورمان مايرز بأنهم الأشخاص الذين لا يمكنهم الحصول على حياة آمنة في أماكن معيشتهم اليومية بسبب مختلف المشاكل البيئية<sup>28</sup>. أما اقتراح التوصية المقدمة

<sup>23</sup> أوليفيا دون وفرنسوا جيمين: "تعريف الهجرة البيئية"، تغير المناخ والنزوح، نشرة الهجرة القسرية، موجود على الرابط التالي:

– [www.fmreview.org.NHQ31](http://www.fmreview.org.NHQ31) (2020/10/01)

<sup>24</sup> COURNIL (CH) et MAZZEGA (P) : « Catastrophes écologiques et flues migratoires : comment protéger « les réfugiés écologiques » », Revue Européenne de Droit de l'Environnement, n°4, Décembre 2006, p.1.

<sup>25</sup> GONIN ( P) et VERONIQUE-LASSAILY (J) : « Les réfugiés de l'environnement, une nouvelle catégorie de migrants forcés », revue européenne des migrations internationales, op.cit.p.4.

<sup>26</sup> الحسين شكراني: "من مؤتمر إستوكهولم 1972 إلى ريو +20 لعام 2012 مدخل إلى تقييم السياسات البيئية العالمية"، بحوث اقتصادية عربية، الجمعية العربية للبحوث الاقتصادية بالتعاون مع مركز دراسات الوحدة العربية، العددان 63-64، سنة 2013، ص 148.

<sup>27</sup> Issam EL-HINNAWI : « Environnement déplacé », Nairobi : United Nations Environnement Programme, 1985, p.41.

<sup>28</sup> VLASSOPOUPOLOU Chloé : « De l'exode écologique aux réfugiés environnementaux, quel problème ? Quelles approches ?, Quel statut pour réfugiés environnementaux ? » Actes de la journée de 14 décembre 2007, p. 15.

إلى برلمان مجلس أوروبا فقد اعتبرهم ضحايا للتدمير البيئي<sup>29</sup> والحال أنهم يمكن أن يكونوا أيضا ضحايا لسياسات حماية البيئة. وبالنسبة إلى برنامج الأمم المتحدة للبيئة، يعد لاجئون بيئيون الأفراد الذين شردوا مؤقتا بسبب الحوادث الصناعية المفاجئة أو مصادر الخطر الطبيعية، أو هم الأفراد الذين شردوا بشكل دائم بواسطة مشروعات التنمية الاقتصادية، أو اضطروا ليهاجروا بسبب التبدد المدمر للموارد الطبيعية<sup>30</sup>.

وبناء عليه، يمكن تعريف اللاجئ البيئي بأنه ذلك الشخص الذي أجبرته الظروف البيئية على مغادرة مكان إقامته المعتادة، أو يشعر أنه مجبر على المغادرة، لأسباب متعددة مرتبطة بالانتهاك الخطير<sup>31</sup> لحق الإنسان في البيئة الناتج عن خرق النظام العام الإيكولوجي<sup>32</sup>، فتهدده في حياته وسبل عيشه بصورة مباشرة، سواء اقتضرت هجرته على فترة طويلة أو قصيرة داخل حدود دولته أو كانت خارجها والذي يجب الاعتراف به قانونيا.

### الفقرة الثانية : تضاعف المطالب الدولية الرامية إلى الاعتراف باللاجئ البيئي وتكريس وجوده القانوني

في السنوات الأخيرة اتجهت العديد من الجهود إلى التركيز على الاعتراف بحق الإنسان في اللجوء لأسباب بيئية. ولقد كانت من أولى هذه المبادرات، ما قامت به بعض الجمعيات المتخصصة وممثلو دولة توفالو من سعي إلى إبلاغ المجتمع الدولي بأن أرخبيلهم مهدد بالاختفاء نتيجة ارتفاع منسوب المياه الناجم عن التغيرات المناخية، وذلك للاستفادة من برامج التنمية النظيفة والاستقبال لاجئها من قبل بعض الدول. وفي نفس الإطار، أطلقت جمعية *Living Space for Environmental Refugees (LISER)*، التي أنشأت لتعزيز الاعتراف باللاجئين البيئيين وحمايتهم، سنة 2004 "مبادرة توليدو بشأن اللاجئين البيئيين واستعادة البيئة"<sup>33</sup>، في

<sup>29</sup>DOC. 11084, Proposition de recommandation au Parlement du Conseil de l'Europe du 23 octobre 2006.

<sup>30</sup> ZEGHBIB Hocine : « Les réfugiés environnementaux une catégorie juridique en devenir », Hommes ; Migrations, nouveaux modèles migratoires en méditerranée, revue française de référence sur les dynamiques migratoire, 2012 .p.2.

<sup>31</sup>Dorothee LOBRY:« Pour une définition juridique des réfugiés écologiques : réflexion autour de la qualification juridique de l'atteinte à l'environnement », Revue Asylon, n°6, novembre 2008, Exodes écologiques, p.09.

<sup>32</sup>Nadia BELAIDI : « Identité et perspectives d'un ordre public écologique », droit et cultures, 68, 2014, pp.15-49.

<sup>33</sup>Christel CURNIL : « Les réfugiés environnementaux » : enjeux et questionnements autour d'une catégorie émergente, dans Migrations société ; 2010, n° 128, p. 67 à 79.

حين دعا حزب العمال الأسترالي إلى التفكير بشأن الاعتراف "بحق اللجوء البيئي". وفي سنة 2007، نشرت المنظمة الغير الحكومية "أصدقاء الأرض" وثيقة تهدف إلى التعريف بلاجئي المناخ وشرح آثار تغير المناخ<sup>34</sup>. كما اتخذت العديد من المبادرات الأخرى، للضغط السياسي، إذ اقترحت البرلمانية Kerry NETLLE، عن حزب البيئة الأسترالي، تعديل قانون الهجرة من خلال الدعوة إلى إنشاء فئة جديدة من "تأشيرات لاجئي المناخ" Climate visa<sup>35</sup>. وفي أوروبا، تم اتخاذ إجراءات سياسية مماثلة إذ اقترحت، سنة 2004، كل من عضوتي البرلمان الأوروبي Marie-Anne ISLER BEGUIN et Jean LAMBERT التصويت على "إعلان بشأن اعتراف بنظام قاري للاجئين الإيكولوجيين"<sup>36</sup>. وفي عام 2006، قدمت الجمعية البرلمانية لمجلس أوروبا اقتراحا بشأن اللاجئين الإيكولوجيين. ومنذ ذلك الحين، تنظر لجنة الهجرة واللاجئين والسكان التابعة لمجلس أوروبا في مشروع اتفاقية أوروبية بشأن اللاجئين البيئيين<sup>37</sup>. وتهدف مختلف هذه المبادرات إلى زيادة الوعي لدى الرأي العام والسياسيين بضرورة تحديد الوضعية القانونية للاجئين البيئيين الذين يجب الاعتراف بهم لحمايتهم وكسب رهان حوكمة اللجوء البيئي<sup>38</sup>، خاصة وأن اتفاقية جنيف لسنة 1951 لا تحمي ضحايا الكوارث البيئية إلا بصفة غير مباشرة<sup>39</sup>.

### المبحث الثاني : الحماية القانونية المقررة للاجئي البيئي في القانون الدولي

<sup>34</sup>A citizen's guide to climate refugees published on the site:

[https://www.liser.org/Citizen's%20Guide2007small.pdf\(2021/01/10\)](https://www.liser.org/Citizen's%20Guide2007small.pdf(2021/01/10))

<sup>35</sup>Christel CURNIL : « Les « réfugiés -environnementaux » : des déplacés en quête de protection », Presses de l'université, Toulouse 1 capitole, 2010. pp. 149-165. Sur le site:

[http://www.books.openedition.org/6540\(2021/01/12\)](http://www.books.openedition.org/6540(2021/01/12))

<sup>36</sup>DC/523175FR.doc., PE342.103Or.Fr.,February2004/10 août 2019-65 declaration of the European Parliament

<sup>37</sup>Christel CURNIL : «A la recherche d'une protection pour les réfugiés environnementaux » :actions, obstacles, enjeux et protections, Revue Asylon, Exodes écologiques ,n° 6 ; 2008, voir :

[http://terra.rezo.net/article843.html.\(halshs-01096670\)\(2021/01/10\)](http://terra.rezo.net/article843.html.(halshs-01096670)(2021/01/10))

<sup>38</sup>BIERMANN (F) ; BOAS (I) : « Preparing for a warmer world, towards a global governance system to protect climate refugees”, Global Governance Project, november2007, p.39.

<sup>39</sup> إيناس محمد البهجي، الأسس الدولية لحق اللجوء السياسي والإنساني بين الدول، الطبعة الأولى، المركز القومي للصادرات القانونية، الإسكندرية، مصر 2014. ص.72.

إن توفير الحماية للاجئين البيئيين قد تقتصر على محاولة تكييف الصكوك الدولية القائمة وتطوير الآليات الموجودة (فقرة أولى) كما قد يتم التفكير في التوجه نحو خلق إطار قانوني جديد لهذه الفئة من اللاجئين (فقرة ثانية).

### الفقرة الأولى: وجود نصوص دولية يمكن أن تمثل أساساً لمبدأ الحماية

يسود المجتمع الدولي جدل كبير، حول الوضع القانوني للاجئين البيئيين إذ تتضارب الآراء بين مؤيد لفكرة اعتبار المتنقلين<sup>40</sup> نتيجة التدهور البيئي لاجئين فعليين، وبين رافض لهذا التصور.

وبناء على الرأي المناصر لحماية اللاجئين البيئيين، فإنه يمكن أن يتم تعديل القانون الدولي بشأن اللاجئين<sup>41</sup> وعديمي الجنسية أو اتفاقية الأمم المتحدة بشأن تغير المناخ لسنة 1992 بحيث يتم إضافة بروتوكول أو تعديل المادة الأولى من مختلف هذه الاتفاقيات وتوسيعها لتشمل اللاجئين البيئيين<sup>42</sup>، خاصة وأن مختلف المواثيق الدولية والإقليمية المعنية بحقوق الإنسان وكذلك بالقانون الدولي الإنساني تحمي، بصورة غير مباشرة، اللاجئين البيئيين باعتباره إنساناً بالأساس<sup>43</sup>. ويمكن أن نستدل، في هذا الإطار، بالاتفاقية الدولية لحقوق الأشخاص ذوي الإعاقة لعام 2006 أو كذلك بالميثاق الإفريقي لحقوق ورفاهية الطفل لعام 1990 وكذلك باتفاقية حماية النازحين داخلياً في إفريقيا ومساعدتهم والتي تعرف أيضاً باتفاقية كمبالا لسنة 2009.

أما القانون الدولي المتعلق بالبيئة، والمتمثل في مجموعة القواعد القانونية الدولية التي تهدف إلى حماية البيئة والعمل على تحسينها، فقد ساهم أيضاً في حماية اللاجئين البيئيين وذلك من خلال اهتمامه بحماية البيئة والتي حظيت، منذ انعقاد مؤتمر إستوكهولم لسنة 1972، باهتمام لافت للنظر باعتباره النواة الأولى التي استعرضت الأثر البشري الشامل على البيئة و مثل البداية الفعلية لعولمة التفكير البيئي وبداية الوعي الجماعي بحتمية حماية البيئة وصيانتها.

<sup>40</sup> محمد صافي يوسف، الحماية الدولية للمشردين قسراً داخل دولهم، دار النهضة العربية القاهرة، 2004، ص 1.

<sup>41</sup> تنص ديباجة اتفاقية جنيف على أنه: "على الأطراف الساميين المتعاقدين أن يضعوا في اعتبارهم أن ميثاق الأمم المتحدة والإعلان العالمي لحقوق الإنسان الذي أقرته الجمعية العامة في 10 كانون الأول/ديسمبر 1948، قد أكدوا مبدأ تمتع جميع البشر دون تمييز بالحقوق والحريات الأساسية، أنظر: -DOROTHEE Lobry : « Pour une définition juridique des réfugiés écologiques. Réflexion autour de la qualification juridique de l'atteinte à l'environnement », Revue Asyland n° 6 novembre 2008, p.12.

<sup>42</sup> DOCHERTY (B) and GIANNINI(T): « confronting A Rising Tide : A Proposal For A Convention On Climate Change Refugees », Harvard Environmental Law Review, vol.33, 2009, p.395.

<sup>43</sup> تمار أحمد برو، اللجوء السياسي بين النظرية والتطبيق في ضوء القانون الدولي العام، منشورات زين الحقوقية والأدبية، ص. 45.

وفي نفس الإطار، انبثق عن مؤتمر ريو لسنة 1992 الاتفاقية الإطار للتغيرات المناخية واتفاقية التنوع البيولوجي وإحداث لجنة التنمية المستدامة. وبعد مرور 20 عاما على هذا المؤتمر التاريخي، عقد مؤتمر الأمم المتحدة للتنمية المستدامة ريو+20، والذي تضمن التأكيد على ضرورة الالتزام ببناء مستقبل مستدام اقتصاديا واجتماعيا وبيئيا من خلال تبني مفهوم الاقتصاد الأخضر بوصفه نموذجا أقل تدميرا لكوكب الأرض. كما تم وضع مجموعة من التوصيات لتوجيه خيارات المجتمع الدولي لمواجهة التحديات التي يثيرها اللجوء الناتج عن التدهور البيئي ضمن ما يسمى "مبادئ نانسن" في نهاية المؤتمر الدولي المعني بتغير المناخ والهجرة المقام بأوسلو في جوان 2011. بالإضافة إلى إطلاق "مبادرة نانسن" في أواخر سنة 2012 التي حددت جملة من إجراءات الحماية للمتققلين البيئيين. غير أن عجز كل هذه المؤتمرات والمواثيق عن تأمين الحماية الناجعة للاجئين البيئي قد حتم التفكير في وضع اتفاقية خاصة.

### الفقرة الثانية: ضرورة إبرام اتفاقيات جديدة متعلقة بحماية اللاجئين البيئي

لقد ساهم الفقيه Véronique MAGNINY، من خلال أطروحة الدكتوراه التي خصصها لمسألة اللاجئين البيئيين، في تطوير فكرة وضع اتفاقية جديدة خاصة باللاجئين البيئيين. كما قام بعض المدافعين عن قضية اللاجئين البيئيين منذ العديد من السنوات بتقديم مقترحات لمشاريع نصوص دولية جديدة تتعلق بمسألة اللجوء البيئي على غرار مشروع ليموج والذي يراهن على إنشاء حماية دولية شاملة ضمن إطار قانوني جديد. و تمثلت أولى المحاولات لوضع اتفاقية دولية تعنى بشؤون اللاجئين في إصدار مسودة للمعاهدة الخاصة باللاجئين البيئيين، والتي تم إعدادها من قبل تسعة عشر مختصا باحثا في القانون والاقتصاد. وكان الإصدار الأول لمشروع هذه الاتفاقية قد تم في أكتوبر 2008 والثاني في مايو 2010، والثالث في مايو 2013. وتضمن مشروع المعاهدة التعريف بفئة اللاجئين البيئيين، من خلال المادة الثانية، بأنهم: "أفراد وعائلات وسكان يواجهون اضطرابا وحشيا أو خبيثا لبيئتهم مما يؤدي إلى إلحاق الضرر بظروف معيشتهم وإجبارهم على المغادرة - في حالة الاستعجال أو غيرها- أماكن حياتهم المعتادة مما يؤدي إلى إعادة توطينهم وإعادة تسكينهم"<sup>44</sup>. بالإضافة إلى احتواء هذا المشروع على بعض المبادئ كمبدأ التضامن ومبدأ المسؤولية المشتركة ومبدأ الحماية الفعالة ومبدأ عدم التمييز.

<sup>44</sup>L'article 2 du projet de convention relative au statut international des déplacés environnementaux, deuxième version, mai 2010. Voir :

[www.39-12convention.pdf](http://www.39-12convention.pdf) (2020/09/30)



وعلى المستوى الهيكلي، يقترح المشروع لجنا وطنية للاجئين البيئيين في كل دولة طرف إلى جانب وكالة دولية لهؤلاء اللاجئين، تتألف من مجلس إدارة، وسلطة عليا، ومجلس علمي، وأمانة عامة، فضلا عن صندوق دولي للاجئين البيئيين.

ونشير بأن هذا المشروع قد حاول رسم الإطار العام للاجئ البيئي الذي من شأنه أن يكفل الحماية القانونية الدولية اللازمة لهذا اللاجئ وتوسيع حقوقه<sup>45</sup> من خلال سد الفراغ القانوني، وقصور اتفاقية جنيف عن تغطية هذه الفئة من اللاجئين، ونأمل أن لا تعيق الإرادة الدولية تأسيس مثل هذه الاتفاقية التي يجب دعمها بمقتضى القوانين الداخلية.

### الجزء الثاني : الوضعية القانونية للاجئ البيئي وفرص حمايته في القانون التونسي

تعتبر القضايا البيئية حاسمة بالنسبة إلى حوض البحر الأبيض المتوسط، ولا سيما للتنمية في تونس، التي تتميز بمناخ جاف وتسارع للتغيرات المناخية التي من شأنها أن تؤثر في تحركات السكان داخل البلاد وخارجها. ورغم ذلك، فإن القانون التونسي لم يتطرق إلى تنظيم وضعية هؤلاء اللاجئين (المبحث الأول) الذين يبحثون عن تعزيز فرص حمايتهم (المبحث الثاني).

### المبحث الأول: تغييب شبه كلي للاجئ البيئي على مستوى القانون الداخلي

إن التاريخ القانوني لتونس لم ينطو على منح اللاجئين وملتمسي اللجوء سواء كانوا بيئيين أو غيرهم نظاما قانونيا يحميهم سواء على مستوى الدستور (الفقرة الأولى) أو على مستوى بقية النصوص القانونية (الفقرة الثانية).

### الفقرة الأولى : انعدام التكريس الدستوري للاجئ البيئي

لم تحظ مسألة اللجوء البيئي باهتمام المشرع الدستوري التونسي، فانطلاقا من دستور 1861، نلاحظ تمتع الأجانب دون اللاجئين بحماية دستورية لحقوقهم وحرياتهم من خلال الباب الثالث عشر لهذا الدستور. واستمرت وضعية الفراغ الدستوري إذ اقتصر دستور غرة جوان 1959 على الإشارة فقط إلى مسألة اللاجئين السياسيين من خلال الفصل 17.

وعدم تناول حق اللجوء البيئي وغيره من أنواع اللجوء صلب دستور 27 جانفي 2014 يحيل إلى مناقضة المشرع التأسيسي لنفسه فبعد إعلانه في التوطئة عن المرجعية الكونية لحقوق الإنسان وتمسكه بالقيم الإنسانية وتضامنه مع القضايا العادلة، يعود في الفصل 26 ليختزل حق اللجوء في بعده السياسي. وبناء عليه، فإن عدم

<sup>45</sup>DANE WARREN (PH) : « Forced Migration after Paris Cop 21 : Evaluating the « Climate Change Displacement Coordination Facility » », Colombia Law Review, vol,116, No,08, Columbia Law School, 2017.

دسترة حق اللجوء في بقية أبعاده غير السياسية، وخاصة بعده البيئي، يفتقد لأي تبرير نظرا إلى أهمية هذه المسألة ولما تثيره من إشكاليات على المستوى الوطني والعربي والدولي.

إلا أن غياب التنصيب الدستوري على اللجوء البيئي لم يخفي حرص المشرع الدستوري على تبني مقارنة دستورية شاملة لحماية البيئة والحق فيها. فلقد كرس دستور 2014 الحق في بيئة سليمة بصفة صريحة منذ توطئته والتي لها نفس قيمته، بمقتضى الفصل 145 الذي: "عدها جزءا لا يتجزأ منه". فقد أسس الدستور وفق توطئته على: "الوعي بضرورة... المحافظة على البيئة سليمة...". ثم كان الفصل 45 الذي أقر: "تضمن الدولة الحق في بيئة سليمة ومتوازنة". هذا الإقرار جاء عاما وشاملا ويعد بذلك حقا من الجيل الثالث لحقوق الإنسان والذي يجب على الدولة ضمانه وليس فقط المساعدة على التمتع به. غير أن دستور الجمهورية الثانية للبلاد التونسية لم يراع المعايير الدولية لضمان حق الإنسان في بيئة سليمة والتي تفترض إلى جانب الحق في بيئة سليمة ومتوازنة الحق في المعلومة البيئية وحق المشاركة في اتخاذ القرارات البيئية بالإضافة إلى الحق في مراقبة السياسة العامة البيئية<sup>46</sup>.

ولقد خص الدستور الجديد بعض المسائل البيئية بأحكام معينة، تأكيداً لأهميتها، إذ نص الدستور على وجوب "القضاء على التلوث البيئي" جاعلا منه مسؤولية محمولة على الدولة (الفصل 45). كما خص الدستور "الحق في الماء" بفصل خاص به، إلى جانب الاهتمام بالموارد والثروات الطبيعية. وبالإضافة إلى ذلك، فقد أولى دستور 27 جانفي 2014 أيضا أهمية خاصة لمسألة "سلامة المناخ" من خلال التوطئة والفصل 45<sup>47</sup>. وهي مسألة هامة جدا، ذلك أن هذا الإقرار الدستوري من شأنه أن يعزز انخراط الجمهورية التونسية في الاتفاقيات الدولية المتعلقة بسلامة المناخ وبسلامة البيئة عامة وأن يدفع بالمشرع الدستوري لاحقا إلى إيلاء مسألة اللجوء البيئي العناية الكافية. كما قد يدفع بمجلس نواب الشعب إلى إصدار قوانين وطنية متعلقة بذلك وسد فراغ تشريعي لا يزال يطبع القوانين التونسية.

### الفقرة الثانية: تواصل الصمت القانوني

يتضمن التشريع التونسي مجموعة من القوانين المنظمة لدخول الأجانب وإقامتهم بتونس دون أن يحتوي نصوصا خاصة بحماية اللاجئين بما فيهم اللاجئين البيئيين<sup>48</sup>. فالبلاد التونسية، ومن خلال الإستراتيجية الوطنية

<sup>46</sup>Amel NJEHI: « La protection constitutionnelle de l'environnement en Tunisie », Revue Internationale de Droit Comparé, n°1, janvier- mars 2020, pp. 161-188.

<sup>47</sup> وحيد الفرشيشي: "الحق بالبيئة في الدستور التونسي الجديد"، المفكرة القانونية العدد 21، 07 أكتوبر 2014، أنظر الرابط التالي: <https://www.legal.agenda.com/article.php?id=873> (2020/09/28)

<sup>48</sup> على غرار القانون عدد 7 لسنة 1968 المؤرخ في 08 مارس 1968 المتعلق بوضعية الأجانب بتونس، والمرسوم عدد 198 المؤرخ في 22 جوان 1968 المتعلق بتنظيم الدخول المؤقت للأجانب وإقامتهم بتونس.

للهجرة، قد أقرت حماية حقوق المهاجرين الأجانب وطالبي اللجوء وتعديل التشريعات بما يتماشى مع الاتفاقيات الدولية المصادق عليها ومع اتفاقيات منظمة العمل الدولية المتعلقة بحقوق المهاجرين<sup>49</sup>.

غير أن تواصل غياب قانون خاص باللجوء بمختلف أبعاده وعدم إرساء هيئة مختصة تنظم مسألة اللجوء تمثل عوامل من شأنها أن تعقد عملية تحديد إذ كانت تونس أرض استقبال وعبور أو أرض لجوء أو أرض فرز<sup>50</sup>، ويزيد من غموض السياسة الوطنية المنتهجة إزاء قضية اللجوء بيئي.

ولئن إتسمت مسألة اللاجئين بغياب النصوص القانونية المنظمة لها فإنه في المقابل تخضع حماية البيئة في تونس إلى ترسانة قانونية هامة حيث يعود الاهتمام بالمسألة البيئية إلى سنة 1988 تاريخ إحداث أول مؤسسة عمومية تعنى بحماية البيئة وهي الوكالة الوطنية لحماية المحيط.

ومن المعلوم، أن تونس كانت من أول الدول التي صادقت على اتفاقية الأمم المتحدة بشأن تغير المناخ في سنة 1993 وبروتوكول كيوتو لسنة 2002 كما بادرت بالتوقيع على اتفاق باريس حول المناخ المنعقد في ديسمبر 2015. غير أن البلاد التونسية ورغم تعهداتها الدولية و إصدارها لعدد من القوانين الداخلية ذات العلاقة بالبيئة إلا أنها قد أغفلت أن تأخذ بعين الاعتبار حماية اللاجئين البيئي. فالقانون التونسي على، غرار القانون الدولي، قد اقتصر على حلول هشة تكتفي بإدارة الأزمات البيئية في بعدها الآني أو المستقبلي القريب دون التعرض إلى حماية فعلية لهؤلاء اللاجئين.

### المبحث الثاني: فرص حماية اللاجئين البيئي في القانون التونسي

إن الهشاشة التي تتسم بها حماية اللاجئين البيئيين في إطار القانون الدولي تجعلنا نتوق إلى معرفة مدى نجاعة هذه الحماية في القانون التونسي سواء من خلال الآليات القائمة (الفقرة الأولى) أو من خلال التوجه نحو خلق آليات جديدة (الفقرة الثانية).

<sup>49</sup> سارة حنفي، مؤشرات حقوق الإنسان للمهاجرين وأسرهم، ورقة عمل 24 لشركة المعارف العالمية عن الهجرة والتنمية، أبريل 2017، متوفر على الرابط التالي:

<https://www.knomad.org/sites/default/files/2017-07/2018000180ARAara001.pdf> (2020/10/13)

<sup>50</sup>BEN HADID (S) : « La protection des demandeurs d'asile en Méditerranée », Info-Juridiques, n°238/239 avril 2017, p. 20.

-BOUSSOUKAYA (CH) : « La crise des réfugiés en méditerranée et la coopération entre l'Union Européenne et l'Afrique, le cas de la Tunisie », Info-Juridiques, n°216/217 mars 2016, p. 16 à 19.

### الفقرة الأولى: تطوير الآليات الموجودة

لم تتعرض مختلف مصادر القانون التونسي لمعضلة اللاجئين البيئي، إلا أن ذلك لا ينفي وجود عدة وسائل يمكن تطويرها لتأسيس حماية قانونية ومادية لهذا الأخير. فرغم حصر، الدستور التونسي لسنة 2014، لحق اللجوء في بعده السياسي (الفصل 26) فإنه لا توجد أحكام تمنع المشرع من توسعة هذا الحق ليشمل كافة طالبي اللجوء مهما كان الدافع، وتوفير الحماية اللازمة لهم في انتظار تدخل سلطة تأسيسية فرعية تعدل الدستور.

وما يميز الدستور التونسي هو دسترته للحق في البيئة، باعتباره أحد حقوق الإنسان الأساسية، ولعدة حقوق منبثقة عنها وهو ما يمكن أن يمثل بادرة هامة نحو النضال من أجل تكريس حماية قانونية لكل شخص مضطهدا بيئيا. غير أن الآليات الموجودة والتي يمكن الاستناد إليها لمحاولة إرساء حماية للاجئين البيئي لا تقف على مستوى النص الدستوري أو مختلف النصوص القانونية وإنما تتجاوز ذلك إلى محاولة البحث في بعض الهياكل والهيئات التي تعنى سواء بالمجال البيئي أو بمجال حقوق الإنسان أو كذلك بمجال الهجرة.

ومن بين هذه الهياكل نذكر خاصة المرصد الوطني للهجرة<sup>51</sup> الذي يهتم برصد واقع الهجرة وجمع المعلومات المتعلقة بها، وطنيا ودوليا، والعمل على تجميعها وتوثيقها، بالإضافة إلى إنجاز البحوث والدراسات حول الهجرة واستشراف أفاقها المستقبلية<sup>52</sup>. ولقد ساهم هذا المرصد في تنفيذ الإستراتيجية الوطنية للهجرة التي تعد من بين المشاريع الهامة التي يمكن أن تمثل إطارا مرجعيا للنقاش حول مسألة اللجوء البيئي خاصة بعد انطلاق برنامج المسح الوطني للهجرة الدولية في تونس في 10 أكتوبر 2019.

ويمكن أن نشير كذلك إلى دور وحدة التصرف حسب الأهداف لإنجاز برنامج متابعة وتنسيق الأنشطة المتعلقة بتفعيل اتفاق باريس حول المناخ لتنفيذ الاتفاقية الإطار للأمم المتحدة بشأن تغير المناخ، والمحدثة بمقتضى الأمر الحكومي عدد 263 لسنة 2018 المؤرخ في 12 مارس 2018، والتي أكدت على التزامها بالتقليص من انبعاث الغازات الدفينة بنسبة 41 بالمائة في أفق سنة 2030 مقارنة بمستوى سنة 2010 وبأن البلاد ستساهم في خفض كثافة الكربون بصورة طوعية وغير مشروطة بنسبة 13 بالمائة.

وتعد هيئة حقوق الإنسان<sup>53</sup> من بين الهياكل التي بإمكانها أن تساهم في الدفع نحو حماية اللاجئين البيئيين وذلك للارتباط الوثيق بين حقوق الإنسان والتدهور البيئي الذي من شأنه أن يهدد حق الإنسان في الحياة وحقه

<sup>51</sup> أحدث بمقتضى الأمر عدد 1930 لسنة 2014 المؤرخ في 30 أبريل 2014.

<sup>52</sup> حسب الفصل 2 من الأمر عدد 1930 المؤرخ في 30 أبريل 2014 المتعلق بإحداث المرصد الوطني للهجرة.

<sup>53</sup> أحدثت هذه الهيئة بمقتضى القانون الأساسي عدد 51 لسنة 2018 المؤرخ في 29 أكتوبر 2018 وهي هيئة دستورية، تم التنصيب عليها بالفصل 128، تتمتع بالشخصية القانونية والاستقلالية الإدارية والمالية، تهتم بمراقبة احترام الحريات وحقوق الإنسان وتعمل على تعزيزها

في الصحة... إلخ. كما إنه يمكن أيضا لهيئة التنمية المستدامة وحقوق الأجيال القادمة<sup>54</sup> أن تلعب دورا أساسيا في كسب الرهانات البيئية للأجيال الحالية والمستقبلية إلى جانب السعي نحو تحقيق الحوكمة البيئية خاصة من خلال تقديم مقترحات لمشاريع قوانين تتعلق بالأمن البيئي وباللاجئين البيئيين.

### الفقرة الثانية : خلق آليات جديدة

تبدو سياسة تعامل البلاد التونسية مع اللاجئين مضطربة وغامضة. وغالبا ما ينظر إلى اللاجئين بكونهم زوارا وقتيين فتغيب بالتالي أي سياسة لإدماجهم وتوفير الحماية اللازمة لهم باعتبار أن اللاجئ يبقى هو المعطى الضعيف في معادلة تميل إلى تغليب مصلحة الطرف الأول المتمثل في الدولة ومقومات أمنها السياسي والاقتصادي والاجتماعي. ويؤدي اضطراب السياسة المتبعة تجاه مسألة اللجوء، بما فيها اللجوء البيئي، في تونس إلى تهميشهم وتدهور أوضاعهم وهو ما يقتضي التسريع بملء الفراغ القانوني الحالي واعتماد وسائل قانونية ناجعة قادرة على فرض الحماية اللازمة لهم.

ويمثل إدماج مسألة اللاجئين البيئيين ضمن مشروع قانون حماية اللاجئين بتونس فرصة هامة لخلق أساس تشريعي لتنظيم هذه الفئة الموجودة ماديا والمغيبية قانونيا. فلقد انطلقت البلاد التونسية منذ سنة 2011 في إعداد مشروع قانون يتعلق بحماية اللاجئين وتم تمرير مسودة هذا المشروع إلى مجلس النواب للمصادقة عليها لكن لم يتم ذلك إلى اليوم، إذ لم تشفع أهمية محتوى هذا المشروع له عند مجلس نواب الشعب حتى يتناوله بالدرس. وفي هذا السياق، يمكن لهذا المجلس أن يتوسع في تعريف اللاجئ المقترح في مشروع قانون حماية اللاجئين وأن يضيف له التنصيص على حماية كل شخص تعرض لخطر الاضطهاد البيئي<sup>55</sup>.

وبما أن التدهور البيئي المتسبب في لجوء العديد من الأشخاص قد ينجم خاصة عن المشاريع التنموية فإنه يمكن تأسيس مسؤولية الدولة عن هذا الاضطهاد على أساس إخلالها بواجب حماية البيئة وحماية مختلف أجيال حقوق الإنسان. وبالتالي، يمكن إعداد مشروع قانون خاص باللجوء البيئي من قبل رئيس الدولة باعتبار أن التدهور البيئي يهدد الأمن القومي للبلاد التونسية. وبذلك تكون تونس من بين الدول القلائل التي اعترفت بحق اللجوء البيئي وأدخلت ضمن تشريعاتها آلية حماية الأشخاص الفارين من الكوارث البيئية على غرار السويد وفنلندا.

<sup>54</sup> وهي هيئة دستورية مستقلة تستشار، حسب الفصل 129 من الدستور، في مشاريع القوانين المتعلقة بالمسائل الاقتصادية والاجتماعية والبيئية وفي مخططات التنمية وتبدي رأيها في المسائل المتصلة بمجال اختصاصها. لم يكتمل تشكيل هذه الهيئة المحدث بمقتضى القانون الأساسي عدد 60 لسنة 2019 المؤرخ في 09 جويلية 2019.

<sup>55</sup> حسام عبد الأمير خلف: "إشكالية اللاجئين البيئيين في القانون الدولي والحلول المقترحة"، مجلة الكوفة للعلوم القانونية والسياسية، مجلد 1، مجلة الكوفة سنة 2016، ص. 304-342.

## الخاتمة

تم التوصل، من خلال هذه الدراسة، إلى صعوبة إقامة الروابط بين المشاكل البيئية والهجرات التي تسببها خاصة في ظل غياب اتفاق صريح حول مصطلح واحد يعبر عن فئة الأشخاص الذين تضطربهم الظروف البيئية لمغادرة محل إقامتهم، سواء كانت حركتهم داخل حدود دولتهم أو عبروا تلك الحدود، وما يترتب على ذلك من تأرجح بين الوجود المادي والغياب القانوني لهذه الفئة. فاللاجئون البيئيون، بوصفها ظاهرة قديمة متجددة، في حاجة إلى الحماية، دولياً ومحلياً، نظراً لغياب الأطر القانونية الخاصة بها أو لكون بعض الآليات، التقليدية، القائمة لا تستوعبها.

فبالنسبة إلى القانون الدولي، فقد اقتصر، من جهة، على الحماية غير المباشرة التي تؤمنها بعض فروع القانون الدولي على غرار قانون حقوق الإنسان والقانون الدولي الإنساني والقانون الدولي البيئي. ومن جهة أخرى، هنالك توجه دولي نحو فرضية تعديل اتفاقية جنيف لسنة 1951 وتوسيعها لتشمل اللجوء البيئي أو صياغة اتفاقية دولية خاصة باللاجئين البيئيين والتي لم تر النور بعد.

أما بالنسبة للقانون التونسي على، غرار القانون الدولي ومختلف القوانين العربية تقريباً، فقد اعتمد على حلول هشة تقتصر على إدارة الأزمات البيئية في بعدها الآني أو المستقبلي القريب دون التعرض لحلول جذرية لمعضلة اللاجئين البيئيين. وبناء عليه، يمثل إدماج هؤلاء اللاجئين ضمن مشروع قانون حماية اللاجئين بتونس فرصة هامة لخلق أساس تشريعي لحماية هذه الفئة المضطهدة بيئياً إلى جانب فرضية اقتراح مشروع قانون داخلي خاص بهم. ولذلك فإننا نستنتج، أولاً، بأنه لا بد من تحديد الوضع القانوني لهؤلاء المتنقلين بيئياً لتأسيس مقارنة ما إذا كان بالإمكان تمييزهم بشكل أو بآخر بوصفهم فئة لها خصائصها المنفردة عن غيرها. وفور تأسيس هذه المقاربة سوف تكون الحلول الوطنية أو الدولية قادرة على التعامل مع هذه المسألة وخلق الأطر القانونية المناسبة لها. وثانياً، فإنه من الضروري وضع برامج وإستراتيجيات تكيف وطنية ودولية قادرة على إدارة المخاطر المستقبلية وعلى الصمود وخفض ضغوط هذا اللجوء البيئي بمشاركة مختلف مكونات المجتمع المدني المحلي والدولي.

و ثالثاً، تونس، باعتبارها دولة عربية، يجب عليها أن تبلور مشروع مجتمعي عربي مشترك حول السياسات البيئية العربية من أجل تحديث اقتصادها وضمان الاستدامة البيئية. كما يجب عليها اتخاذ إجراءات حكومية تساعد خاصة الناس في المناطق الريفية والضعيفة على التكيف مع التغيرات والمخاطر المتعلقة بالبيئة واستعادة ثقتهم في تنمية مستدامة ومنصفة ومسؤولة في منطقتهم. وعموماً، يجب الدعوة إلى تضافر كل الجهود الوطنية والجهوية لتحقيق التنمية الاجتماعية والاقتصادية والبيئية. كأن يتم الترويج والدعم لمرصدة البيئة والتنمية المستدامة



المسؤول عن جمع البيانات البيئية ووضع مؤشرات لتقييم النظم البيئية التونسية لدعم تنفيذ السياسات البيئية وتوفير الدعم المالي للوظائف الخضراء إلى جانب ضرورة التصدي لبعض محاولات جعل تونس مصبا للنفايات الدولية من قبل بعض الشركات متعددة الجنسيات.

وختاماً، يعد التحكم الفعال في الهجرة البيئية من خلال تحمل الجميع للتكلفة البيئية أمراً ضروريا لضمان أمن الإنسان ورفاهه وتنميته المستدامة، إذ أمام منطق عدم وجود سياجات تحكّمية تحد من تزايد تدهور البيئة واندثارها، يتجه التفكير نحو تكثيف فرص التعاون والاندماج والتكاتف وسبل حماية الموارد الطبيعية المشتركة وصيانتها من جهة أولى، ورفض المنطق الليبرالي القائم على التضحية بسلامة البيئة في سبيل تحقيق الربح ومخاطره على البشرية جمعاء من جهة ثانية. كما أنه ومع تزايد المخاطر البيئية لم تعد المفاهيم الاقتصادية "القديمة" التي أهملت أهمية البعد البيئي في التنمية الاقتصادية، ملائمة للتحليل الاقتصادي؛ إذ تم صوغ مفاهيم اقتصادية "جديدة" من أجل تصحيح الاختلالات البيئية وتحقيق العدالة المناخية وهو ما دفع ببعض رجالات القانون إلى المطالبة بمنظمة عالمية للبيئة لتنسيق السياسات البيئية الدولية إلى جانب اقتراح بعض الدول إنشاء هيئة تشريعية بيئية عالمية لها سلطة تقرير التشريعات البيئية وفرض العقوبات والمحاسبة الدولية البيئية.

# ЭКОЛОГИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ В МЕЖДУНАРОДНОМ ПРАВЕ

*Ответственные редакторы*  
Шукрани Эль Хусейн  
Чеботарева А. А.  
Аль Али Насер Абдель Рахим  
Чеботарев В. Е.

*Монография*

---

Изд. заказ 3  
Усл.-печ. л. 12,1

Подписано в печать 12.04.2021  
Уч.-изд. л. 8,8

Тираж 500 экз.  
Формат 60×90<sup>1</sup>/<sub>16</sub>

---

Типография Юридического института МИИТ  
127994, Москва, ул. Образцова, д. 9, стр. 9.